

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР

Материалы конгрессной части
XIII Всероссийского специализированного форума
(24–25 мая 2017 г.)

Ответственный редактор С.В. Гапонов

КРАСНОЯРСК 2017

УДК 343
ББК 67.4: 68.9: 67.401.213

Ответственный редактор – заместитель председателя анти-террористической комиссии Красноярского края, начальник управления Губернатора Красноярского края по безопасности, профилактике коррупционных и иных правонарушений С.В. Гапонов.

Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XIII Всероссийского специализированного форума (24–25 мая 2017 г.) / отв. ред. С.В. Гапонов. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. – ISBN 978-5-7889-0237-1. – 288 с.

В сборник вошли материалы научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности», работавшей в рамках конгрессной части XIII специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», прошедшего 24–25 мая 2017 г. в г. Красноярске. Материалы печатаются в авторской редакции.

ISBN 978-5-7889-0237-1

© Антитеррористическая комиссия Красноярского края, 2017
© СибЮИ МВД России, 2017

Содержание

Приветственное слово заместителя председателя Национального антитеррористического комитета И.Г. Сироткина.....	8
Приветственное слово Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло	9
Приветственное слово Губернатора Красноярского края В.А. Толоконского	10
Приветственное слово начальника Сибирского регионального центра МЧС России С.Л. Диденко.....	12
Приветственное слово начальника УФСБ России по Красноярскому краю А.П. Калашникова.....	13
Приветственное слово начальника ГУ МЧС России по Красноярскому краю Е.В. Вершинина	14
Приветственное слово начальника Сибирского ЛУ МВД России А.А. Кухты.....	15
Приветственное слово начальника ГУ ФСИН России по Красноярскому краю Н.Л. Васильева	17
Приветственное слово начальника ГУ МВД России по Красноярскому краю А.Г. Речицкого	20
Приветственное слово начальника Сибирского юридического института МВД России И.А. Медведева	21

АКТУАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

<i>Ковалев А.И.</i> Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти и антитеррористических комиссий	23
<i>Кузнецов А.А.</i> Противодействие радикализации граждан и вербовке в радикальные структуры с использованием сети Интернет и информационное противодействие в этой сфере	33
<i>Орджоникидзе С.А.</i> Привлечение институтов гражданского общества к деятельности по противодействию идеологии терроризма.....	37
<i>Брызгалова С.М.</i> Профилактическая работа в образовательных организациях. Социальная адаптация учащихся, подпавших под воздействие идеологии терроризма.....	41

<i>Люкманов А.Р.</i> Международная практика организации общепрофилактических мероприятий по противодействию идеологии терроризма	49
<i>Дубров А.Ю.</i> Возможности психолого-лингвистического исследования материалов антитеррористической направленности....	57
<i>Хажуев М.В.</i> Особенности организации профилактической работы в сети Интернет на региональном и муниципальном уровнях (подбор специалистов, подготовка и размещение антитеррористического контента в социальных сетях, блогах, форумах, создание и продвижение специализированных информационных ресурсов)	59
<i>Зиненко И.А.</i> Профилактическая работа Роскомнадзора с редакциями средств массовой информации, направленная на пресечение распространения материалов экстремистского характера, и работа по ограничению доступа на территории Российской Федерации к интернет-ресурсам, не зарегистрированным как СМИ, экстремистской и террористической направленности	65
<i>Маленко С.В.</i> Организация общепрофилактических мероприятий по противодействию идеологии терроризма на базе загранучреждений Россотрудничества	70
<i>Аникеев И.А., Скворцов Ю.А.</i> Об опыте работы по информационному противодействию идеологии терроризма в сети Интернет, в том числе путем создания и продвижения специализированных информационных ресурсов	76
<i>Ильин А.В.</i> Практика проведения информационно-пропагандистских мероприятий с задействованием возможностей телевизионных средств массовой информации	82
<i>Дорошенко Е.И.</i> Контрнарративы как средство информационного противодействия в соцсетях и традиционных средствах массовой информации: темы, преимущества и недостатки (на примере западных инициатив)	87
<i>Долгих А.В.</i> Опыт проведения и внедрения в практическую деятельность материалов антитеррористической направленности (информационно-пропагандистские материалы). Практика проведения информационно-пропагандистских мероприятий с задействованием возможностей региональных средств массовой информации.....	94
<i>Ненашев А.Н.</i> Привлечение институтов гражданского общества к профилактическим мероприятиям, направленным на правовое просвещение и привитие целевой аудитории традиционных российских духовно-нравственных ценностей.....	97

<i>Силантьев Р.А.</i> Прогностика новых террористических вызовов и современные меры противодействия	103
<i>Галиев И.Ш.</i> Об организации на территории Республики Татарстан адресной профилактической работы с лицами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма.....	105
<i>Протоиерей Александр Новопашин.</i> Практика работы по социальной адаптации учащихся, подпавших под воздействие идеологии терроризма, с участием представителей религиозных организаций. Опыт создания видеоматериалов антитеррористической направленности	112
<i>Жеухин О.А.</i> Практика организации профилактической работы среди мигрантов в целях устранения причин и условий распространения в Ростовской области идеологии терроризма ...	118
<i>Дыбин А.В.</i> Практика организации профилактической работы среди мигрантов в целях устранения причин и условий распространения идеологии терроризма в Ленинградской области	127

**СЕКЦИЯ «СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ИНФОРМАЦИОННОГО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ»**

<i>Долгушина И.В.</i> Телевизионный формат донесения антитеррористической информации до населения	138
<i>Буянов А.К.</i> Практика работы Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Красноярскому краю по информационному противоборству экстремизму и терроризму ..	144
<i>Крганов А.Р.</i> Особенности противодействия идеологии экстремизма в регионах Российской Федерации	149
<i>Солок К.Г.</i> О деятельности экспертно-консультационного совета по противодействию экстремизму и терроризму в Смоленской области и молодежного общественного движения «Смоленская кибердружина»	152
<i>Быкадорова А.С.</i> Проектный подход в профилактике распространения экстремизма и идеологии терроризма в сети Интернет.....	155
<i>Кузнецова И.А.</i> Опыт создания и внедрения материалов антитеррористической направленности в практическую деятельность (из практики деятельности межведомственной рабочей группы по информационному противодействию распространению идеологии терроризма при АТК Саратовской области).....	157

**СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

<i>Чурилов С.А.</i> Организация информационного противодействия терроризму и экстремизму в сети Интернет	162
<i>Излученко Т.В.</i> Меры профилактики экстремизма в высших учебных заведениях: вопросы и предложения (на примере Сибирского федерального университета)	165
<i>Голубин Р.В., Маслов А.Н.</i> Основные направления профилактики идеологии терроризма и экстремизма в Нижегородском госуниверситете им. Н.И. Лобачевского	170
<i>Горшечников А.В., Вольф В.А.</i> Гражданско-патриотическое воспитание школьника во внеурочной деятельности в условиях новой модели образования	174
<i>Бурмакина И.В.</i> Формирование гражданственности, патриотизма и толерантности у обучающихся	181
<i>Шакуров В.А.</i> Содержание тематических занятий по формированию гражданской позиции и противодействие идеологии терроризма и экстремизма в образовательных организациях	183
<i>Москалев Г.Л.</i> Информирование об общественной опасности и противоправности деяния как мера предупреждения совершения преступлений террористической направленности обучающимися	185
<i>Шиллер В.В.</i> Методы диагностики и профилактики деструктивных проявлений в молодежной среде (опыт Кузбасского регионального мониторинга экстремизма и терроризма)	188
<i>Воронина М.В.</i> Меры профилактики экстремистских и террористических проявлений в молодежной среде	192
<i>Широков А.Ю.</i> О деятельности Зонального центра подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и патриотического воспитания правобережных районов г. Красноярска	195
<i>Васильева Н.А.</i> Физическая культура и спорт как способ противодействия экстремизму	197
<i>Сазонова Е.С., Терешкова И.В.</i> Гражданско-патриотическое воспитание в пространстве города как ресурс противодействия распространению идеологии терроризма среди обучающихся	201
<i>Власов В.А.</i> Профилактика религиозного экстремизма в образовательной и молодежной среде	205
<i>Молоков В.В.</i> Оперативно-техническое противодействие распространению идей экстремизма и терроризма в социальных сетях	209

<i>Дворецкая А.П.</i> Идеи мусульманского просвещения в свете религиозного экстремизма.....	213
<i>Коновалова О.В., Коновалов В.С.</i> Дискуссионные аспекты противодействия экстремизму и терроризму в молодежной среде	221
<i>Тепляшин П.В.</i> Противодействие идеологии молодежного терроризма в информационно-телекоммуникационных сетях	226
<i>Жукова Ю.В.</i> Профилактика преступлений экстремистской направленности правоохранительными органами и системой образования среди молодежи: проблемы и перспективы	231
<i>Черномашенцева С.Ю.</i> Особенности работы по профилактике экстремизма и терроризма в молодежной среде	235
<i>Федорова Е.А.</i> Противодействие экстремистской идеологии в образовательной среде: на примере иностранных студентов, обучающихся в Сибирском юридическом институте МВД России	238
<i>Беляков Б.Л., Шинкевич В.Е.</i> Проявление экстремизма в молодежной среде и способы его профилактики	241

**СЕКЦИЯ «ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
В СРЕДЕ МИГРАНТОВ»**

<i>Шестунькин Е.А.</i> Роль органов внутренних дел в профилактике нелегальной миграции на примере Красноярского края.....	247
<i>Кошкина Л.А.</i> Отдел социально-культурной адаптации иностранных граждан в Сибирском федеральном университете как инструмент профилактики экстремизма	253
<i>Мальков С.М.</i> Криминальная миграция как предпосылка преступлений террористической направленности: понятие, причины и перспективные направления противодействия	255
<i>Куриленкова О.А.</i> Взаимодействие органов государственной власти с общественными, в том числе религиозными и национально-культурными организациями в профилактике экстремистских проявлений на территории Иркутской области ..	260
<i>Ступина С.А.</i> Противодействие организации незаконной миграции как средство профилактики экстремизма.....	272
<i>Горелик А.В.</i> Некоторые административно-правовые средства противодействия терроризму	277
РЕЗОЛЮЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «АКТУАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»	283

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО
КОМИТЕТА И.Г. СИРОТКИНА**



От имени руководства Национального антитеррористического комитета и ФСБ России приветствую организаторов, участников и гостей проводимого на красноярской земле XIII специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор»!

Год назад в рамках всероссийской научно-практической конференции, традиционно организуемой в рамках форума, были обсуждены вопросы противодействия новым вызовам терроризма, прежде всего в информационном пространстве. Материалы конференции внедрены в прак-

тическую деятельность и активно используются в работе по привитию обществу, прежде всего молодёжи, неприятия идеологии насилия в любых её формах. Однако складывающаяся обстановка в сфере противодействия террористическим угрозам требует непрерывного совершенствования подходов к надёжному обеспечению безопасности населения и защите жизненно важных объектов.

Красноярский форум, ставший одним из ведущих в ряду подобных специализированных мероприятий, призван способствовать распространению передового опыта в сфере противодействия идеологии терроризма, а также новейших достижений и технологий, направленных на предотвращение и минимизацию террористической опасности.

Уверен, что выработанные в ходе конструктивного обсуждения на всероссийской научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности» предложения будут носить прикладной характер и использоваться при реализации комплекса мер по профилактике террористических угроз.

Желаю всем плодотворной работы!

Заместитель председателя Национального антитеррористического комитета *И. Сироткин*

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
Полномочного представителя Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло

Приветствую участников и гостей XIII Всероссийского специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор»!

Защита национальных интересов, конституционных прав и свобод граждан, успешное противодействие проявлениям терроризма невозможны без совершенствования организационных основ антитеррористической деятельности, использования передовых технологий, современных систем и средств безопасности.

Повышению эффективности такой деятельности призван способствовать ставший уже традиционным форум, на площадках которого обсуждаются прогрессивные подходы в обеспечении безопасности государства и личности, а также демонстрируются достижения и разработки в области защиты государства, региона, города, объекта и физического лица.

Уверен, участие в форуме специалистов, представляющих органы власти, научные организации и негосударственные структуры, позволит выйти на конструктивные предложения по решению вопросов общественной и личной безопасности, провести результативные переговоры между разработчиками и потребителями охранной продукции.

Желаю всем участникам и гостям форума приятного общения и плодотворной работы!



Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе
С.И. Меняйло

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В.А. ТОЛОКОНСКОГО



Уважаемые гости
и участники форума!

Поздравляю вас с открытием XIII Всероссийского специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», который призван консолидировать силы общества в противодействии терроризму и год от года собирает всё большее число участников со всей России.

Объединяя усилия правоохранителей, учёных, производителей и представителей власти, красноярский форум остаётся очень востребованной площадкой при обсуждении проблем антитеррористической безопасности.

Ключевым событием деловой программы этого года станет научно-практическая конференция, посвящённая актуальным формам противодействия идеологии терроризма. Обсуждение практического опыта в этой сфере, безусловно, представляет большой интерес для широкого круга специалистов. Участниками конференции станут представители аппарата Национального антитеррористического комитета, антитеррористических комиссий регионов, исполнительной власти субъектов Федерации и правоохранительных органов. Особое внимание будет уделено противодействию идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет и средствах массовой информации, воспитанию у молодёжи позитивной гражданской позиции и чувства патриотизма.

Как решаются задачи в сфере обеспечения безопасности, продемонстрирует выставка новейших достижений науки и техники. Уверен, форум будет интересен не только опытным профессионалам, но и юным красноярцам, для которых будут работать обучающие площадки по самым разным направлениям. Как всегда, массу полезной информации посетители смогут почерпнуть для себя благодаря консультациям специалистов.

Мы понимаем, как важно сегодня совершенствовать свои знания в области обеспечения безопасности, наращивать потенциал

противодействия терроризму и экстремизму на региональном уровне. Достичь значимых результатов в борьбе с этой угрозой можно только благодаря последовательной, системной работе, совместными слаженными усилиями.

Я желаю самой плодотворной работы всем участникам форума!

Губернатор Красноярского края
В.А. Толоконский

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НАЧАЛЬНИКА СИБИРСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА МЧС РОССИИ
С.Л. ДИДЕНКО



В современном мире безопасность населения и территорий находится в прямой зависимости от слаженной работы органов власти и ответственных силовых структур используемых технических систем и эффективности новых методик.

Формулой успеха при решении задач в области защиты населения является плодотворное сотрудничество, чему, несомненно, способствуют ежегодно проводимые в Красноярске форум безопасности и выставка «Современные системы безопасности – Анти-террор».

Знакомство с представленными на выставке предприятиями Сибирского федерального округа проектами и оборудованием, обмен опытом специалистов по ГО и ЧС на мероприятиях научной и деловой программы позволят существенно улучшить работу специальных подразделений в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Я желаю всем участникам форума плодотворной работы, новых деловых контактов и успехов в их профессиональной деятельности!

Начальник Сибирского
регионального центра МЧС России
генерал – лейтенант внутренней службы
С.Л. Диденко

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НАЧАЛЬНИКА УФСБ РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ
А.П. КАЛАШНИКОВА**

Уважаемые участники
и гости форума!

Сегодня проблема терроризма очень остро стоит перед лицом всего мирового сообщества. Не ослабевают попытки террористических организаций посеять панику, вселить страх в людей. Враг в лице террористических группировок бросает нам вызов убийствами в разных точках планеты. Недавние трагедии в Санкт-Петербурге, в городах Европы, в ближневосточных странах – свидетельства этой необъявленной войны.



Как в любой войне, противодействовать врагу поодиночке невозможно. Здесь необходимы консолидированные усилия силовых и правоохранительных ведомств, органов государственной власти и общества. Нужен четкий и всеобъемлющий механизм взаимодействия с иностранными государствами в вопросах антитеррористического противоборства. Нам необходимо локализовать и предотвратить дальнейшую глобализацию терроризма.

Сегодняшнее мероприятие с уверенностью можно назвать планомерной и высокоэффективной работой в данном направлении. Ежегодно специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» демонстрирует достойные технические средства и инновационные разработки в области противодействия терроризму. Поднимаются и выносятся на обсуждение вопросы по концентрации антитеррористических сил и возможностей в тех сферах, где это требует особого внимания.

Желаю участникам и организаторам форума удачи и успехов в совместной работе на благо безопасности нашего государства и его граждан!

Начальник УФСБ России по Красноярскому краю
генерал-майор *А.П. Калашников*

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НАЧАЛЬНИКА ГУ МЧС РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ
Е.В. ВЕРШИНИНА**



Уважаемые участники и гости форума!

XIII специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» является уникальной площадкой для консолидации сил власти, бизнеса и общества в противодействии терроризму. От успешного внедрения научного подхода в процесс реализации приоритетных направлений в области дальнейшего развития краевой территориальной подсистемы РСЧС, осуществления антитеррористической деятельности и создания благоприятных условий для развития сотрудничества и делового общения

между специалистами и организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны и безопасности, во многом зависит эффективное решение приоритетных задач в сфере безопасности населения.

В настоящее время терроризм остается острой и опасной проблемой нашего общества. Стихийные бедствия, аварии, катастрофы, террористические акты ежегодно наносят значительный ущерб экономике государства, а главное, уносят тысячи человеческих жизней. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также террористических актов, снижение тяжести их последствий – самая гуманная и благородная задача.

Безопасность должна развиваться параллельно с развитием общества и внедрением инновационных технологий, и даже правильнее сказать – стоять во главе всего.

Желаю всем участникам форума плодотворной и перспективной работы!

Начальник Главного управления
МЧС России по Красноярскому краю
генерал-майор внутренней службы *Е.В. Вершинин*

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НАЧАЛЬНИКА СИБИРСКОГО ЛУ МВД РОССИИ А.А. КУХТЫ**

Уважаемые участники форума!

Специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» уже несколько лет имеет международный статус и является не только площадкой для демонстрации возможностей современных систем безопасности, но и местом для развития сотрудничества между специалистами в области антитеррористической защиты.

С учетом особенностей функционирования транспорт является одним из потенциальных объектов террора, последствия которого выражаются в большом количестве человеческих жертв и крупном материальном ущербе, вызывающих максимальный общественный резонанс. В связи с этим антитеррористическая защищенность транспортной инфраструктуры занимает приоритетную позицию в деятельности органов внутренних дел на транспорте МВД России. Реализация антитеррористических задач достигается путем взаимодействия с правоохранительными органами, силовыми структурами, администрациями предприятий и организаций транспорта. Для их решения используются имеющиеся оперативные возможности и современные технические средства.

Специализированный форум является как местом представления технических инноваций, так и интеллектуальной площадкой по обсуждению антитеррористической проблематики, которая дает направление дальнейшей деятельности по борьбе с терроризмом в Российской Федерации. Победить террор можно только в том случае, когда в противодействии ему кроме специалистов по антитеррористической деятельности будет участвовать все российское общество.

Красноярский форум олицетворяет единение силового блока, инженерной мысли и всех идейных борцов с терроризмом. Эти составляющие позволят повысить профессиональный уровень работы



коллективов антитеррористических организаций и служб, ответственных за поддержание необходимого уровня безопасности населения, в том числе и на объектах транспортной инфраструктуры.

Начальник Сибирского ЛУ МВД России
генерал-майор полиции *А.А. Кухта*

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НАЧАЛЬНИКА ГУ ФСИН РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ
Н.Л. ВАСИЛЬЕВА**

Уважаемые участники и гости
XIII специализированного форума
«Современные системы безопасности
– Антитеррор»!

Печальные события последнего времени снова лицом к лицу сталкивают нас со страшным словом «терроризм». Казалось бы, ему давно уже пора изжить себя в цивилизованном мире, но террористические акты в разных точках планеты, в том числе и в России, говорят об обратном.

ГУ ФСИН России по Красноярскому краю ежегодно участвует в форуме «Современные системы безопасности – Антитеррор». Специалисты ведомства принимают активное участие в разработках и тестировании современных инженерно-технических средств охраны и безопасности.

Сегодня красноярские пенитенциарные учреждения по праву считаются самыми технически оснащенными. В колониях и следственных изоляторах установлены и эксплуатируются 8000 видеокамер, в том числе 142 управляемые купольные видеокамеры. Системы видеонаблюдения обеспечивают непрерывный контроль оперативной обстановки в учреждениях 24 часа в сутки.

Сотрудниками, обеспечивающими надзор за обвиняемыми, подозреваемыми и осужденными к лишению свободы, используются 850 персональных видеорегистраторов. Для исключения случаев подмены и проведения проверок наличия осужденных используется 360 устройств системы биометрической регистрации по папиллярным узорам отпечатков пальцев, а также по индивидуальным параметрам лица. Работает автоматическая система контроля управления доступом путем открывания калиток локальных секторов и дверей запираемых помещений с помощью электронных ключей.



В этом году на форуме ГУ ФСИН представляет комплексную систему обеспечения безопасности и управления объектом «Синергет», которая позволяет подключать системы видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранно-пожарной сигнализации, охраны периметра, оповещения, обладает широкими сетевыми возможностями, легко расширяется, имеет возможность создавать индивидуальный интерфейс системы, что позволяет решать любые задачи обеспечения безопасности.

Также представлена обновленная электронная обучающая программа для сотрудников исправительных учреждений, разработанная специалистами ГУ ФСИН России по Красноярскому краю, с изображением в формате 3D реальных охраняемых объектов Красноярского края.

Для гостей форума будет работать выставка автобронетехники, которая используется сотрудниками отдела специального назначения при выполнении специальных и оперативно-служебных задач: «ТРЭКОЛ» (транспорт экологический снегоболотоход), амфибный катер на воздушной подушке «ХИВУС-10», а также автомобиль УАЗ «ПАТРИОТ», переоборудованный в транспортное средство повышенной проходимости и используемый в комплексе с двухместным летательным аппаратом – паралетом «АЛЯСКА-500».

В настоящее время в работе ведомства активно применяется беспилотный летательный аппарат вертикального взлета и посадки «Supercam X6» – эффективное устройство при розыске бежавших осужденных, проведения операций по пресечению массовых беспорядков в учреждениях и прочих происшествиях. ГУ ФСИН презентует программное обеспечение «ArcGIS». Это необходимый «инструментарий» для полноценной работы с географической информацией в электронном виде, использование которого возможно при проведении оперативно-розыскных мероприятий в исправительных учреждениях.

Сотрудники отдела специального назначения познакомят с оружием и специальными средствами, используемыми сотрудниками ведомства при выполнении служебных задач.

Как всегда перед зрителями форума выступят специалисты-кинологи со своими питомцами, которые продемонстрируют навыки общего и специального курса дрессировки.

Хочу подчеркнуть, что в условиях постоянной угрозы со стороны террористических и экстремистских организаций важнейшую роль сегодня играет взаимодействие между всеми силовыми структурами Красноярского края. Проведение таких специализирован-

ных выставок и форумов, как «Современные системы безопасности – Антитеррор», не только наглядно демонстрирует современные средства охраны и безопасности, находящиеся на вооружении правоохранительных структур нашего региона, но и помогает выстроить единую стратегию по противодействию терроризму.

Начальник ГУ ФСИН России по Красноярскому краю
полковник внутренней службы *Н.Л. Васильев*

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НАЧАЛЬНИКА ГУ МВД РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ
А.Г. РЕЧИЦКОГО**



Уважаемые участники форума!

Всероссийский специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» стал традицией для Красноярского края. Это уважаемая площадка, где профессионально ведутся диалоги о системах безопасности, задаются направления дальнейшей антитеррористической деятельности, определяются приоритетные задачи в вопросах обеспечения безопасности.

На сегодняшний день проблема терроризма стоит наиболее остро, и нам необходимо не просто предупреждать возможные угрозы, но и устранять причины и условия их реализации. Новые измерения проблем терроризма несут возрастающую угрозу социальному, экономическому и культурному развитию государства и его отдельных регионов, их стабильности и безопасности, поэтому меры по противостоянию вызовам террористического характера сегодня наиболее актуальны.

Проводимый форум «Современные системы безопасности – Антитеррор», необходим государству и региону, т.к. у представителей власти и правоохранительных органов есть возможность обсудить, разработать и принять новые методы противодействия. Для нас важно найти и принять профессиональные решения, которые сделают жизнь граждан более защищенной.

Надеюсь, что опыт, полученный в работе на площадках форума, окажется очень востребованным, позволит усовершенствовать новые способы борьбы с агрессией, а также разработать альтернативную практику для обеспечения безопасности населения.

Начальник ГУ МВД России по Красноярскому краю
генерал-майор полиции *А.Г. Речицкий*

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НАЧАЛЬНИКА СИБИРСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА
МВД России И.А. МЕДВЕДЕВА**

Уважаемые гости и участники
XIII специализированного форума
«Современные системы безопасности –
Антитеррор»!

В современном мире проблема распространения терроризма вызывает все большую обеспокоенность как в России, так и за рубежом. Сегодня терроризм превратился в масштабное социально-политическое явление, не имеющее географических границ, морально-нравственных и иных ограничений. Совершенствуются формы, методы и тактика террористической деятельности.



В сложившихся условиях основной задачей обеспечения защищенности прав и интересов личности, общества и государства является разработка и внедрение новых механизмов, способов, методов и средств противодействия идеологии, оправдывающей террористическую деятельность, поскольку сложившийся международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы, как правило, способны предотвратить лишь конкретный террористический акт.

В связи с этим обоснована необходимость объединения усилий правоохранительных органов, ученых и законодателя в целях комплексного противодействия террористической угрозе.

Мероприятия форума направлены на разработку современных методов информационного противодействия терроризму, противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере, изучение и распространение практики организации профилактической работы в среде мигрантов.

Уверен, что XIII специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» будет способствовать процессу объединения усилий представителей науки и практики в вы-

работке эффективных механизмов противодействия новым вызовам и угрозам терроризма.

Желаю участникам и гостям форума использовать уникальную возможность активного обмена опытом и установления делового сотрудничества!

Начальник Сибирского юридического
института МВД России
генерал-майор полиции *И.А. Медведев*

АКТУАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

А.И. Ковалев,

заместитель руководителя аппарата НАК (г. Москва)

АКТУАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ КОМИССИЙ

Научно-практическая конференция, которую мы сегодня проводим в Красноярске в рамках XIII форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», призвана обсудить серьезную и насущную тему: поиск и внедрение новых форм и способов противодействия распространению идеологии терроризма.

Полагаю, в нашей аудитории нет необходимости много говорить о том, что терроризм в настоящее время остается одной из наиболее серьезных угроз всему мировому сообществу, человечеству, цивилизации. Наиболее высокий уровень активности международных террористических организаций отмечается в ряде стран Ближнего Востока, Центральной и Юго-Восточной Азии, Северной Африки, а в последние годы – и Западной Европы.

Деятельность отдельных групп бандитов и религиозных экстремистов, подпавших под влияние таких организаций, затрагивает территорию и нашей страны. Наиболее сложная ситуация сохраняется в республиках Северного Кавказа. Однако наряду с попытками активизировать террористическую деятельность в субъектах Северо-Кавказского округа, бандподполье и его зарубежные спонсоры стремятся к реализации планов по совершению резонансных терактов в других регионах страны.

Предпринимаемые на государственном уровне меры силового подавления терроризма приносят результаты. Если оценивать ситуацию в целом, можно констатировать, что тенденция общего снижения террористической активности в Российской Федерации сохраняется. За последние пять лет число преступлений террористической направленности сократилось более чем в десять раз.

Повысилась эффективность упреждающих действий правоохранительных органов. В 2015 году предотвращены 35 преступлений террористической направленности, а в 2016 году – 45. К отказу от террористической деятельности склонены 37 человек. Силами правопорядка в прошедшем году нейтрализованы 46 ячеек международных террористических организаций, осуществлявших вербовку граждан России и стран СНГ для участия в вооруженных конфликтах за рубежом.

Уже в 2017 году выявлена и пресечена деятельность нескольких группировок и отдельных лиц, готовивших теракты и занимавшихся вербовочной деятельностью в разных регионах России. В Москве, Санкт-Петербурге и Ленинградской области установлены и задержаны лица, причастные к теракту в метро северной столицы. В Краснодарском крае, Астраханской, Владимирской, Калининградской, Московской, Сахалинской, Тверской областях задержаны члены, сторонники и сообщники международных террористических организаций. В Республике Татарстан нейтрализована деятельность ячейки «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами». И это далеко не полный перечень.

Чтобы как-то повысить свою значимость, восполнить понесенные потери и ресурсную базу бандглавари на Северном Кавказе отказались от участия в «Имарат Кавказе». Большая часть присягнули на верность международной террористической организаций «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и теперь осуществляют свои подлые вылазки под этим «брендом».

Часть боевиков предпринимают попытки выезда в зоны вооруженных конфликтов за рубежом. В 2016-2017 годах выявлены более 1140 граждан России, выехавших в Сирию, Ирак и другие страны для участия в деятельности МТО. В результате скоординированных действий удалось пресечь попытки выезда с указанной целью свыше 150 граждан. Из них задержаны и привлечены к уголовной ответственности 90 человек.

Необходимо отметить, и на этом я остановлюсь более подробно, что, несмотря на предпринимаемые меры, масштабы идеологического и информационно-пропагандистского воздействия международных террористических организаций и их эмиссаров на население страны, главным образом, молодежь и лиц, исповедующих ислам, возрастают.

Для распространения псевдорелигиозных или извращенных идей ислама, как одной из основ идеологии современного терроризма, широко применяются последние медийные достижения. Основным инструментом проведения пропагандистской, а также вербовочной работы выступают информационные возможности сети Интернет, с задействованием которых проводится идеологическая обработка молодых людей как наиболее активных пользователей сетевых социальных ресурсов и интернет-мессенджеров.

Сформированная в последние годы система противодействия распространению терроризма и экстремизма в российском сегменте сети Интернет, в том числе ограничение доступа к ресурсам, содержащим подобную информацию, вынуждает идеологов и вербовщиков МТО отказываться от прямых призывов к так называемому «джихаду».

Альтернативой прямой пропаганде на специализированных экстремистских ресурсах становятся тиражирование недостоверной и тенденциозно подобранной информации, например о «страданиях» сирийского населения от действий правительственных сил и военнослужащих России, попытки вызвать у наших мусульман чувство сопереживания по отношению к единоверцам.

В настоящее время идеологи религиозного экстремизма меняют тактику. Массированная популяризация радикальных идей осуществляется хорошо подготовленными проповедниками из числа россиян, получивших теологическое образование в религиозных учебных заведениях за границей. Площадками для их деятельности являются не только культовые учреждения, но и незарегистрированные религиозные группы, светские учебные заведения, спортивные и культурные объекты.

Религиозно-экстремистские взгляды распространяются не желая интегрироваться в российское общество мигрантами из стран Центральной Азии. Радикальные формы ислама используются ими как основа консолидации и средство духовной поддержки.

Некоторая часть молодежи, прежде всего на Северном Кавказе, попадает под влияние возвращающихся из зон вооруженных конфликтов боевиков из числа российских граждан, получивших опыт боевых действий и зараженных идеологией насилия, впитывает тот негатив, который они несут, и готова к совершению преступных действий, чтобы получить признание и одобрение покровителей.

Под воздействием идеологов терроризма у молодежи формируется неприятие иных религиозных взглядов и представление о своей исключительности. В отдельных случаях распространение и восприятие религиозно-экстремистских идей выступает как форма социального протеста, например, против коррупционных проявлений представителей органов власти, низкого уровня жизни части населения, безработицы, отсутствия социальных лифтов для большинства людей, не имеющих влиятельных родственников и знакомых во властных или бизнес-структурах.

Указанные факторы обусловили увеличение количества приверженцев религиозно-экстремистских идей в России за два последних года в 2,5 раза. В ряды приверженцев радикальных течений ислама вовлекается также значительное число граждан «немусульманских» этносов. Новообращенные мусульмане наиболее фанатичны, однако служители традиционного для нашей страны мусульманского культа предпочитают игнорировать неопитов, что используется деструктивно настроенными лицами для их вовлечения в орбиту своей деятельности.

С целью противодействия радикализации населения, предотвращения выезда российских граждан в зоны вооруженных конфликтов за рубежом Национальным антитеррористическим комитетом приняты меры по активизации антитеррористической профилактики. Эта работа осуществляется в рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы. В связи с изменениями оперативной обстановки и во исполнение поручения Президента Российской Федерации в Комплексный план в октябре 2016 года внесены изменения и дополнения. В частности, для противодействия деятельности вербовщиков МТО, за которую теперь установлена уголовная ответственность, планом предусмотрена работа с гражданами нашей страны, участвовавшими в деятельности таких организаций на территории Сирии и других государств.

План дополнен мерами по профилактике распространения среди мусульман идеологии терроризма и экстремизма. Их реализация предполагается с участием руководителей и представителей исламских религиозных организаций. Предусмотрена разработка и внедрение в субъектах Российской Федерации методик реабилитации несовершеннолетних, подпавших под воздействие пагубной идеологии, и ряд других мероприятий.

Значительно расширены мероприятия по формированию у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма, недопущению рецидивов террористической и религиозно-экстремистской деятельности, а также по формированию единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов. На базе федеральных университетов планируется организовать курсы повышения квалификации для лиц, ответственных за реализацию Комплексного плана в субъектах Российской Федерации.

Расширен состав исполнителей ряда мероприятий Плана, в него включены органы власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, которые теперь наделены полномочиями в области противодействия терроризму.

За период действия Комплексного плана субъектами противодействия идеологии терроризма накоплен положительный опыт.

Оправдал себя подход, при котором мероприятия разделены на адресные и общепрофилактические, что дало возможность дифференцировать работу по конкретным категориям граждан.

Адресные мероприятия направлены, прежде всего, на склонение к отказу от противоправной деятельности, раскаянию и участию в профилактических мероприятиях:

- членов бандгрупп и их пособников;
- граждан Российской Федерации, участвовавших в деятельности международных террористических организаций на территории Сирии и других государств;
- иностранных эмиссаров и наемников;
- лиц, распространяющих террористическую идеологию;
- вербовщиков, находящихся на территории России и за рубежом.

Общая профилактика террористических и экстремистских проявлений направлена на большие целевые аудитории и должна проводиться в различных сферах общественной жизни.

Конечно, такое разделение во многом условно. К некоторым категориям субъектов общепрофилактического воздействия в отдельных случаях целесообразно применение мер адресного воздействия. Все зависит от конкретной обстановки и существующих угроз.

Профилактическая работа в сети Интернет должна иметь универсальный характер, предполагает как общие, так и адресные формы. С нее я бы хотел начать ту часть доклада, которая непосредственно посвящена практическому опыту реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма, накопленному в 2015-2017 годах.

На базе разработанной в 2015 году Минобрнауки России единой образовательной программы «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма» организована подготовка студентов вузов для участия в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах и форумах.

Для адресной профилактической работы в Интернете и социальных сетях в ряде регионов созданы «кибердружины» и «школы блогеров», задействуются волонтеры.

В интересах осуществления общей профилактики продолжается работа по созданию и внедрению материалов антитеррористической направленности. Объем публикаций информации профилактического характера имеет положительную динамику. В 2016 году только при участии АТК организовано продвижение в региональные СМИ более 290 тысяч материалов. Созданы 520 художественных и документальных фильмов и около 2 тысяч видеороликов антитеррористической направленности.

По сравнению с предыдущим годом увеличилось количество выпущенных книг, монографий, сборников документов и другой научно-методической литературы, средств наружной рекламы и наглядно-агитационной продукции.

Имеется положительный опыт организации конкурсов на лучшую теле- и радиопрограмму, телевизионный фильм, журналистскую работу по антитеррористической тематике. Так, спецрепортаж ГТРК «Чувашия» «Ловцы душ» завоевал специальный приз в номинации «Терроризм – угроза миру!» на XVIII Международном фестивале фильмов и телепрограмм правоохранительной тематики.

В 2016 году проведены общероссийские, межрегиональные и региональные молодежные форумы и фестивали, направленные на

предупреждение распространения террористических и экстремистских идей среди молодежи, правовое просвещение и привитие целевой аудитории традиционных российских духовно-нравственных и культурных ценностей.

При активном участии антитеррористических комиссий и институтов гражданского общества организован ряд всероссийских научно-практических конференций по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма.

В ходе профилактической работы в среде мигрантов только в СКФО проведен более 200 целенаправленных мероприятий преимущественно с выходцами из стран Азии и Ближнего Востока. Соответствующие мероприятия организованы также в Удмуртской Республике, Алтайском, Красноярском, Пермском и Хабаровском краях, Кемеровской, Кировской, Ленинградской, Новосибирской, Оренбургской и Пензенской областях.

В 2016 году до 120 тысяч возросло количество проведенных адресных мероприятий по оказанию воздействия на категории населения, наиболее подверженные влиянию идеологии терроризма. Это в 1,5 раза выше показателей 2015 года.

Ключевой в адресной профилактике полагаю считать индивидуальную работу в образовательных организациях по антитеррористическому обучению и воспитанию учащихся, социальной адаптации тех из них, кто подпал под воздействие идеологии терроризма. Важно участие в этой работе представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства.

Наглядным примером неформального подхода к организации подобных профилактических мероприятий служит деятельность АТК в Республике Татарстан, которой уже 5 лет ежегодно проводится месячник профилактики экстремизма и терроризма «Экстремизму – нет!». По существу, это комплекс профилактических мероприятий, реализуемых во всех образовательных, культурных и научных учреждениях республики, включающий единый республиканский урок солидарности в борьбе с терроризмом, классные часы, открытые уроки, родительские собрания, инструктажи, направленные на развитие у детей бдительности, ответственности и толерантности, неприятия терроризма и экстремизма, а также обучающие семинары для должностных лиц муниципальных образований республики, конкурсы и встречи с представителями религиозных конфессий, международный фестиваль мусульманского кино, мно-

гие другие мероприятия. И все это сопровождается активным информационно-пропагандистским освещением в СМИ, что очень важно, так как позволяет значительно расширить аудиторию.

Формирование у школьников и студентов традиционных для нашей страны духовных и нравственных ценностей, чувства межнационального и межрелигиозного уважения осуществляется также через:

- созданные во многих общеобразовательных организациях детские объединения;
- ученическое самоуправление;
- развитие молодежного парламентаризма;
- участие в спортивных и творческих союзах;
- организацию и проведение родительских собраний, индивидуальных встреч и бесед;
- заседания правовых и дискуссионных клубов, секций, площадок.

В качестве нового элемента отмечено подключение в 2016 году к профилактической работе создаваемых региональных и местных отделений Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» и военно-патриотического движения «Юнармия».

Для методического обеспечения деятельности Минобрнауки России разработан ряд рекомендаций. Они направлены в региональные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в сфере образования, подведомственные министерству учебные образовательные организации, а также в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Отмечая положительные наработки и результаты нашей деятельности в целом, необходимо обратить внимание на недостаточное обеспечение комплексности в организации и проведении профилактических мероприятий в сети Интернет, образовательной сфере и молодежной среде, несовершенство механизма выявления лиц, подпавших под влияние вербовщиков, недостаточный уровень профессиональной компетентности педагогов в сфере профилактики.

Разъяснительная работа, в том числе в печатных и электронных СМИ, способствовала тому, что родители стали чаще задумываться о негативном влиянии Всемирной сети, которое может ощутить их ребенок. Вместе с тем влияние и контроль со стороны общества, педагогов и родителей за нахождением подростков в Ин-

тернете еще слабы, что зачастую обуславливает недостаточно оперативное реагирование на очевидные изменения в их поведении и идеологических взглядах.

Представляется целесообразной разработка социальных сетей учащихся, направленных на развитие грамотного общения посредством электронных коммуникаций и вовлечение подростков в конструктивное социальное взаимодействие.

Представляется необходимым совершенствовать работу органов образования и опеки по выявлению среди подростков тех, кто попал под влияние вербовщиков. Функциональные обязанности по ведению такого мониторинга можно было бы, на наш взгляд, возложить на психологов образовательных организаций и сотрудников органов опеки. Главными помощниками в этом должны стать родители и преподаватели, имеющие моральное право на участие в судьбе детей и подростков, занимающиеся вопросами их становления и воспитания.

Минобрнауки России во взаимодействии с органами управления образованием в субъектах страны предлагаем разработать современный диагностический инструментарий изучения психологического состояния учащихся и студентов, определения уровня их иммунитета к деструктивному воздействию радикальной идеологии. Необходимо также перевести на постоянную основу реализацию мер в региональном информационном пространстве по формированию у молодежи духовно-нравственных ценностей, традиционных для российского общества.

Требуется совершенствование работы по приобретению профессиональных знаний и навыков работниками сферы образования. Речь идет, прежде всего, о подготовке преподавательского состава государственных образовательных организаций к ведению индивидуальной воспитательной работы. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос совершенствования учебно-методического обеспечения противодействия идеологии терроризма в образовательной среде.

Неотъемлемой частью работы по предупреждению вовлечения подростков в террористическую и религиозно-экстремистскую деятельность полагаем налаживание тесного взаимодействия органов образования и опеки с представителями религиозных организаций, чьей задачей является доведение правильного толкования религиозных норм и побуждение к восприятию традиционных для

нашей страны ценностей. До внедрения в практику специализированных методов психологической реабилитации лиц, подпавших под влияние вербовщиков, совместная работа психолога и священнослужителя может являться серьезным подспорьем для минимизации деструктивного влияния на молодежь.

Коротко затрагивая организационную составляющую, хочу обратить внимание, что руководителям заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации необходимо совершенствовать систему контроля за деятельностью соответствующих руководителей и сотрудников по вопросам противодействия идеологии терроризма. Основные меры содержатся в решениях Национального антитеррористического комитета, которые, напомню, по действующему законодательству обязательны для исполнения.

Призываю изучить и использовать опыт организации деятельности по противодействию идеологии терроризма в молодежной среде, наработанный антитеррористическими комиссиями в Республике Татарстан, Чеченской Республике и Ставропольском крае, а также Институтом педагогики, психологии и социальных проблем, Российским государственным педагогическим институтом имени Герцена, Российским государственным психолого-педагогическим университетом и Южным федеральным университетом. Предлагаю перечисленным комиссиям и учреждениям совместно с аппаратом НАК подготовить обзоры положительного опыта.

Надеюсь, что другие проблемные вопросы противодействия идеологии терроризма, на которых мне не удалось остановиться, и пути их разрешения будут рассмотрены в ходе пленарного заседания и секционной работы нашей конференции.

В заключение хотел бы еще раз обратить ваше внимание на то, что мы неуклонно и последовательно будем добиваться, чтобы противодействие идеологии терроризма стало неотъемлемым компонентом и обязательной составляющей повседневной деятельности всех заинтересованных субъектов. Другой альтернативы в складывающихся условиях просто нет!

А.А. Кузнецов,

заместитель начальника Главного управления по противодействию экстремизму
МВД России, генерал-майор полиции (г. Москва)

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАН И ВЕРБОВКЕ
В РАДИКАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ
И ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ В ЭТОЙ СФЕРЕ**

Противодействие радикализации граждан является одной из приоритетных задач правоохранительных органов, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ складывающейся ситуации свидетельствует о том, что на современном этапе в общественно-политической сфере протекают сложные и неоднозначные процессы, сохраняются тенденции нарастания экстремистской угрозы. Так, на протяжении последних пяти лет происходит рост преступлений экстремистской направленности. В 2016 году правоохранительными органами выявлены 1450(+9,1%) преступлений экстремистской направленности, из них 899(+3,3%) выявлены сотрудниками органов внутренних дел. Окончено расследованием 1207(+7,3%) преступлений, в том числе направлены в суд уголовные дела по 993(+12%) преступлениям.

В результате взаимодействия МВД России с органами прокуратуры, СК России и подразделениями ФСБ России запрещена деятельность 26 террористических и 62 экстремистских организаций.

В 2016 году по искам органов прокуратуры и Минюста, основанных на материалах подразделений по противодействию экстремизму, признаны экстремистскими 13 организаций, их деятельность запрещена. Признаны террористическими и запрещена деятельность 2 организаций («Аджр от Аллаха Субхану уа Тагьяля SHAM» (вступившее в силу 05.04.2016 решение Московского окружного военного суда); Международное религиозное объединение «Аум Синрике» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 20.09.2016).

В федеральный список экстремистских материалов решениями судов включена информация о 3970 сведениях, из которых 810 включены в указанный список в 2016 году (в 2015 году – 675).

Главным приоритетом в прошедшем и текущем годах остается реализация комплекса мероприятий по исполнению Указа Пре-

зидента Российской Федерации № 602 «Об обеспечении межнационального согласия». В рамках его реализации в 2016 году предприняты дополнительные меры, направленные на предупреждение и профилактику межнациональных конфликтов, способных спровоцировать эскалацию напряженности и массовые беспорядки.

К основным факторам, оказывающим непосредственное влияние на рост экстремистских настроений в обществе, относятся миграционные процессы, избыточный приток в ряде регионов гастарбайтеров, анклавность их проживания, попытки противопоставления коренному населению.

МВД России проводится целенаправленная работа по пресечению проникновения на территорию страны членов международных экстремистских и террористических организаций, в том числе в миграционных потоках.

Проводятся мероприятия по пресечению незаконной миграции, нарабатывается правоприменительная практика признания нежелательности пребывания на территории России иностранных граждан.

Анализ «цветных революций», начиная с так называемой «арабской весны» и заканчивая «евромайданом» на Украине, показывает, что основными рычагами смены «неудобных режимов» являются различные НКО и НПО, а также ангажированные прозападные СМИ, которые путем распространения заведомо ложных обвинений в коррупции, неэффективности экономических реформ и внешней политики ставят под сомнение легитимность действующей власти, стимулируя радикализацию и протестные настроения.

На территории ряда субъектов Российской Федерации продолжается деятельность различных псевдорелигиозных вероучений деструктивного толка. В марте 2016 года сотрудниками ГУПЭ МВД России совместно с ФСБ России в рамках уголовного дела по ч. 1 ст. 239 УК РФ реализован комплекс мероприятий в отношении организованной группы лиц, создавших на территории г. Москвы и г. Санкт-Петербурга религиозное объединение последователей «Аум Синрике» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 20.09.2016).

Особую роль в распространении деструктивной идеологии в последние годы стала играть сеть Интернет, служащая для лидеров радикальных структур инструментом вербовки новых членов, средством коммуникации и организации экстремистских и террористи-

ческих акций. Зачастую наблюдается феномен «самовербовки», когда идеологические воззрения пользователей глобальной сети резко радикализуются под влиянием распространяемой пропаганды, что в результате приводит их в ряды экстремистских и террористических организаций.

Всего в 2016 году по материалам правоохранительных органов выявлены 950(+28,9%) преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет, из них 555(+24,7%) – сотрудниками подразделений по противодействию экстремизму.

Во взаимодействии с Роскомнадзором и Генеральной прокуратурой Российской Федерации удалены более 3,5 тыс. материалов, признанных судами экстремистскими и запрещенных к распространению на территории Российской Федерации, ограничен доступ более чем к 3 тыс. интернет-ресурсов, объявлены 735 предостережений.

Признаны судами экстремистскими и внесены в федеральный список экстремистских материалов Минюста Российской Федерации 495 интернет-ресурсов.

Вызывает озабоченность процесс широкомасштабной экспансии радикального ислама практически во все регионы Российской Федерации. Результаты оперативно-служебной деятельности территориальных органов внутренних дел МВД России свидетельствуют, что в ряде субъектов России активность проявляют эмиссары таких организаций, как «Исламское государство», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Таблиги Джамаат», «Имарат Кавказ», «Нурджулар», «Ат-Такфир валь-Хиджра».

Всего деятельность радикальных «джамаатов» пресекалась в 2015-2016 годах более чем в 20 субъектах страны (Башкортостане, Татарстане, Волгоградской, Московской, Оренбургской областях, Пермском крае, г. Москве, г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области и др.). Так, в апреле 2016 года сотрудниками ГУПЭ МВД России и ЦПЭ УМВД России по ХМАО-Югре на территории г. Нижневартовска ХМАО-Югра задержаны активные участники МТО «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» (Габдракипов И.Г., Багавеев Р.М., Хусаинов Э.Х.). В отношении задержанных возбуждены уголовные дела по ч. 2 ст. 205.5 и ч. 1. ст. 282 УК РФ, проводятся мероприятия по проверке на причастность к вербовочной деятельности указанной организации.

С учетом сложной оперативной обстановки, связанной с активизацией деятельности международных террористических организаций, основные усилия МВД России были направлены на выявление и привлечение к уголовной ответственности лидеров и активных членов террористических группировок, осуществляющих вербовку граждан России и СНГ для участия в вооруженных конфликтах на стороне МТО «Исламское государство» и «Джабхат ан-Нусра», а также установление маршрутов переправки рекрутов.

Так, в феврале 2016 года сотрудниками МВД России и ФСБ России пресечена деятельность этнической организованной преступной группы, организовавшей на территории столичного региона канал незаконной миграции посредством изготовления поддельных документов, которые также использовались для переправки рекрутов на территорию САР в МТО «Исламское государство» и «Джабхат ан-Нусра».

Всего в результате совместных с ФСБ России мероприятий выявлены 97 вербовщиков граждан Российской Федерации и СНГ в зарубежные незаконные вооруженные формирования.

Активизация работы в отношении лиц, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом (ст. 208, 359 УК РФ), и по вновь принятым уголовным нормам террористического характера (ст. 205.3, 205.4 и 205.5 УК РФ) положительно отразилась на результатах работы по выявлению преступлений террористического характера.

По итогам 2016 года значительно увеличилось количество зарегистрированных преступлений террористического характера – 2227(+44,8%), установлены 653(+7,2%) лица, их совершивших, предварительно расследованы 735(+27,8%) преступлений, направлены в суд 555(+27,3%) уголовных дел.

Принятыми мерами удалось предотвратить выезд в Сирию и Ирак более ста пятидесяти граждан Российской Федерации.

С.А. Орджоникидзе,

заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации,
председатель Координационного совета по противодействию терроризму
при Общественной палате Российской Федерации (г. Москва)

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Активизация деструктивных сил, стремительно меняющийся арсенал средств воздействия вербовщиков на неокрепшие умы молодежи, техническая оснащенность, использование террористами новейших информационных и телекоммуникационных технологий – все эти факторы диктуют необходимость консолидации нашего общества в борьбе с распространением террористической идеологии в нашем государстве.

Общественная палата Российской Федерации уделяет вопросу самое серьезное внимание, что обусловлено желанием оказать реальную помощь нашему государству в решении вопросов обеспечения безопасности в непростых реалиях сегодняшнего дня.

В декабре 2014 года при Общественной палате был создан Координационный совет по противодействию терроризму, объединивший институты гражданского общества, профильные органы законодательной и исполнительной власти и представителей духовенства.

Координационным советом регулярно проводятся мероприятия, направленные на профилактику ксенофобских и экстремистских настроений в молодежной среде, противодействие целенаправленной пропаганде ИГ в широких слоях российского общества, в медиа-пространстве. Особо хотелось бы отметить проведение международной конференции «Борьба с наркотиками и связанными с ними преступлениями: взаимодействие государства и гражданского общества» с участием заместителя Генерального секретаря ООН Ю.В. Федотова, Всероссийского межрелигиозного молодежного форума «Религиозное многообразие и национальное единство», международного фестиваля фильмов правоохранительной и антитеррористической тематики DetectiveFEST, крупных мероприятий с привлечением представителей традиционных конфессий, регулярных рабочих встреч с Антитеррористическим центром стран-участниц СНГ.

В целях ведения разъяснительной и информационно-просветительской работы в данном направлении экспертами Координационного совета подготовлена брошюра «ИГИЛ – угроза человечеству. Почему необходимо уничтожить терроризм». Подготовка пособия велась во взаимодействии с Национальным антитеррористическим комитетом и Министерством иностранных дел Российской Федерации. Брошюра адресована широкому кругу читателей, в первую очередь молодежи, родителям и педагогам. Ключевое преимущество данного материала – простота и ясность изложения. Построенная в форме вопросов и ответов она объясняет, в частности, что такое ИГИЛ, почему ИГИЛ – это лжеислам, каковы методы вербовки и способы противостояния давлению вербовщиков. Брошюра вызвала широкий интерес. И, несмотря на то, что она доступна в электронном формате, в настоящее время речь идет о необходимости ее издания дополнительным тиражом. Брошюра рекомендована Министерством образования и науки Российской Федерации для использования в качестве методического пособия в образовательных организациях (о чем Министерством образования и науки были направлены соответствующие письма руководителям образовательных организаций высшего образования и руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

Одним из важнейших направлений деятельности Координационного совета является профилактика экстремизма и действенное противостояние активной пропаганде террористической идеологии в регионах Российской Федерации. Мы регулярно проводим онлайн-совещания с региональными общественными палатами, направляем актуальные материалы по тематике борьбы с терроризмом для использования в работе по данному направлению. К сожалению, в ходе деятельности Координационного совета мы нередко сталкивались с проблемой отсутствия понимания, а нередко и знания базовых документов в данной области. И нашим государством, и международным сообществом приняты ряд основополагающих документов, которыми следует руководствоваться в реализации деятельности по борьбе с терроризмом. Это Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, федеральные законы «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О безопасности», Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, Стратегия партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму, Антитеррори-

стическая конвенция (правила поведения СМИ в случаях террористического акта и контртеррористической операции) и многие другие. Именно благодаря эффективному взаимодействию с органами власти (особенно с Национальным антитеррористическим комитетом, МИД России, Минобрнауки России, МВД России) мы не только ведем разъяснительную работу с потенциальными жертвами террористических вербовок, но в то же время регулярно готовим материалы в помощь органам государственной власти субъектов Российской Федерации, представителям СМИ, нашим коллегам из региональных общественных палат. В реализации деятельности по борьбе с экстремизмом и терроризмом исключительно важны профессионализм, информированность и глубокое понимание проблемы. В противном случае результат может быть обратным.

Координационным советом подготовлен серьезный структурированный материал, вобравший выдержки из законодательных актов Российской Федерации, памятки об этических принципах профессионального поведения журналистов, мультимедийные материалы. Кроме того, мы провели достаточно серьезную работу по формированию пула экспертов в наших регионах в целях более широкого вовлечения экспертного сообщества в деятельность, направленную на пресечение идеологического давления вербовщиков псевдорелигиозных террористических организаций. Что примечательно, фактически все регионы откликнулись на наше предложение о взаимодействии на регулярной основе.

С августа 2015 года функционирует горячая линия Общественной палаты Российской Федерации по противодействию вербовщикам террористической организации «Исламское государство» на территории России. За 2016 год на нее поступили более ста обращений. Результаты рабочей линии говорят о том, что вербовщики работают практически по всей России: больше всего обращений поступило из Москвы и Санкт-Петербурга, имеются обращения из Московской области. Также есть обращения из Свердловской, Саратовской, Тюменской, Ленинградской, Курской, Иркутской, Калужской областей, республик Дагестан, Адыгея, Крым и из других регионов России. Практика работы горячей линии свидетельствует о том, что многие граждане в сложной нестандартной или неопределенной ситуации прибегают к помощи общественных объединений, на которых лежит ответственность за оказание своевременной и качественной помощи заявителям.

Не могу не затронуть внешнеполитический блок деятельности Координационного совета. Наши эксперты принимают регулярное участие в международных мероприятиях, организуют самостоятельные международные площадки для обсуждения различных аспектов этой сложной и многосторонней темы. Особо хотел бы отметить участие наших коллег в специальном заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН в декабре 2016 года.

Рост террористической активности в мире – одна из наиболее заметных угроз глобального масштаба сегодня. Россия уже многие годы находится на передовой в борьбе с терроризмом, прилагая беспрецедентные усилия по противодействию глобальной террористической угрозе. Позиция России – решительная и бескомпромиссная борьба с терроризмом – находит серьезную поддержку в гражданском обществе. Мы должны активнее доносить свою позицию на международных площадках – в этом и важная имиджевая составляющая. Я частично упоминал проблему профессионализма и подготовленности российских экспертов в сфере контртерроризма. К сожалению, мы нередко замечаем это и в рамках нашего участия на международных площадках по линии институтов гражданского общества, научного сообщества. Чувствуется нехватка экспертов, что называется, «в теме» – людей, знающих международные и национальные публикации, готовых подключиться к экспертной проработке международных документов. Мы не всегда оказываемся готовы к выстраиванию «правильного» диалога в практической плоскости с нашими коллегами на международных площадках. Этот вопрос мы обсуждали на одном из расширенных заседаний Координационного совета с МИД России и пришли к выводу о необходимости ведения совместной подготовительной работы с целью информирования наших экспертов, задействованных в международных мероприятиях, об уже принятых документах и актуальных направлениях в данной области.

Отдельная тема – взаимодействие на пространстве СНГ. При поддержке Антитеррористического центра стран – участниц СНГ издана брошюра «Страшная сказка ДАИШ». Кроме того, в 2017 году, в год нашего председательства в Содружестве Независимых Государств, мы планируем проведение Гражданского форума стран СНГ, одна из ключевых тем которого – вопросы безопасности, профилактика экстремистских настроений и противостояние распространению террористической идеологии на территории стран СНГ.

В заключение хотел бы добавить, что в борьбе с терроризмом общество и власть выступают единым монолитом. Любые попытки сегодня играть на трагедии для расшатывания внутривнутриполитической ситуации, особенно в преддверии 2018 года, должны пресекаться.

Мы, в свою очередь, готовы выслушать все предложения и будем рады еще активнее работать в целях профилактики экстремизма и терроризма в нашей стране. Вербовщики псевдорелигиозных террористических организаций, помимо выполнения своей прямой задачи, решают еще одну – провоцируют рост нетерпимости и ксенофобии в нашем обществе. А ведь именно нашим государством, многонациональным и многоконфессиональным, накоплен колоссальный опыт гармоничного сосуществования различных народов, этнических групп и вероисповеданий. Наша задача – сохранить этот опыт и передать следующим поколениям.

С.М. Брызгалова,

заместитель руководителя Департамента государственной политики
в сфере воспитания детей и молодежи Минобрнауки России (г. Москва)

**ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.
СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ УЧАЩИХСЯ, ПОДПАВШИХ ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Деятельность по профилактике асоциального поведения обучающихся является одной из важных функциональных задач российской системы образования.

В силу своих возрастных, психологических и социокультурных особенностей, будучи самой подвижной и социально восприимчивой частью общества, содержащей потенциал как для конструктивной, так и для деструктивной деятельности, дети и молодежь наиболее подвержены и оказываются втянуты в экстремистскую деятельность. Среди причин вовлечения детей и молодежи в экстремистскую, террористическую деятельность можно отметить также социальные, такие как затянувшаяся зависимость молодежи от родителей, усиление социальной дифференциации в молодежной среде, неопределенность ее социального положения. В связи с этим Минобрнауки России в качестве одной из главных задач вос-

питания определило воспитание у детей и молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма, формирование устойчивости к антиобщественным проявлениям.

В этой деятельности мы руководствуемся стратегическими документами, направленными на развитие личности, обладающей созидательным мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей.

Только за последние 2 года Правительством Российской Федерации утверждены разработанные Минобрнауки России важные документы: Концепция развития дополнительного образования детей, Основы государственной молодежной политики до 2025 года, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция развития системы профилактики правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года.

Это нормативная правовая база, регламентирующая наше взаимодействие с образовательными организациями, с иными органами государственной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В число приоритетов Министерства входят создание и улучшение в образовательных организациях комплекса условий, которые должны обеспечивать безопасность учащихся, их физический, психологический, эмоциональный комфорт, реализацию творческого потенциала.

Широкомасштабная деятельность по противодействию идеологии терроризма охватывает различные целевые аудитории – от школьников до специалистов органов исполнительной власти. Это также не только многочисленные, но и разноплановые виды работ – от проведения разовых мероприятий до постоянно реализуемых образовательных программ.

В рамках профилактической работы в образовательных организациях и социальной адаптации учащихся, подпавших под воздействие идеологии терроризма, Минобрнауки России реализуется ряд мер, которые можно сгруппировать по двум основным направлениям – просвещение и деятельность.

Минобрнауки России обеспечивает методическое сопровождение профилактической работы в образовательных организациях. При этом содержание учебно-методических материалов разрабатывается с учетом специфики аудиторий: для молодежи это, прежде всего, образование, для педагогов и служащих – повышение квалификации, а для родителей – разъяснительная информация.

По заданию Минобрнауки России методические разработки осуществляют Федеральный институт развития образования (ФИРО), ведущие вузы (Российский университет дружбы народов, Московский государственный лингвистический университет, Южный федеральный университет, Пятигорский государственный университет, Казанский (Приволжский) федеральный университет и др.). Все разработки основаны на учете практики деятельности образовательных организаций через проведение мониторинга (ФИРО) или социологических опросов (вузы).

К примеру, в 2015-2016 годах нами направлены для использования в работе в субъекты Российской Федерации методические материалы, разработанные Федеральным институтом развития образования:

- 1) пакет из 7 методик для диагностики уровня агрессивности поведения, интолерантности и экстремизма подростков и молодежи;
- 2) сборник методических и диагностических материалов для работников и руководства образовательных организаций по диагностике и профилактике экстремизма и терроризма в подростковой и молодежной среде.

Мы ежегодно анализируем отчеты, направляемые вузами. С учетом результатов анализа и предложения Пятигорского государственного университета, прозвучавшего на заседании Координационного совета в Министерстве, было принято решение о создании на базе ведущих вузов методических центров с целью разработки обучающих материалов в духе патриотизма, межнационального и межконфессионального согласия, в том числе для дистанционных образовательных курсов. Все материалы будут размещаться на портале «Науки и образование против террора», действующего на базе Южного федерального университета.

Проведение специальных мероприятий носит не только и не столько просветительский характер. Это мероприятия профилактические.

Необходимо отметить, что во многих университетах уделяется значительное внимание профилактике тех возможных причин, которые могут привести студентов к вхождению в асоциальные, девиантные и экстремистские группировки.

Прежде всего это организация досуга, занятости молодежи в свободное время, вовлечение в общественно полезную деятельность. Также уделяется особое внимание развитию творческого по-

тенциала студентов и магистрантов, поощряется их участие в различных конкурсах, конференциях, семинарах (например, конкурс прорывных проектов в области IT-технологий, семинар по суперкомпьютерным технологиям, семинары по современным психолого-педагогическим проблемам, Московский фестиваль науки и т.д.).

Большое внимание во многих вузах уделяется и дальнейшему трудоустройству выпускников. Косвенно, но имеет значение введение социальных льгот и материальной помощи студентам и магистрантам, к примеру, бесплатная медицинская помощь и возможность льготного отдыха.

Для педагогических и руководящих работников специальные мероприятия направлены на обсуждение общих и частных проблем, принятие согласованных решений, презентации и распространение лучших практик. К примеру, это селекторные совещания, которые мы проводим с вузами, или видеоконференции, проведенные совместно с НАК в 2016 году. Такой площадкой становится ежегодный форум проректоров по воспитательной работе, в сентябре состоится уже III всероссийская научно-практическая конференция «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в образовательной сфере и молодежной среде», организуемая совместно с НАК.

Ежегодно во всех образовательных организациях проводятся очень много различных мероприятий. С 2015 года мы ведем единый план-график мероприятий в целях устранения дублирования тематик, целевых аудиторий, исключения совпадений по срокам их проведения. Для координации деятельности образовательных организаций по противодействию идеологии терроризма, в том числе профилактической работы, в 2016 году создан интернет-ресурс «Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации», где размещаются сведения о готовящихся и проведенных мероприятиях антитеррористического характера.

Справочно: с января 2011 года по май 2017 года образовательными организациями Российской Федерации и с их участием проведены 701 подобное мероприятие, планируется к проведению до конца текущего года еще 99 разномасштабных событий, направленных на различные целевые аудитории. Информацию для размещения в Интерактивной карте прислали 609 организаций из 72 субъектов Российской Федерации, 8 федеральных округов. Об-

разовательные организации: 165 университетов, 54 центра дополнительного образования и повышения квалификации, 52 училища, 44 института, 42 школы, 26 колледжей, 17 техникумов.

Лидерами среди федеральных округов по количеству мероприятий являются Центральный, Южный и Сибирский.

По данным Интерактивной карты, 174 мероприятия являлись организационно-методическими, их целевой аудиторией были сотрудники образовательных организаций, специалисты по воспитательной работе, социальные педагоги и психологи.

Наиболее ценными материалами Интерактивной карты для социальных педагогов и специалистов-психологов являются опубликованные по итогам проведения профилактических мероприятий в школах сценарии проведения занятий, методические рекомендации, отчеты, конспекты внеклассных уроков.

Кроме непосредственно программ, сценариев проведения мероприятий в Интерактивной карте публикуются лекции, проблемные научные статьи социальных педагогов и психологов, методические рекомендации по проведению подобных занятий.

Организация социальной адаптации учащихся, подпавших под воздействие идеологии терроризма, – это работа, которая проводится и как самостоятельное направление, и как часть всей системы профилактической работы.

Одной из основных форм социально-педагогической работы с дезадаптированными учащимися является их реабилитация. Реабилитация может рассматриваться как система мер, направленных на решение задач достаточно широкого диапазона – от привития элементарных навыков до полной интеграции человека в обществе. Цель работы – возвращение ребенка к активной жизни в обществе и общественно полезному труду. Этот процесс является непрерывным, хотя и ограничен временными рамками.

Минобрнауки России направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации, которые призваны способствовать повышению эффективности работы по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В целях обеспечения исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации оптимальных ус-

ловий для успешного введения института социального сопровождения Минтрудом России совместно с Минобрнауки России и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, была разработана и направлена в регионы модельная программа, основной целью которой является повышение качества социального обслуживания семей с детьми и уровня доступности предоставляемых им социальных услуг и социальной помощи в целях раннего предупреждения семейного неблагополучия и сохранения семьи для ребенка.

Снижение рисков неблагополучия у детей и подростков достигается прежде всего с помощью профилактической работы, предполагающей вовлечение как детей, так и взрослых и содействующей оздоровлению среды в целом.

Одним из наиболее эффективных подходов для достижения этой цели является интеграция медиации и восстановительной практики в работу образовательных организаций и иных институтов, участвующих в воспитании детей, защите их прав и интересов.

Поскольку система медиации является одним из ресурсов для решения указанных задач, вопрос, связанный с применением медиативных технологий в отношении несовершеннолетних и работе служб медиации, стал основным предметом обсуждения на III всероссийском совещании по вопросам организации деятельности комиссий. В ходе мероприятия отмечались достигнутые в последнее время результаты в развитии служб медиации (примирения) в образовательных организациях.

Согласно данным проведенного Министерством в октябре 2016 года мониторинга, такие службы созданы практически во всех субъектах Российской Федерации. Общее количество в 2015-2016 учебном году составляло 15237 (в 2014-2015 учебном году их было 10005 – увеличение на 52,3%).

По результатам проведенного всероссийского совещания подготовлен и направлен во все регионы сборник материалов, содержащий региональный опыт, в том числе положительные практики в области реализации медиативного подхода.

Мы все понимаем, что в отсутствие достаточной и обоснованной информации о подростках, подпавших под влияние идеологии терроризма, говорить о специальных формах работы невозможно. Но, как показывает, практика работы в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, профилактика и социальная

адаптация такой группы детей основаны на общих подходах и формах социально-реабилитационной работы, и прежде всего это индивидуально-психологическая поддержка путем включения дезадаптированного подростка в систему человеческих межличностных отношений, в общественно полезную деятельность.

Нужна социально-педагогическая реабилитационная программа, которая учитывает следующие положения:

- опора на положительные качества учащегося, т.е. необходимо следовать путем создания для него «ситуации успеха»;
- формирование будущих жизненных устремлений (например, работа, направленная на определение будущей профессии, помощь в выборе соответствующего интересам и возможностям учебного заведения и в трудоустройстве);
- включение учащегося в значимую для него общественно-полезную деятельность;
- глубокая доверительность и уважение во взаимоотношениях с учащимся.

В процессе реабилитационной социально-педагогической и психологической деятельности специалист выполняет три функции:

а) восстановительную, предполагающую восстановление тех положительных качеств, которые преобладали у учащегося до наступления дезадаптации;

б) компенсирующую, заключающуюся, во-первых, в формировании у учащегося стремления исправить те или иные качества личности путем включения в общественно полезную деятельность, активизации его потребностей в самосовершенствовании на основе самоанализа своих поступков и выработки самокритичного отношения к себе, во-вторых, в формировании морально-нравственных ценностей и идеалов;

в) стимулирующую, направленную на активизацию положительной мотивации деятельности подростка, предполагающую различные воспитательные приемы (внушение, убеждение, пример и др.).

Для планирования деятельности по социальной адаптации необходимо обратить внимание еще на одну категорию детей из группы риска, которые могут подпасть под влияние террористов, – подростки, склонные к самовольному уходу из семьи, специализированных учебных заведений.

Вопросы профилактики самовольных уходов обсуждались с руководителями федеральных и региональных СУВУ в ходе работы

одной из секций межрегиональной конференции по вопросам внедрения и распространения эффективных технологий и методов профилактики правонарушений несовершеннолетних, социализации и реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, организованной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, при поддержке Минобрнауки России и МВД России (июнь 2016 г.)

Министерством подготовлены методические рекомендации, направленные на обеспечение эффективности работы с детьми, склонными к беспризорности.

В текущем году нам предстоит решить ряд задач.

Остановлюсь на одной из них: «Психолого-педагогическое сопровождение детей из группы риска: несовершеннолетних, воспитываемых в семьях родственников лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности, в том числе подростков с девиантным поведением». Это проект, направленный на поддержание психологического и социального здоровья детей и подростков, обеспечение безопасности, психолого-педагогической социальной адресной поддержки детей и подростков.

Реализация проекта будет способствовать социальной интеграции детей и подростков в общество, достижению социального согласия как противодействию эскалации культуры социальной агрессии, национальных конфликтов, экстремизма, терроризма и фанатизма в полиэтническом, поликонфессиональном российском обществе. Будет осуществлена разработка и апробация на базе образовательных организаций не менее двух субъектов Российской Федерации психолого-педагогических технологий адаптации и диагностических методик для оценки условий нахождения в семье и образовательной организации детей, в том числе несовершеннолетних, из семей лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности, на основе теоретического обоснования моделей адаптации детей группы риска, находящихся в разных социокультурных условиях.

Также в центре внимания должны быть дети и молодежь из так называемой «пассивной» части, которая, как правило, в силу своей безынициативности, затянувшейся инфантильности и социальной незащищенности становится мишенью для экстремистской пропаганды. Необходимо находить формы активного вовлечения таких детей и молодежи в общественно значимую деятельность,

формирования у них чувства собственного достоинства и повышения самооценки.

Нужно шире использовать в этих целях инфраструктурные и кадровые возможности региональных центров медико-психолого-педагогического сопровождения детей и подростков, при необходимости создавая в них кабинеты (центры) по психологической ресоциализации и психолого-педагогической работе с подростками, подвергшимися деструктивному психологическому воздействию.

Нужны новые дополнительные общеразвивающие программы по вопросам профилактики дальнейшего развития экстремистских и террористических установок, ценностных ориентаций и поведения у подростков.

А.Р. Люкманов,

начальник отдела Департамента новых вызовов и угроз МИД России (г. Москва)

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Рассматриваем в качестве важного приоритета антитеррористической повестки дня проблематику противодействия радикализации, ведущей к терроризму, и предупреждения насильственного экстремизма (ПНЭ). При этом считаем необходимым подчеркнуть, что указанная проблематика воспринимается российской стороной как предмет международных усилий исключительно в строгой привязке к задачам предупреждения терроризма, пресечения его пропаганды, недопущения рекрутирования террористами новых сторонников. Иными словами, ПНЭ не может подменять или осуществляться «параллельно» с усилиями по борьбе с международным терроризмом.

Принципиальные наши позиции на данный счет известны: необходима опора ПНЭ на имеющуюся международно-правовую контртеррористическую базу; не должна подвергаться сомнению центральная роль государств и их компетентных органов при организации антиэкстремистской и антитеррористической работы, в том числе на международном уровне; недопустимо использование проблематики ПНЭ в качестве инструмента геополитики и вмеша-

тельства во внутренние дела государств, в том числе в целях предотвращения экстремистским настроениям и дестабилизации и свержения «неугодных» режимов.

Перечисленные ключевые подходы не были в должной мере учтены при подготовке Плана действий по предотвращению насильственного экстремизма бывшего Генсекретаря ООН (представлен в январе 2016 г.). Неоднозначное отношение мирового сообщества к Плану действий Пан Ги Муна отражено в формулировках резолюции Генассамблеи ООН (ГА ООН) 70/291 от 1 июля 2016 г. по обзору имплементации Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Считаю, что последующая деятельность ООН на направлении ПНЭ не должна выходить за согласованные в указанной резолюции ГА ООН рамки.

Справочно: главный «импульс» концепции ПНЭ придала международная антиэкстремистская инициатива США, которая была запущена «Вашингтонским саммитом» в феврале 2015 г. (российскую делегацию возглавлял А.В. Бортников), продолжилась серией «региональных встреч» по ПНЭ и официально завершилась вторым «саммитом» в сентябре 2015 г. «на полях» 70-й сессии ГА ООН. Очевидно, что именно содержание итогового документа данной инициативы было взято за основу Плана Пан Ги Муна.

В резолюции ГА ООН 70/291 План Генсекретаря не «одобряется», а лишь «принимается к сведению», выполнение его рекомендаций остается на усмотрение государств-членов «с учетом национальных приоритетов». Тем не менее попытки перенастройки международного контртеррористического сотрудничества под задачи, обозначенные в Плате Генсекретаря по ПНЭ, продолжаются и вопреки итогам обзора ГКС. В частности, ПНЭ становится одним из главных направлений оказания техсодействия государствам.

Признаем, что победить опасный «вирус» распространения террористической идеологии и пропаганды только силовыми методами невозможно. Это – комплексная, сложная работа, которая должна вестись с опорой на международное право и ведущую роль государств и их компетентных органов, причем не только правоохранительных, и, с другой стороны, с активным подключением потенциала гражданского общества в рамках свойственных ему, прежде всего профилактических, функций.

Полагаем, что при реализации любых международных инициатив в сфере ПНЭ и антитеррора необходимо помнить, что каждое государство обладает традиционными, историческими и социально-культурными особенностями, национальной спецификой, к которым надо относиться с уважением и исключать шаблонные подходы. Тем более нельзя навязывать некие «наилучшие международные практики» и стандарты напрямую в тех или иных обстоятельствах, в обход правительств суверенных государств и в нарушение существующих традиций и ценностей.

Напомним, в ноябре 2014 г. Президентом России В.В. Путиным была одобрена профильная Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, закрепляющая концептуальные основы государственной политики, в том числе в области сотрудничества с российским гражданским обществом, всеми его заинтересованными структурами.

В июле 2016 г. в российское законодательство были внесены новые изменения – так называемый «пакет Яровой», предполагающий поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. Такие изменения продиктованы всплеском террористической активности в мире и необходимостью предпринять дополнительные целенаправленные практические шаги по защите общества от терроризма, упреждению террористических преступлений.

Справочно: утвержденные парламентом 7 июля с 2016 г. поправки в УК РФ и УПК РФ устанавливают ответственность за содействие экстремистской деятельности; пособничество терроризму; призывы к терроризму в Интернете; преступления в условиях вооруженного конфликта; вербовку для участия в экстремизме; склонение, вербовку или вовлечение к организации или участию в массовых беспорядках; несообщение о готовящихся преступлениях террористической направленности. УК РФ также пополнился важной новой статьей об акте международного терроризма. Помимо прочего устанавливается штраф или лишение свободы за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма в Интернете (приравнено к аналогичным заявлениям, совершенным через СМИ).

Можно говорить о том, что данные нововведения – не во всем наше изобретение, они обобщают имеющийся международный опыт в контексте антитеррора и адаптируют его к российским реалиям. При подготовке законопроектов были учтены законодатель-

ное регулирование и правоприменительная практика иностранных государств.

Статистика преступлений террористической направленности на территории Российской Федерации говорит об эффективности нашей системы. Мы ее улучшаем и адаптируем под новые реалии.

И именно с позиций этого опыта мы выступаем за поступательное, добровольное и при этом ответственное вовлечение гражданского общества в государственные усилия. Мы выделяем различные практические направления работы со всеми уязвимыми перед террористической пропагандой слоями населения – молодежью, верующими, мигрантами. В числе естественных союзников в этой работе для нас прежде всего выступают религиозные общины и их лидеры, которые своей разъяснительной деятельностью способствуют созданию в обществе атмосферы, отрицающей насилие и экстремизм. Важную роль играют также образовательные и научные учреждения, СМИ, НПО и бизнес-круги.

При этом мы против попыток искусственного сегментирования общества, деления его на отдельные категории с некоей неповторимой ролью в противодействии экстремизму. Считаем, что это лишь усложнит применение комплексного подхода, необходимого для выработки эффективных мер борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Российские инициативы в сфере противодействия идеологии

Очевидно то, что едва ли не главную свою глобальную силу терроризм черпает именно в широко, умело и эффективно распространяемой террористической и экстремистской идеологии. Вопросы превенции терроризма в последние годы приобретают все более актуальное звучание, в том числе в контексте выполнения Глобальной контртеррористической стратегии ООН и профильных резолюций СБ ООН, прежде всего 1624 (2005).

Сегодня Интернет, особенно социальные сети, «кишат» как всевозможными материалами, разжигающими ненависть, злобу и подстрекающими к совершению резонансных атак против государства и общества, так и подробными инструкциями для террористов, включая смертников. В таких материалах заложены элементы манипулирования человеческим сознанием и поведением, особенно в отношении уязвимых категорий населения, прежде всего молодежи.

Чтобы противостоять радикализации и подстрекательствам к терроризму и экстремизму, Россия запустила и работает над реали-

зацией ряда инициатив. Считаем, что именно эта сфера контртеррористического сотрудничества требует активизации международных и межгосударственных усилий.

В этом русле в октябре 2016 г. Россия предложила в СБ ООН развернутый новаторский проект резолюции по противодействию террористической и экстремистской идеологии с учетом современных тенденций и основанный на наших успешных национальных наработках в этой сфере. Изложили в этом документе как фундаментальные подходы к предупреждению терроризма и экстремизма, так и параметры необходимой практической работы государств и мирового сообщества на данном направлении.

Современное информационное и идеологическое пространство имеет глобальный охват и способно оказывать прямое воздействие на людей, где бы они ни находились. И это воздействие может быть опасным, радикализующим, вести к экстремизму и терроризму. Именно поэтому борьба с террористической идеологией и пропагандой, проявлениями экстремизма в информационной и общественно-политической сфере сегодня выходит на передний план международного контртеррористического сотрудничества.

Настойчиво обращаем внимание мирового сообщества на недопустимость любых попыток публичного оправдания действий террористов – а ведь подобные грубые, перевирающие факты заявления и оценки, к сожалению, позволяют себе многие, в том числе европейские, официальные лица и политики. Наблюдаем, как они затем активно тиражируются в СМИ и социальных сетях под удобным прикрытием все той же «свободы слова», накаляя и без того взрывоопасную атмосферу и во многом провоцируя террористические и экстремистские проявления.

В результате сознательно нагнетаемой таким образом публичной истерии террористические угрозы растут, в том числе против России, ее граждан. К сожалению, жертвами становятся наши военнослужащие и даже дипломаты. Так, на фоне сирийского кризиса Россия столкнулась с недвусмысленными угрозами в виде неких неизбежных «будущих атак террористов» против наших военных и гражданских лиц, растиражированными некоторыми СМИ, которые получали еще более радикальные интерпретации в социальных сетях, трансформировались в прямые призывы к насилию «против русских» и мести. Один из таких накаченных антироссийской пропагандой и истерией в западных и некоторых арабских

медиа «террорист-одиночка» нанес смертельный удар российскому послу в Турции Андрею Геннадьевичу Карлову. И это подлое преступление потом кое-кто имел наглость приветствовать или объяснять, оправдывать.

В этой связи выступаем с инициативой о закреплении в международно-правовом понятийном аппарате тезиса о важности «добровольных контртеррористических ограничений в СМИ», которые включали бы «самозапрет» и воздержание от нагнетания медийного контекста, способного спровоцировать ведущую к терроризму радикализацию, причем не только для представителей медиасферы, но и уполномоченных официальных лиц зарубежных государств, которые в своей деятельности должны задавать самый высокий стандарт формулирования публичных позиций, прежде всего в области контртерроризма.

Такой опыт у нас в России есть: международного внимания заслуживает достойный пример выработки Антитеррористической конвенции по правилам поведения СМИ в случаях террористического акта и контртеррористической операции, которая была принята Индустриальным комитетом СМИ в 2003 году после теракта на Дубровке. В перспективе данная инициатива могла бы стать практическим вкладом в реализацию знаковой профильной резолюции Совета Безопасности ООН 1624 (2005) и Глобальной контртеррористической стратегии ООН, в которых отмечена необходимость криминализации подстрекательства к терроризму и недопустимость его оправдания (апологетики).

Молодежь и противодействие насильственному экстремизму

В последнее время противодействие насильственному экстремизму (ПНЭ) – то есть экстремизму в его крайних, преступных проявлениях, ведущих к терроризму, – входит в число приоритетных направлений международного антитеррористического сотрудничества. Очевидно, что сегодня экстремизм представляет опасность не только для государств с нестабильной и взрывоопасной общественно-политической обстановкой, низким уровнем социально-экономического развития, но и для вполне благополучных во всех отношениях стран.

Приходится признавать за лидерами современного «террористического интернационала» в лице ИГИЛ и «Аль-Каиды» выдающиеся пропагандистские, организаторские и военные способности. И если решительные силовые и правоохранные меры позво-

ляют побеждать терроризм «в горячих точках», – нельзя сказать того же о поле идеологической борьбы, где террористы выигрывают у государств битву за «сердца и умы» людей. Причем жертвами террористической и экстремистской пропаганды с использованием самых современных средств распространения информации становятся, как правило, наиболее уязвимые слои населения – молодежь, верующие, малообеспеченные люди.

Осознавая реальную возрастающую угрозу терроризма и экстремизма для наших стран, мы должны последовательно и настойчиво заниматься профилактикой этих угроз, искоренять предпосылки для их проявления. Убеждены, что главную, определяющую роль в этом процессе должны играть государства – как на своей территории, так и в международном антиэкстремистском и анти-террористическом сотрудничестве. При этом вполне очевидно, что силами только правоохранительных органов с решением таких задач не справиться. В этой многоплановой, сложной работе должны активно участвовать все уровни власти, системы образования, представители традиционных религий, гражданского общества, СМИ и предпринимательские структуры. Участвовать не разрозненно, а, что называется, «единым фронтом», действовать на опережение для предупреждения проявлений экстремизма, вместе вести просветительскую работу, в том числе в Интернете, создавать условия для укрепления мира и согласия в обществе, формировать атмосферу нетерпимости и отторжения экстремистских идей.

Признаем особую важность работы с молодежью. Именно в молодежной среде лидеры экстремистских организаций пытаются вербовать своих последователей и вести пропаганду. Это связано, прежде всего, с тем, что молодому поколению в большей степени свойственны максимализм, непримиримость и мировоззренческая неустойчивость, которые при определенных условиях и целенаправленной деятельности могут привести молодых людей в ряды экстремистов.

Кризисные явления, резко обозначившиеся в последние годы в экономике практически всех стран мира, также способствуют распространению радикальных взглядов. К насилию молодежное сообщество подталкивают отсутствие перспектив самореализации, утрата жизненных ориентиров, обманутые ожидания в сфере образования и занятости и т.д.

В ряде стран с переходным периодом все эти косвенные факторы дополняются информационно-идеологическим вакуумом. Поэтому неотъемлемыми помощниками государства в борьбе с терроризмом и экстремизмом становятся образовательные учреждения. Система обучения и воспитания должна быть ориентирована на утверждение в сознании и поведении молодого поколения общечеловеческих нравственно-гуманистических ценностей, принципов толерантного и ненасильственного поведения, патриотических убеждений, психологии товарищества и партнерства, сотрудничества и взаимопомощи.

В ноябре 2014 года Президентом России В.В. Путиным была утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, которая содержит целый комплекс задач, в том числе направленных на организацию досуга молодежи, на воспитание чувств патриотизма, умения противостоять социально опасному поведению. По линии противодействия и предупреждения распространения радикальной экстремистской идеологии и террористической вербовки в молодежной среде привлекается потенциал научного сообщества, общественных организаций и духовных управлений мусульман, авторитетных священнослужителей, лидеров этнических групп и органов местной власти, особенно для проведения информационно-просветительской работы с молодежью. Целью является содействие следованию традиционным религиозным устоям и принципам, формирование у молодежи устойчивого антитеррористического мировоззрения. При этом главная роль в противодействии идеологии терроризма отдается органам, реализующим государственную политику в сферах образования, культуры, спорта и воспитания молодежи.

Справочно: в декабре 2015 года Россия поддержала принятие профильной резолюции СБ ООН 2250 по проблематике молодежи, мира и безопасности. Отмечаем, однако, некоторые нюансы данного документа, которые наши западные партнеры предпочитают игнорировать в пользу призывов к обеспечению «расширяющегося и лидирующего участия молодежи в ПНЭ»: (1) особый акцент резолюции на участии молодежи в вопросах разрешения конфликтов и борьбы с терроризмом именно в тех государствах, в которых существуют вооруженные конфликты или идет процесс постконфликтного строительства; (2) тематика роли молодежи в ПНЭ не стоит на первом месте – в пунктах, где упомянута про-

блематика ПНЭ, указывается, что они имеют рекомендательный характер, что не предполагает их обязательного выполнения государствами-членами и международными организациями.

Кроме того, «наделение молодежи полномочиями» трактуется в ООН как «расширение возможностей», что не равнозначно полноценному участию в принятии решений. Молодые люди в обозначенных резолюцией возрастных рамках, как и все совершеннолетнее население, имеют достаточную возможность влиять на политические и законодательные процессы через конституционно закрепленные процедуры (участие в выборах, политических партиях, общественных объединениях, публичных обсуждениях законов и т.д.).

В плане расширения возможностей участия молодежи государствам и международным организациям стоило бы сфокусироваться на обеспечении достойного образования, трудоустройстве, реализации социальных, экономических и культурных прав. Считаем, что это было бы действенной превентивной мерой по обеспечению мира и стабильности в обществе, а также отвечало бы российским приоритетам в правозащитной сфере.

А.Ю. Дубров,

начальник лаборатории Научно-исследовательского института ФСБ России (г. Москва)

ВОЗМОЖНОСТИ ПСИХОЛОГО-ЛИНГВИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ МАТЕРИАЛОВ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Важнейшей составляющей мероприятий по реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы является подготовка и размещение в каком-либо пространстве коммуникаций информационных и пропагандистских материалов антитеррористической направленности.

Институт криминалистики Центра специальной техники ФСБ России имеет уникальный опыт работы с материалами террористической и экстремистской направленности. В 2005 году Институт первым из государственных судебно-экспертных учреждений начал проводить судебные лингвистические экспертизы материалов экстремистской направленности. С 2005 года выполнены более 1500

экспертиз и исследований, разработаны более 20 методик. С 2014 года проводятся комплексные психолого-лингвистические исследования материалов экстремистской направленности.

Детально исследованы лингвистические и психологические признаки побуждений к террористической и экстремистской деятельности, признаки разжигания вражды и ненависти, признаки психологического воздействия на аудиторию.

С началом разработки материалов антитеррористической направленности в соответствии с Комплексным планом возникла задача их экспертной оценки.

Материалы антитеррористической направленности неизбежно содержат определенный объем информации террористической и экстремистской тематики. В связи с этим они потенциально могут содержать побуждения к террористической и экстремистской деятельности, а также содержать иные нежелательные побуждения. Возможны и другие варианты нежелательного воздействия материалов на аудиторию. Материалы с такими недостатками не должны размещаться публично.

В рамках выполнения комплексного плана в 2016-2017 годах в Институте в интересах аппарата НАК проводились психолого-лингвистические исследования антитеррористических материалов.

В результате исследований в ряде материалов были выявлены недостатки, препятствующие их публичному размещению:

- наличие высказываний, порочащих репутацию федеральных органов исполнительной власти, от имени которых размещаются материалы;

- наличие высказываний, направленных на возбуждение ненависти либо вражды (розни) по религиозному, расовому и национальному признаку;

- информация о возможности получения денежного вознаграждения за содействие или участие в террористической и экстремистской деятельности;

- художественные образы, смягчающие представления о терроризме и экстремизме, романтизирующие атрибутику террористической деятельности, работающие на привлекательность терроризма;

- текстовые и изобразительные материалы о преступлениях террористов, привлекающие к ним внимание, способствующие популяризации темы террористической деятельности, увеличению эффекта устрашения.

По результатам исследований материалы были возвращены авторам для доработки и устранения недостатков.

В дальнейшем в Институте планируется продолжение работы по исследованию материалов антитеррористической направленности в интересах аппарата НАК.

В 2018 году планируется завершить разработку методических рекомендаций по оценке содержания информационных и пропагандистских материалов антитеррористической направленности. Это позволит аппарату НАК и другим заинтересованным подразделениям осуществлять контроль за качеством материалов, предлагаемых к публичному размещению в рамках Комплексного плана.

М.В. Хажуев,

главный советник аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе (г. Пятигорск)

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
В СЕТИ ИНТЕРНЕТ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ
(ПОДБОР СПЕЦИАЛИСТОВ, ПОДГОТОВКА И РАЗМЕЩЕНИЕ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОНТЕНТА В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ, БЛОГАХ,
ФОРУМАХ, СОЗДАНИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ)**

Обстановка по линии противодействия терроризму на территории СКФО остается сложной, но подконтрольной органам власти и правопорядка. Анализ состояния правопорядка и законности в регионе показывает, что терроризм и экстремизм по-прежнему являются одной из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации. Угрозу представляет продолжающаяся активная вербовочная деятельность со стороны модераторов радикального ислама.

Анализ обстановки в региональном сегменте сети Интернет характеризуется активным использованием социальных сетей и мессенджеров («Одноклассники», «ВКонтакте», «Instagramm», «AirWayChat», «Mobimeet», «Скайп», «Мультифон», «WhatsApp», «Viber») и других интернет-сервисов для распространения экстремистских материалов, пропаганды идеологии терроризма и радикального ислама.

В социальных сетях растет количество групп, освещающих «подвиги» убитых в Сирии боевиков, выходцев из Российской Федерации. Звучат призывы присягнуть международной террористической организации «ИГИЛ», а также к сбору денег для приобретения проездных документов, одежды и обмундирования для будущих террористов. Центром террористической активности остается Республика Дагестан, высокий уровень террористической угрозы сохраняется в Чеченской Республике, Республике Ингушетия.

Правоохранительными органами выявлены около 3000 жителей округа, выехавших за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций, из которых 446 уже уничтожены, 223 вернулись, 241 задержаны, в федеральный розыск объявлены 2031 человек, в международный – 797 человек. По факту участия в МТО выходцев из северокавказских республик возбуждены свыше 1500 уголовных дел. При этом следует отметить, что изначально указанные лица были «обработаны» так называемыми идеологами радикального ислама, в том числе с использованием сети Интернет.

В этой связи аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе при непосредственном участии руководителей северокавказских республик последовательно реализуется ряд магистральных проектов, обеспечивающих единство информационного пространства Северного Кавказа и дающих возможность в определенной степени регулировать его и влиять на него.

Самым «осязаемым» и публичным проектом является информационно-аналитический портал «Кавказ Сегодня», который за короткий период стал вторым по посещаемости информационным ресурсом о Северном Кавказе, являясь основным рупором государственной информационной политики в округе.

Справочно: в настоящее время «Кавказ Сегодня» – это более 15 тысяч посетителей и 60 оригинальных публикаций ежедневно, почти 27 тысяч опубликованных материалов за весь период существования, корреспондентские пункты во всех регионах округа, более 65 тысяч подписчиков на страницах портала в социальных сетях.

Также в целях предупреждения распространения идеологии терроризма среди населения, недопущения вовлечения жителей региона в деятельность МТО проведена значительная работа по реализации на региональном и муниципальном уровне мероприятий Ком-

плексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, в том числе пресечения попыток использования сети Интернет для распространения религиозно-экстремистских идей, разжигания межконфессиональной и межнациональной розни среди жителей округа. Повышенное внимание данной работе уделялось во всех субъектах СКФО, основные усилия которых при организации работы по противодействию идеологии терроризма были направлены на реализацию региональных планов и программ, принятых во исполнение Комплексного плана, активизацию взаимодействия с общественными объединениями, повышение эффективности деятельности экспертных советов по выработке политики в сфере информационного противодействия идеологии терроризма, а также рабочих групп пропагандистов из числа представителей общественных и религиозных деятелей.

В ходе проводимой профилактической, в том числе адресно-ориентированной, работы с лицами, наиболее подверженными воздействию данной идеологии, проведены более 6 тыс. целенаправленных мероприятий. В результате в 2016 году склонены к отказу от противоправной деятельности 23 (РД – 7, РИ – 2, КБР – 2, КЧР – 5, ЧР – 7) члена бандподполья и их пособников.

Можно отметить, что широко используется практика подготовки и размещения в СМИ и сети Интернет материалов антитеррористической тематики (всего свыше 18 тыс. материалов). Так, подготовлены телепередачи и размещены в сети Интернет в РД: «ИГИЛ: бегство в никуда», «Служба длиной в жизнь», «Край предков», «Герои России», «Работайте, братья!» «Не ведая того», «Плата за ошибки», «Выбери мирную жизнь»; в КБР и КЧР – документальные фильмы: «Современная вербовка» и «Трагедия Сирии», «Антитеррор», «Акция», «Общество и религия», «Закон», «Внимание»; в Ставропольском крае – цикл передач «Выезд молодежи в Сирию», «Ушедшие в ИГИЛ», «Подумай о близких. Выбери жизнь!», «Не верь стереотипам. У террора нет национальности!», «В семье нет места террористу», «Вместе против террора», «Как спасти человека от терроризма», «Мать» и т.д.

Кроме того, в республиках СКФО активно используются в контрпропагандистских мероприятиях факты осуждения жителей региона, принимавших участие в боевых действиях в Сирии в составе МТО «Исламское государство». Представителями центральных и региональных телевизионных каналов при содействии пра-

воохранительных органов организовывается интервьюирование осужденных, которые раскрывают механизмы вовлечения жителей СКФО в террористическую деятельность, отмечают реальную опасность, которую представляет идеология джихадизма для каждого, кто попал под ее влияние. Интервью размещаются также на видеохостинге Youtube.

В целях организации мониторинга интернет-ресурсов на предмет выявления экстремистских материалов и информационного противодействия в социальных сетях и выделенных сайтах во всех республиках созданы и действуют либо информационно-аналитические управления в структуре администраций глав, либо отделы при различных министерствах и ведомствах, а также межведомственные группы, которые укомплектовываются квалифицированными специалистами, прошедшими при организационной поддержке НАК обучение методике противодействия идеологии терроризма в сети Интернет.

В каждом муниципальном образовании сформированы группы пропагандистов из числа авторитетных представителей общественных и религиозных деятелей, сотрудников правоохранительных и административных органов.

С учетом важности вопрос «О состоянии и мерах по совершенствованию работы по подбору квалифицированных специалистов, в том числе постоянно работающих в сети Интернет, в целях адресного профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных или уже попавших под влияние идеологии терроризма» по рекомендации НАК рассмотрен во всех субъектах СКФО на совместных заседаниях АТК и ОШ.

Также министерствами образования, науки и по делам молодежи проводится мониторинг организации контроля доступа учащихся образовательных организаций к интернет-ресурсам.

В образовательных организациях СКФО в результате реализованного комплекса мер сформирована система фильтрации интернет-контента в целях защиты учащихся от информации, несовместимой с целями и задачами образования.

Во всех субъектах округа проводится обучение специалистов ОМС, задействованных в сфере профилактики терроризма. В этих целях используются возможности региональных образовательных организаций, к семинарским занятиям привлекаются представители аппарата НАК. Всего в 2016 году прошли стажировку, обучение и

повышение квалификации 486 государственных и муниципальных служащих (РД – 196, РИ – 19, КЧР – 25, КБР – 51, РСО – А – 14, ЧР – 51, СК – 130).

Как положительный пример можно привести успешную реализацию в течение последних трех лет в Ставропольском крае проекта «Школа блогеров», участие в котором принимали учащиеся старших классов средних общеобразовательных школ и группа «Блогерский ликбез. Ставропольский край».

Отдельно хотел бы остановиться на вопросе состояния работы правоохранительных органов округа по противодействию использованию интернет-ресурсов для распространения идеологии терроризма и экстремизма и мерах по ее совершенствованию.

Одним из действенных методов предупреждения и пресечения распространения террористического и экстремистского контента является ограничение доступа к нему пользователей Интернета. В случае выявления в сети Интернет информационного материала экстремистского и (или) террористического характера проводится проверка наличия сведений о таком материале в Федеральном списке экстремистских материалов. Если выявленный на странице сайта материал признан в судебном порядке экстремистским и сведения о нем внесены в ФСЭМ, ограничение доступа к нему в сети Интернет осуществляется в соответствии со ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» через возможности территориального органа Роскомнадзора.

Когда сведения о выявленном в сети Интернет информационном материале в ФСЭМ отсутствуют, но он содержит призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, рассмотрение вопроса ограничения доступа к нему на территории Российской Федерации или его удаления проводится в порядке, предусмотренном ст. 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

В 2016 году органами ФСБ России и МВД России в СКФО в рамках реализации вышеуказанного нормативно-правового акта через возможности Роскомнадзора и органов прокуратуры заблокированы соответственно 230 и 57 сайтов террористической и экстремистской направленности, ограничен доступ к 754 материалам экстре-

мистского содержания. По направленным Роскомнадзором материалам в судебные органы вступили в силу 113 судебных решений.

21 житель СКФО привлечен к административной ответственности по ст. 20.29 КОАП по фактам распространения экстремистских материалов в социальных сетях и мобильных мессенджерах.

Следственными подразделениями возбуждены 172 уголовных дела (ст. ст. 280, 280.1, 282, 282.2, 205.1, 205.2, 205.5, 278 УК РФ) по фактам размещения в сети Интернет информационных материалов террористической и экстремистской направленности.

Вместе с тем анализ деятельности органов правопорядка на данном направлении позволил определить ряд проблемных вопросов.

1. Проблемой выявления на интернет-ресурсах материалов экстремистской и террористической направленности остается определение содержимого сайтов с противоправным контентом. Решением может стать разработка автоматизированных систем мониторинга, проверяющих интернет-ресурсы на наличие содержащей признаки экстремизма информации, которые должны содержать базу соответствующих материалов, лозунгов и высказываний.

2. Нерешенным остается вопрос распространения на территории Российской Федерации программных продуктов, предоставляющих возможность анонимного доступа пользователей к сайтам, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. В этой связи представляется необходимым принятие законодательных актов в сфере создания и распространения вышеуказанных программных продуктов с целью запрета данного вида деятельности.

3. В интересах повышения оперативности блокирования сайтов целесообразно законодательно закрепить за органами прокуратуры Российской Федерации право на досудебной стадии инициировать ограничение доступа операторов связи и провайдеров к информационным ресурсам террористической и экстремистской направленности.

Указанные предложения нами были направлены в НАК, думаю, их реализация, в том числе путем внесения изменений в законодательство, позволит активизировать работу по противодействию пропаганды идеологии терроризма и экстремизма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

И.А. Зиненко,

руководитель Управления Роскомнадзора
по Сибирскому федеральному округу (г. Новосибирск)

**ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА РОСКОМНАДЗОРА С РЕДАКЦИЯМИ СРЕДСТВ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПРЕСЕЧЕНИЕ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ ЭКСТРЕМИСТСКОГО ХАРАКТЕРА,
И РАБОТА ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ДОСТУПА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ К ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСАМ, НЕ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫМ
КАК СМИ, ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Роскомнадзор в рамках своих полномочий в приоритетном порядке осуществляет государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности.

Данная работа проводится в соответствии с федеральными законами № 2124-І «О средствах массовой информации», № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», № 126 «О связи» и Положением о Службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года №228.

Следует отметить, что с сентября 2016 года начала функционировать автоматизированная система мониторинга региональных СМИ. Внедрение системы в регионах Российской Федерации позволило существенно увеличить количество поставленных на мониторинг средств массовой информации и значительно уменьшить время обработки материалов с признаками нарушений.

В настоящее время мониторинг осуществляется специалистами радиочастотной службы в отношении почти 7,5 тысяч СМИ и более тысячи незарегистрированных интернет-ресурсов.

В качестве одного из результатов внедрения системы необходимо также отметить небывалый рост количества выявляемых нарушений. Если за 2015 год выявленных признаков нарушений по всей России насчитывалось не более 2 тысяч, то в 2016 году эта цифра перешагнула за отметку в 35 тысяч. При этом данные показатели не означают, что средства массовой информации стали менее законопослушными. Напротив, такие показатели свидетельст-

вуют о том, что Роскомнадзор наконец может говорить о том, что мониторинг всех значимых средств массовой информации осуществляется на должном и качественном уровне.

Учитывая огромный рост количества нарушений, выявляемых при помощи автоматизированной системы, Роскомнадзором было принято решение о проведении профилактических мероприятий. Суть профилактики сводилась к тому, чтобы в случае выявления нарушений требований законодательства, прежде чем принимать меры пресекательного характера, необходимо убедиться, что редакции СМИ точно знают требования законодательства.

Так, за нарушения требований ст. 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» и Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в 2016 г. Роскомнадзором за использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности вынесены 11 предупреждений.

Из них:

- за возбуждение национальной розни – 1;
- за возбуждение религиозной розни – 2;
- за возбуждение социальной розни – 1;
- за распространение информации об объединениях и организациях, деятельность которых ликвидирована или запрещена, – 6;
- за распространение экстремистских материалов – 1.

Следует также отметить, что в рамках разъяснений, данных в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации"» в 2016 г. в редакции электронных периодических изданий, сетевых изданий и информационных агентств, распространяемых в сети Интернет, Роскомнадзором направлены 166 обращений об удалении или редактировании комментариев, содержащих информацию с признаками экстремизма.

Из них:

- за размещение комментариев с признаками возбуждения национальной розни – 121;
- за размещение комментариев с признаками возбуждения религиозной розни – 24;
- за размещение комментариев с признаками социальной розни – 5;

- за размещение комментариев, содержащих экстремистские материалы, – 4;
- за размещение комментариев, содержащих подстрекательство к осуществлению террористической деятельности, – 3;
- за размещение комментариев, содержащих призывы к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации, – 3;
- за размещение комментариев, содержащих оправдание терроризма, – 2;
- за размещение комментариев, содержащих пропаганду фашизма, – 2;
- за размещение комментариев с признаками расовой розни – 1;
- за размещение комментариев, содержащих публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлением, – 1.

Указанные противоправные комментарии редакциями СМИ были удалены или отредактированы.

С начала 2016 года по настоящее время Роскомнадзором проведены более тысячи встреч-семинаров с представителями СМИ по вопросам, посвященным в том числе соблюдению редакциями СМИ требований ст. 4 Закона о СМИ и Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Такие встречи были посвящены актуальным темам, связанным с профилактикой возможных нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации редакциями региональных СМИ. Встречи проводились с региональными средствами массовой информации как представителями центрального аппарата, так и территориальными органами Роскомнадзора, в том числе посредством видеоконференцсвязи.

Принятие таких профилактических мер уже сейчас позволяет и позволит в дальнейшем предотвратить использование средств массовой информации для осуществления экстремистской деятельности.

В рамках реализации ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) Роскомнадзор осуществляет ведение «Единого реестра доменных

имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр).

Одним из оснований ограничения доступа к интернет-ресурсам, определенным вышеуказанной статьей Федерального закона № 149-ФЗ, является распространение информации, признанной судом запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской).

После поступления в Роскомнадзор вступившего в законную силу решения суда о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации или экстремистской сайт, содержащий такую информацию, вносится в Единый реестр. Кроме того, в Единый реестр включаются иные, нежели в решениях суда, интернет-ресурсы, на которых была выявлена аналогичная запрещенная информация (далее – веб-зеркала запрещенных сайтов). Данная работа проводится Роскомнадзором совместно с органами внутренних дел, федеральной службы безопасности и прокуратуры.

В случае выявления в сети Интернет экстремистских материалов органы внутренних дел, федеральной службы безопасности и прокуратуры направляют информацию в Роскомнадзор для принятия мер по ограничению доступа на территории Российской Федерации к таким интернет-ресурсам.

Всего за время ведения Единого реестра были удалены или ограничен доступ к более 26 тысячам размещенных в сети Интернет экстремистских материалов.

Роскомнадзором в целях совершенствования данной работы совместно с МВД России, ФСБ России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и аппаратом НАК были выпущены Рекомендации, в которых детально прописан порядок взаимодействия между правоохранительными органами, органами государственной безопасности, прокуратурой и Роскомнадзором по вопросам блокировки в сети Интернет материалов экстремистского и террористического содержания. Данные рекомендации были разработаны во исполнение пункта 5.2 раздела II решения Национального антитеррористического комитета от 12 апреля 2016 г. Рекомендации были направлены Роскомнадзором в августе 2016 г. в Генеральную

прокуратуру Российской Федерации, ФСБ России и МВД России. Кроме того, данный документ доведен до территориальных органов Роскомнадзора.

В настоящее время проводится совместная работа по анализу практики взаимодействия территориальных управлений Роскомнадзора с вышеуказанными органами власти в регионах Российской Федерации в контексте направленных Рекомендаций на предмет выявления проблемных моментов взаимодействия, в случае наличия таковых.

Роскомнадзором осуществляется также реализация ст. 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ, в соответствии с которой Роскомнадзором на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей (далее – требование Генеральной прокуратуры) осуществляется ограничение доступа к информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых, публичных мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Так, на основании поступивших с 2014 г. по настоящее время 511 требований Генеральной прокуратуры Роскомнадзором блокируется более 3 тысяч интернет-страниц. С почти 42 тысяч интернет-страниц противоправная информация, указанная в требованиях Генеральной прокуратуры, была удалена.

В том числе по требованиям Генеральной прокуратуры, находящимся на особом контроле, в ходе ежедневного мониторинга сети Интернет выявлены более 3 тысяч интернет-ресурсов, которые используются с целью информационно-пропагандистского сопровождения деятельности украинских националистических организаций, признанных экстремистскими решением Верховного Суда от 17 ноября 2014 г. (такие как «Правый сектор», «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона», «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство», а также деятельности батальона «Азов»), из них в настоящее время блокируются более 350. С более 2,5 тысяч интернет-ресурсов запрещенная информация была удалена.

Также выявлено более 32 тысяч интернет-ресурсов, содержащих текстовые и видеоматериалы, связанные с деятельностью террористических организаций «Исламское государство», «Джабхат ан-Нусра», из них в настоящее время блокируются более 1,5 тысяч интернет-ресурсов. С 30,5 тысяч интернет-ресурсов запрещенная информация была удалена.

При этом следует отметить, что более 95% из указанных интернет-ресурсов было выявлено Роскомнадзором самостоятельно в рамках исполнения требований Генеральной прокуратуры в части блокировки «веб-зеркал» интернет-сайтов, содержащих противоправную информацию.

Таковы основные аспекты организации и проведения мероприятий Роскомнадзором по профилактической работе с редакциями СМИ, направленной на пресечение распространения материалов экстремистского характера, и работе по ограничению доступа к интернет-ресурсам экстремистской и террористической направленности.

С.В. Маленко,

начальник Управления по делам СНГ Россотрудничества (г. Москва)

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
НА БАЗЕ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ РОССОТРУДНИЧЕСТВА**

Работа Россотрудничества по проведению общепрофилактических мероприятий осуществляется в рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 гг. (пункты 2.4а и 2.12) как подразделениями центрального аппарата Агентства, так и представительствами Россотрудничества, функционирующими в 80 странах мира в качестве Российских центров науки и культуры либо в лице отдельных представителей в составе роспосольств. Открытые в зарубежных странах Российские центры науки и культуры в большинстве представляют собой отдельно расположенные здания, в которых оборудованы выставочные, концертные и кинозалы, дискуссионные и конференц-залы, библиотеки, помещения для организации программ онлайн-образования.

Являясь структурным элементом системы МИД России, Россотрудничество организует свою работу по выполнению Комплексного плана в плотном контакте с МИД России и при координирующей роли глав российских дипмиссий работы заграничных представительств Агентства.

В рамках реализации п. 2.4а, направленного на создание единого антитеррористического информационного пространства, на федеральном интернет-портале Россотрудничества с 2016 г. ведется подраздел «Работа по информационному содействию международному сотрудничеству по противодействию терроризму и экстремизму», на котором размещаются аудиовизуальные материалы, подготовленные по заказу аппарата Национального антитеррористического комитета, в том числе 5-серийный цикл документальных фильмов антитеррористической направленности «Россия без террора». Видеоролики данной серии демонстрируют достижения в области гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации (Дагестан, Татарстан, Чеченская Республика) и способствуют формированию за рубежом благоприятного их имиджа. Материалы раздела активно используются загранпредставительствами Агентства в работе. Предлагаем представителям субъектов Российской Федерации активнее задействовать информационный ресурс Россотрудничества путем представления согласованных с НАК России материалов (фильмы, ролики, слайды) для размещения их на сайтах Агентства и наших партнеров. При этом хотелось бы обратить внимание на то, что подобные материалы более эффективны в случае их озвучивания или субтитрирования на языки тех стран, где предполагается их распространение. Полагаем, что акцент целесообразно здесь делать на те государства, граждане которых в значительном количестве присутствуют на территории тех или иных субъектов.

Как головной исполнитель по пункту 2.12 Комплексного плана Россотрудничество проводит межведомственную организационную деятельность, взаимодействуя с Минобрнауки России, Минкультуры России, МВД России, а также с АТК ряда субъектов.

В соответствии с определенной Президентом Российской Федерации компетенцией Агентства наше ведомство реализует задачи Комплексного плана в формате общей профилактики, направляя свои усилия на снижение уровня потенциальной террористической угрозы через формирование в сознании широкой зарубежной аудитории благоприятного имиджа России, популяризируя успешный российский опыт гармонизации межконфессиональных и межнациональных отношений, пропагандируя российский подход и вклад России в борьбе с одной из важнейших угроз современности – международным терроризмом, информируя зарубежную обществен-

ность об усилиях России по урегулированию региональных конфликтов и сохранению мирового культурного наследия.

Работая с широкой зарубежной аудиторией, тем не менее выделяем в своей работе приоритетные с точки зрения задач Комплексного плана территории и целевые группы, среди которых: страны Центрально-азиатского региона, страны Южного Кавказа, Ближнего Востока и Северной Африки, зарубежная молодежная аудитория, представляющая собой потенциальных абитуриентов российских учебных заведений (*Россотрудничество занимается популяризацией российского образования за рубежом и осуществляет функции единого оператора отбора кандидатов на обучение в России за счет российского бюджета в рамках ежегодно выделяемой Правительством России квоты в 15000 человек*).

В Азербайджане, Армении, Киргизии, Молдавии, Таджикистане, на Украине, в Узбекистане и в Южной Осетии на базе РЦНК работают курсы русского языка, ориентированные в том числе на потенциальных трудовых мигрантов.

Во взаимодействии с профильными российскими структурами на постоянной основе проводим информирование населения основных стран – поставщиков трудовых мигрантов о российском миграционном законодательстве и возможностях обучения русскому языку, истории России и основах законодательства Российской Федерации.

По линии Минкультуры России и при поддержке представительств Россотрудничества проводим масштабные общественно-культурные акции, направленные на формирование благоприятного образа России, например: «Дни России в Киргизии» (июль 2016 г.), «Дни России в Армении» (август-ноябрь 2016 г.), «Дни России в Узбекистане» (ноябрь 2016 г.).

Ряд программ, отвечающих решению задач Комплексного плана, были реализованы в странах Ближнего Востока. Так, 18 июня 2016 г. в Российском центре науки и культуры в Аммане (Иордания) открыта посвященная месяцу Рамадан выставка «Жизнь мусульман в России»; 24 марта 2016 г. в Иорданском университете организована культурно-образовательная акция «День русского языка и российской культуры», в апреле 2016г. в Бейруте состоялась акция «Дни России» в Исламском университете Ливана, в мае-июне 2016 г. представительство в Турции организовало детско-юношеский музыкальный фестиваль «Когда музыка звучит, пушки

молчат», а также фестиваль российской культуры и русско-турецкой дружбы в г. Измире.

В Азербайджане, Казахстане, Киргизии, Таджикистане и Узбекистане, а также во многих странах дальнего зарубежья при поддержке представительств Агентства были организованы праздничные мероприятия по случаю таких традиционных и национальных праздников, как День весеннего равноденствия – Навруз (март 2017 г.), татаро-башкирский национальный праздник Сабантуй (май-июнь 2016 г.), Масленица (март 2017 г.), – которые были использованы как повод для презентации разнообразия культур народов России.

Во всех зарубежных странах, где функционируют представительства Россотрудничества, ежегодно проводим крупные комплексные мероприятия, посвященные Дню России и Дню народного единства. Наряду с иными компонентами в рамках данных мероприятий организуем фотовыставки. В частности, эффективным форматом доведения информации о мультикультурности российского общества стали фотовыставки «Россия сегодня» и «Современная Россия», проведенные во многих странах мира.

Еще одно направление, которое, на наш взгляд, имеет очень хороший потенциал для развития и расширения, – совместные с субъектами Российской Федерации зарубежные акции, способствующие формированию их благоприятного имиджа как части имиджа России в целом. В этом плане есть хорошие примеры сотрудничества с субъектами Северо-Кавказского, Южного и Приволжского федеральных округов.

Например, при содействии Россотрудничества в Баку 11-13 мая 2016 года проведен комплекс мероприятий «Дни Республики Дагестан в Азербайджанской Республике», 12 мая организована встреча соотечественников, проживающих в Азербайджане, с президентом Республики Дагестан Р. Абдулатиповым, состоялась презентация издания «Дагестан многонациональный».

При содействии представительств Россотрудничества в странах Европейского Союза – Бельгии, Венгрии и Германии – Республика Северная Осетия-Алания провела «Дни осетинской культуры в Европе» (май – Брюссель, июнь – Берлин, июнь – Будапешт).

В августе 2016 г. в г. Тель-Авиве (Израиль) организованы «Дни Казани».

При поддержке Россотрудничества в 2016 г. в Узбекистане состоялись «День культуры Республики Татарстан» (8 октября 2016 г., г. Ташкент) и «День Республики Башкортостан» (29 октября 2016 г., г. Ташкент).

Помимо крупных культурных акций на площадках РЦНК можно также проводить менее масштабные мероприятия – презентации субъектов Российской Федерации, в том числе с использованием дистанционных технологий, видеоконференцсвязи и т.п. Подобный формат опробован многими нашими представительствами в рамках информационного сопровождения Госпрограммы переселения в Россию соотечественников, проживающих за рубежом.

Еще одним инструментом формирования благоприятного образа России и ее регионов за рубежом является президентская программа краткосрочных ознакомительных поездок молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств (рабочее название программы – «Новое поколение»), в рамках которой Россотрудничество организует отбор и направление в Россию (в том числе в российские регионы) иностранных молодых лидеров. В рамках поездок иностранная молодежь получает возможность составить непосредственное представление о современной России, принять участие в крупных общественных мероприятиях, завязать контакты с российскими партнерами.

Например, в 2015 г. молодые представители зарубежной черкесской диаспоры посетили по Программе регионы российского Северного Кавказа – Кабардино-Балкарию и Карачаево-Черкессию. Участники программы – потомки переселенцев, покинувших родину более 200 лет назад. Несмотря на века разлуки с родиной, черкесская диаспора сохранила родной язык, традиции и элементы адыгской культуры. Однако для диаспоры остро стоит вопрос преподавания черкесского языка и укрепления связей с родиной, развития совместных образовательных и обменных проектов. Участники программы в ходе поездки посетили наиболее значимые исторические объекты и памятники, повествующие об исходе махаджиров-переселенцев. Состоялись встречи с представителями адыгских общественных организаций, сверстниками из Кабардино-Балкарского государственного университета, пообщались гости также и с сирийскими черкесами, уже несколько лет живущими в Карачаево-Черкессии. По оценкам участников, поездка в Россию в рамках программы «Новое поколение» – это не только волнитель-

ный опыт возвращения к истокам и соприкосновение со своей историей, но и возможность запуска новых совместных проектов. В числе первых – разработка проекта иорданской школы черкесского языка, преподавание в которой будет вестись по российским методикам, а также гуманитарный проект, целью которого станет создание возможностей для занятий спортом для детей, проживающих в лагерях беженцев в Сирии и Иордании.

В целях активизации антиэкстремистской деятельности и выработки планов совместных действий, направленных на привлечение молодежи к антиэкстремистскому просветительскому движению, 20-24 сентября 2016 г. в Краснодарском крае проведен форум «Международная школа молодых медиа-активистов», зарубежные участники которой также прибыли в Россию по программе «Новое поколение».

Призываем регионы активнее задействовать потенциал данной программы и выходить на Россотрудничество с предложениями по отбору иностранных участников для значимых с точки зрения Комплексного плана мероприятиях, организуемых на территории субъектов.

В планах работы Агентства и представительств за рубежом на 2017 год:

- расширять взаимодействие с НПО, в том числе региональными, по проведению мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, формированию стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии терроризма в различных ее проявлениях; о вкладе России в дело борьбы с терроризмом и об опасности распространения идеологий экстремизма, национальной или религиозной исключительности, а также идей, оправдывающих террористическую деятельность;

- организовать распространение контента, отвечающего задачам Комплексного плана, через ресурс Russia.study (*единая электронная система для иностранцев, заинтересованных в получении образования в России*); на данном направлении, среди прочего, можно было бы распространять материалы о регионах России, в которых предстоит жить и учиться иностранцами, о региональных вузах и их успехах по созданию среды, комфортной для совместного обучения студентов различных национальностей и конфессий;

- активизировать работу представительств по разъяснению и пропаганде традиционных культурных ценностей нашей страны,

нетерпимости к идеологии исключительности по национальному или религиозному принципу среди потенциальных трудовых мигрантов за рубежом.

Россотрудничество приглашает все заинтересованные субъекты Российской Федерации к тесному взаимодействию и сотрудничеству по организации на базе РЦНК за рубежом презентаций достижений регионов в области гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, формирования единого культурного пространства, успешных социокультурных проектов.

И.А. Аникеев,

Руководитель аппарата АТК в Ставропольском крае (г. Ставрополь)

Ю.А. Скворцов

**ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ,
В ТОМ ЧИСЛЕ ПУТЕМ СОЗДАНИЯ И ПРОДВИЖЕНИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ**

Одним из направлений профилактики терроризма является противодействие распространению идеологии терроризма, в том числе активная работа по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий в средствах массовой информации.

По мнению Е.П. Ильина, пропагандистское обеспечение предполагает своевременное доведение объективной информации о результатах деятельности в указанной сфере, контрпропагандистское – как адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления, высказывания прекративших преступную деятельность главарей бандформирований, распространение листовок и пропагандистской литературы. Идеологическое обеспечение включает формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д. И, наконец, организационное обеспечение подразумевает содействие общественных и религиозных объединений традиционной конструктивной, в том числе антитеррористиче-

ской направленности; взаимодействие со СМИ, проведение конференций, слетов, круглых столов, конкурсов на лучшие материалы антитеррористического характера и т.д.¹

Подразумевается, что выполнять работу в указанных направлениях органы государственной власти и местного самоуправления должны с привлечением возможностей гражданского общества. Поскольку существует понимание, что именно масс-медиа способны обеспечить самый короткий путь для идеологии неприятия терроризма в сознание граждан, центральное место в сфере информационного противодействия терроризму занимает взаимодействие со средствами массовой информации.²

Проблемы противодействия идеологии терроризма актуальны для Ставропольского края, где уже более 20 лет сохраняется сложная, но контролируемая обстановка.

Несмотря на то, что с 2014 г. террористических актов на Ставрополье не допущено, события в селе Новоселицком заставили органы исполнительной власти и муниципалитеты пересмотреть работу и сделать серьезные выводы. Напомним, что в апреле 2016 г. трое жителей края совершили нападение и самоподрыв возле здания районного отдела полиции. Их преступные цели и мотивы выясняет следствие, но уже сейчас понятно, что наша общая работа в среде бывших осужденных, а также радикальных элементов должна быть усилена. Это касается как оперативно-разыскной деятельности правоохранительных органов, так и адресной профилактики со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Угрозу представляет продолжающаяся активная вербовочная деятельность со стороны модераторов радикального ислама.

¹ Ильин Е.П. Актуальные проблемы противодействия вовлечению молодежи в террористическую деятельность // Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в рамках реализации государственной молодежной политики : материалы научно-практ. конф. Ростов-на-Дону, 12-14 октября 2009. URL: http://uzlovaya.tulobl.ru/antiterror/plans_for_the_prevention_of_terrorism_and_extremism/publications/.

² Алексеев Ю.С. О национальном опыте антитеррористического сотрудничества государственных органов со средствами массовой информации и иными институтами гражданского общества : тезисы выступления на семинаре ОБСЕ. Вена? 19-20 октября 2009 г. URL: www.osce.org/documents/atu/2009/10.

Выявлено более 500 неопитов. Имеется информация о почти 100 молодых людях, выехавших за рубеж для обучения в исламских образовательных учреждениях. В отношении почти 100 жителей края, принимающих участие в боевых действиях в Сирии в составе террористических организаций, возбуждены и расследуются 99 уголовных дел. Всего на адресном профилактическом учете в городах и районах края состоят около 400 лиц «опасных» категорий.

Не уменьшается объем распространяемой в Интернете пропаганды террористической идеологии. Почву для экстремизма и терроризма в крае по-прежнему составляет системная коррупция и нерешенность вопросов собственности, прежде всего земельных правоотношений.

Имеется необходимость в государственной идее, которая может быть противопоставлена идеологии терроризма.

Антитеррористическая комиссия края действует в соответствии с федеральным законодательством, решениями НАК и рекомендациями аппарата Комитета. Мы стремимся использовать весь имеющийся инструментарий Комиссии, возможности созданного в 2015 году аппарата АТК, а также ресурсы работающих во всех 34 городах и районах муниципальных комиссий.

Так, с участием одной из муниципальных АТК выявлен и впоследствии задержан участник международных террористических организаций – житель Туркменского района Багбеков. Он проходил подготовку в Сирии. Приговорен к 15 годам лишения свободы. 2 года в местах лишения свободы проведет житель Нефтекумского района Шабакеев, пытавшийся присоединиться к международным террористам в Сирии.

Особое внимание нами уделяется реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма, рассчитанного до 2018 г. К информационному противоборству привлечены средства массовой информации, институты гражданского общества, представители научных, педагогических и деловых кругов.

Выполняется подпрограмма по профилактике терроризма и его идеологии. Аналогичные программы приняты и реализуются во всех районах и городских округах. На финансовое обеспечение противодействия идеологии терроризма в 2016 г. было выделено около 7 миллионов рублей. Заключены государственные контракты с краевыми электронными и печатными средствами массовой информации.

Были созданы и транслированы 3 видеоролика антитеррористической направленности «Призыв», «Бдительность», «Телефонный терроризм». Их копии переданы основным исполнителям Комплексного плана – органам исполнительной власти, всем муниципальным АТК, ведущим вузам края и др., организован показ в региональных и местных СМИ, размещение на сайтах, продвижение в социальных сетях.

В СМИ опубликованы 22 статьи, в том числе: «Как Ставропольские ВУЗы противодействуют идеологии терроризма и экстремизма», «Чем и как вербовщики ИГИЛ заманивают в свои ряды молодежь», «Мирный фронт Ставрополья», «Как защитить молодежь от экстремизма», ««Шуточного» террора не бывает», «Спасти планету от радикалов», «Раскаяться и покаяться», «Надо не горячиться, а трезво оценивать», «Слепая любовь бросила ее в объятия радикала», «Ислам без обмана», «ИГИЛ – прибежище для негодяев», «Рекрутированные в ИГИЛ: обманутые, убитые, забытые», «Одиноким волкам бросают вызов», «Как победить мировой терроризм», «Фальшивые мусульмане», «ИГИЛ – прибежище для негодяев», «Пытаемся разглядеть лицо врага», «Сотни заблудших душ».

Широкий общественный резонанс имел цикл тематических радио- и телепередач. На телеканале ГТРК «Ставрополье» продемонстрированы созданные в рамках госконтракта передачи: «Почему молодежь уезжает в Сирию?»; «Мусульмане Ставрополья – за мир и согласие»; «Как бороться с экстремизмом на Кавказе и в мире?»; «Что такое ислам, а что такое лжеислам?»; «Интернет: современные технологии для развития или уничтожения общества»; «Борьба с терроризмом – возможность каждого»; «Возвращение к мирной жизни»; «Религиозная терпимость – залог мира в многонациональном крае»; «О противодействии идеологии терроризма и экстремизма» и некоторые др.

Осуждения террористов Багбекова и Шабакеева были использованы нами как информационный повод для проведения комплекса пропагандистских мероприятий, в том числе в форме журналистских расследований. Представители центральных и региональных телевизионных каналов получили возможность взять интервью у осужденных. Они раскрыли механизмы вовлечения жителей Ставропольского края в террористическую деятельность, отметили реальную опасность, которую представляет идеология «джихадизма» для каждого, кто попал под ее влияние. Статьи и передачи

имели широкий общественный резонанс. Интервью размещены на видеохостинге Youtube и используются нами при проведении контрпропагандистских мероприятий.¹

Всего органами исполнительной власти и местного самоуправления Ставропольского края в СМИ опубликованы и озвучены более 1000 информационных материалов, направленных на противодействие идеологии терроризма, в том числе 95 – на телеканалах, 151 – на радио, 498 – в печатных СМИ, 64 – на сайтах информационных агентств, более 2 тысяч – в сети Интернет.

Все материалы дублировались на сайтах газет и телеканалов, а также на собственном сайте краевой антитеррористической комиссии. В статьях и сюжетах использовались результаты адресной профилактической работы с родственниками «сирийцев», бывшими террористами, экстремистами и другие материалы. Изготовлено не менее 60 видов печатной продукции общим тиражом более 20 тысяч экземпляров.

Организована защита информационного пространства от проникновения материалов, оправдывающих терроризм. Выявлена и пресечена деятельность 410 подобных источников.

В рамках адресной профилактической работы муниципальными АТК организовано более 3 тысяч бесед с молодежью, лицами, отбывшими наказание за экстремизм и терроризм. В поле нашего зрения постоянно находятся выходцы из мусульманских стран, представители исламского духовенства и национальных общин, родственники жителей края, выехавших на Ближний Восток.

Во всех школах, детских садах и профессиональных образовательных организациях края проведены свыше 2 тысяч мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом. В них приняли участие более 200 тысяч человек.

В 2016 г. мы усилили информационно-пропагандистскую работу. В октябре был создан официальный сайт антитеррористической комиссии Ставропольского края – atk26.ru. На сайте размещен значительный объем методических и практических материалов, специально отобранных для педагогов, методистов, работников культуры, государственных и муниципальных служащих. Наибольшей популярностью пользуются разделы «Библиотека», «Нор-

¹ URL: <https://www.youtube.com/watch?v=50bw1oG4Q0Q&sns=em>;
<https://www.youtube.com/watch?v=Y7GGcp8wcWA&sns=em>.

мативно-правовые акты», «Рекомендации гражданам», «Видео», «АТК в муниципальных образованиях», «Полезные ссылки» и некоторые другие. В разделе контактной информации помимо сведений о телефонах и адресах экстренных служб имеется возможность обратной связи с администрацией сайта.

Несколько раз в неделю на сайте публикуются новости; в виде статей размещаются наиболее важные (в том числе уникальные, например переводы с иностранных языков) материалы по профилактике терроризма в Ставропольском крае, Российской Федерации и в мире. Ежедневно отмечаются до 250 просмотров, посещаемость ресурса растет: за время существования сайта atk26.ru его посетили более 7 тысяч человек. Осуществляется продвижение сайта в социальных сетях, молодежных группах и блогосфере.

Для технического сопровождения сайта заключен государственный контракт. Решением Губернатора Ставропольского края для мониторинга, подготовки статей и продвижения сайта в аппарате АТК введена должность главного специалиста (с квалификационным требованием в виде журналистского образования). Разработан концепция продвижения сайта.

Подобная работа проведена и на уровне муниципалитетов. Антитеррористические страницы появились на сайтах администраций городов и районов, учреждений образования, культуры, спорта и здравоохранения. Аппаратом краевой АТК подготовлены и разосланы методические указания с их примерным содержанием. При этом все антитеррористические ресурсы краевого и муниципального уровня взаимоувязаны с сайтом Национального антитеррористического комитета (где, в свою очередь, также имеется ссылка на сайт atk26.ru) и порталом «Наука и образование против террора».

На сайтах образовательных учреждений края созданы специализированные информационные ресурсы по проблемам профилактики терроризма для педагогов, психологов и социальных работников, которые регулярно пополняются методическими материалами. Также имеются ссылки на сайт atk26.ru и основные антитеррористические порталы.

Осуществляется регулярное наполнение контентом антитеррористического содержания специально созданных страниц в социальных сетях «ВКонтакте» и «Твиттер»: «Молодежь Ставрополя», «Молодежный этнический совет», «Блогерский ликбез», «Первый Молодежный канал» и других с суммарным количеством участников свыше 24 тыс. человек.

Подводя итог, отметим, что в целом на Ставрополье сформирована действенная комплексная система по противодействию терроризму и его идеологии. Важное значение в этой работе имеет информационно-пропагандистское обеспечение антитеррористических мероприятий в средствах массовой информации, социальных сетях и блогосфере. Опыт антитеррористической комиссии Ставропольского края свидетельствует об эффективности создания и продвижения специализированных взаимоувязанных информационных ресурсов на муниципальном, региональном и федеральном уровнях. Подобными ресурсами могут стать сайты муниципальных и региональных антитеррористических комиссий, а также портал Национального антитеррористического комитета.

А.В. Ильин,

Советник генерального директора ОАО «Первый канал» (г. Москва)

ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ С ЗАДЕЙСТВОВАНИЕМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ТЕЛЕВИЗИОННЫХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Информационная мощь «Первого канала» – это разветвленная сеть наземных вещательных комплексов, систем спутниковой ретрансляции и онлайн провайдеров. По данным различных рейтинговых агентств, усредненная еженедельная аудитория «Первого канала» приближается к 50 миллионам человек. Зона охвата телевизионного вещания в Российской Федерации обеспечивает трансляцию программ на 95% территории страны.

Участие ОАО «Первый канал» в Комплексном плане противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 гг., утвержденном Президентом РФ в апреле 2013 г., напрямую не прописано, однако соответствующая работа проводится постоянно.

За прошедший период дирекцией информационных программ подготовлены около 1000 репортажей в выпусках новостей и программе «Время». Часть их были предупредительной направленности. Дирекциями спецпроектов, общественно-политического, документального и научно-популярного вещания были подготовлены

около 900 программ, которые носили не только информационный, но и профилактический характер в сфере противостояния идеологии терроризма.

Согласно данным дирекции стратегических исследований телеаудиторий, с апреля 2013 г. по февраль 2017 г. с наибольшим вниманием зрители смотрели такие программы, как «Время покажет», «Человек и закон», «Время». Доля составила 25%, рейтинг более 7%. Именно в этих программах содержались не только подробный анализ причин терроризма, но и предложения по профилактике этого явления, давались практические рекомендации по безопасному поведению граждан.

Начиная с 2014 г. эфирная сетка вещания «Первого канала» была дополнена остро социальными ежедневными ток-шоу «Время покажет», «Первая студия», «Мужское и женское», в рамках которых противодействие терроризму и экстремизму (в том числе на бытовом и семейном уровнях) обсуждается в той или иной форме практически ежедневно. К этому в немалой степени подтолкнули негативные события на Украине, особенно в Луганской и Донецкой областях.

Особенно следует отметить ежегодные социально-патриотические акции «Первого канала», которые не имеют аналогов ни в нашей стране, ни за рубежом: «Стань первым!», «Первый в армии!», «Солдатское сердце», «Под знаменем Победы!» и другие. В рамках этих крупномасштабных проектов «звезды» «Первого канала», совместно с артистами кино, эстрады, лучшими спортсменами и популярными медиаперсонами каждый год посещают различные регионы нашей страны, знакомятся с условиями жизни и быта наиболее уязвимых категорий граждан (детей с ограниченными возможностями и оставшихся без попечения родителей, многодетными семьями, семьями погибших военнослужащих, ветеранов боевых действий, инвалидов и т.п.). Итогом таких выездов становятся прямые репортажи и специальные выпуски о позитивном опыте некоторых регионов в решении существующих социальных и бытовых проблем, которые зачастую имеют непосредственное отношение к подготовке питательной среды и формированию идеологии терроризма. Следует отметить активное участие в этих мероприятиях также представителей региональных СМИ.

За прошедший период подобные акции состоялись в Крыму, на Северном Кавказе, в Краснодарском крае, в Астраханской, Калининградской и Тульской областях, в Башкирии и Татарстане.

Например, во время военно-патриотических акций «Первого канала» во внутренних войсках на базе ОДОН им. Дзержинского и знаменитой Софринской бригады внутренних войск все участники мероприятия получили уникальную возможность увидеть некоторые современные приемы, средства и методы организации антитеррористической борьбы в исполнении лучших профессионалов из отрядов специального назначения.

А в сентябре 2016 г. по просьбе руководства «Первого канала» сотрудники Тульского КБ приборостроения продемонстрировали журналистам новейшее «оружие антитеррора» и современную линейку средств высокоточного поражения противника.

Подобные мероприятия не только поднимают престиж силовых структур государства, информируют о новейших разработках отечественных предприятий ОПК, но и повышают доверие граждан к руководству страны, формируют чувство защищенности общества, его уверенности в завтрашнем дне.

Сегодня проблема борьбы с терроризмом особенно актуальна для современной России, которая противостоит этому мировому злу в Сирии, ближнем зарубежье, некоторых регионах Средней Азии, регулярно сталкивается с эмиссарами радикального ислама внутри страны. Вспышки этого противостояния мы регулярно видим и на Северном Кавказе, на юге нашей страны, а теперь и в некоторых городах южной и центральной России.

Сегодня, когда Россия находится практически в состоянии информационной, холодной и экономической войны с большей частью западного мира и не прекращающихся террористических атак, на «Первом канале» есть понимание, что необходимо и дальше продолжать системную работу в сфере противостояния идеологии терроризма. В связи с этим Дирекцией ОПВ, готовится новый публицистический цикл телепрограмм антитеррористической направленности.

В условиях постоянно возрастающей террористической опасности, с целью морально-психологической поддержки военнослужащих Росгвардии на вторую половину 2017 г. намечено проведение военно-патриотической акции «Первый в Гвардии!» (приуроченной к первой годовщине со дня создания ФСВНГ)

Именно активная и системная информационно-профилактическая работа в СМИ во многом будет способствовать укреплению безопасности таких крупномасштабных мероприятий мирового уровня, как Кубок конфедерации и Чемпионат мира по футболу 2018 года.

Нет сомнений, что заинтересованные круги не оставят попыток дестабилизировать ситуацию в стране накануне выборов Президента РФ. К этому нужно быть готовыми!

Однако необходимо признать, что даже самая продуманная и скоординированная руководством профессиональная работа журналистов и СМИ не способна обеспечить информационное превосходство в психологической войне с идеологией терроризма.

Это связано с объективными причинами развития информационного пространства, среди которых можно отметить следующие:

– фрагментарное информационное воздействие – материалы антитеррористической направленности подаются разрозненно вне единой системы идеологического воспитания;

– секуляризация потенциальной аудитории – в подавляющем большинстве случаев искомые потребители информационной продукции и материалы антитеррористической направленности не пересекаются;

– повышение уровня насилия в обществе в целом в связи с массовой эксплуатацией в СМИ различных форм девиантного поведения во всех сферах жизни и социальных отношений.

Для объективной оценки достижений в сфере идеологической борьбы с терроризмом необходимо учитывать силу информационного воздействия не только позитивного, но и негативного характера. Реальность такова, что среднестатистический подросток проводит у экрана 10 часов в неделю и к 18 годам видит уже около 200 тысяч актов насилия и 16 тысячу убийств. То есть само понятие убийства в его сознании носит уже совершенно обыденный и обиходный характер. Безусловно, что уровень психоэмоционального воздействия сцен убийств, насилия и различных форм антисоциального поведения колоссально выше и несоизмеримо сильнее, чем совокупные возможности всех материалов антитеррористической направленности вместе взятых. Вследствие этого растет не только уровень экстремистской и террористической активности, но и ухудшается криминогенная обстановка в целом, не говоря об уровне бытовых и социальных отношений, падение которых мы наблюдаем буквально каждый день.

Влияние внешней информационной среды как мощнейшей системы целенаправленного процесса идеологического воздействия, но с обратным знаком, в настоящее время должным образом не оценено.

Кроме травмирующего психологического воздействия на психику человека, и особенно подростка, подобный информационный фон является колоссальной питательной средой для вербовки террористов по идеологическому признаку.

Образ мышления, формируемый современными СМИ, и стереотипы поведения, которые преобладают в различных информационных, развлекательных и жизненных сюжетах не только не способствуют воспитанию личности, но и в подавляющем большинстве противоречат целям воспитания в традиционной системе ценностей. На этом фоне простые, понятные и догматичные идеалы, предложенные в качестве цели совершения террористических актов, представляются вербовщиками террора чуть ли не благородным делом в борьбе со злом современного мира.

Надо понимать, что в глазах неокрепшей личности добро и зло имеют одинаковую притягательную силу, вопрос лишь в том, чьи аргументы перевесят. А большинство СМИ делают это различие весьма поверхностным и зыбким.

На этом фоне не будет преувеличением сказать, что вопрос выбора государственной идеологии для ведения реальной информационной войны может иметь ключевое значение.

В настоящее время Конституция РФ исключает наличие любых форм государственной идеологии (ст. 13), что фактически уравнивает полярные взгляды на цели, методы и формы информационного воздействия и в конечном итоге лишает идеологическую борьбу внутреннего содержания и смысла.

Пока нет государственной идеологии, мы вынуждены успешно бороться лишь с внешними проявлениями терроризма с помощью легендарной «Альфы», а все иные способы информационного воздействия на потенциального террориста имеют весьма спорный и опосредованный характер, при том, что появление и умножение различных религиозных, этнокультурных и псевдонациональных традиций, содержащих взаимоисключающие нормы, положения и отношение к личности, в конечном итоге ведет к еще большей радикализации общественных отношений.

Полагаем, что при отсутствии ясных, четких и понятных целей идеологического воздействия, выраженных с позиции государства, их достижение является проблемой.

Размещение разрозненных информационных сюжетов анти-террористической идеологической или воспитательной направлен-

ности, даже с учетом мощностей «Первого канала», не решит указанные выше проблемы, здесь, на наш взгляд, должен быть комплексный подход, который еще необходимо выработать.

Со своей стороны мы можем гарантировать свое самое горячее участие в любых проектах по указанному направлению, если поставленные вопросы вы сочтете актуальными и достойными самого пристального рассмотрения.

Е.И. Дорошенко,

выпускающий редактор отдела общественно-политических проектов дирекции государственных интернет-проектов МИА «Россия сегодня» (г. Москва)

**КОНТРНАРАТИВЫ КАК СРЕДСТВО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
В СОЦСЕТЯХ И ТРАДИЦИОННЫХ СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ:
ТЕМЫ, ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ
(НА ПРИМЕРЕ ЗАПАДНЫХ ИНИЦИАТИВ)**

В настоящее время успех противодействия ИГ и другим террористическим группировкам во многом зависит от того, насколько грамотно организовано сопротивление в информационном пространстве, в первую очередь в Интернете.

В соцсетях, которые фактически являются альтернативными СМИ, выделяются 3 пересекающихся направления противодействия:

1) собственно информационное (формирование и использование контрнарративов и альтернативных установок);

2) информационно-техническое (использование методов социальной инженерии для организации движений антитеррористической направленности);

3) собственно техническое (целенаправленное отслеживание, блокировка и удаление экстремистского и террористического контента с платформ Google, Facebook, Twitter, и т.д.)

Контрнарративы – это тезисы, опровергающие нарративы (то есть, аргументы, точку зрения, интерпретацию) ИГ, альтернативные установки – позитивно ориентированные предложения, призванные нивелировать привлекательность обещаний ИГ, переключить внимание аудитории (в том числе находящейся в группе риска) на конструктивное, не противоречащее закону участие в общественной жизни.

Собственно информационное направление может применяться не только в соцсетях, но и в традиционных СМИ, поскольку именно через них происходит массовое распространение (транслирование) нарративов широкой общественности. Кроме того, СМИ специализируются на работе со словом, поэтому метод вербального (словесного) и вербально-визуального (зрительного) воздействия здесь наиболее уместен.

Целесообразность создания, использования и распространения контрнарративов в качестве средства информационного противодействия обусловлена двумя факторами:

1) ИГ придает первостепенное значение своей идеологии (то есть системе нарративов): для группировки это и способ самоидентификации как единого сообщества, и средство вербовки;

2) ИГ устойчиво присутствует в информационной среде и активно использует современные медийные технологии для распространения своей пропаганды (то есть, существует информационная ниша, сегмент, который занимает ИГ).

Наиболее естественно трансляция нарративов через традиционные СМИ происходит в ситуации обмена мнениями и прямого обращения к аудитории: дискуссии (круглые столы, ток-шоу) и авторские программы (документальные фильмы, журналистские расследования). Это связано с тем, что привлекательность нарративов выстраивается не на объективности и доказательной базе. Психологический эффект нарративов обусловлен их яркостью и оригинальностью, а также готовностью зрителей/слушателей воспринимать выводы, *готовую информацию*, в первую очередь, созвучную их собственным взглядам.

Основная проблема, связанная с круглыми столами, – отсутствие вовлеченности, реальной заинтересованности приглашенных участников. В контексте темы противодействия терроризму все сводится к единодушному согласию о необходимости борьбы, однако конкретные методы, подходы и решения предлагаются крайне редко. Отчасти это связано с тем, что ни эксперты, ни представители гражданского общества «не видят себя» в непосредственном противоборстве, ожидая, что силовые структуры сделают всю работу. Так, выступая в эфире телеканала «Россия 24» в программе «60 минут», посвященной терактам в Санкт-Петербурге, К. Костин, представляющий Фонд развития гражданского общества, отметил: «Профилактическая работа – в меньшей степени работа общества,

в большей степени – работа спецслужб. Как останавливаются такие преступления, как они предотвращаются? ... Во-первых, технический контроль... во-вторых, агентурная работа... общество должно вот об этом говорить»¹.

На текущий момент можно выделить *три общие темы*, в рамках которых формируются контрнарративы:

1) *рассказы пленников (заложников) и бывших боевиков ИГ* имеют значительный потенциал психологического воздействия, поскольку представляют собой эмоционально окрашенную информацию из первых рук, которая располагает к доверию. В первом случае (пленники, заложники) аудитория получает свидетельства очевидцев, позволяющие не только удостовериться в том, что ИГ действительно совершает преступления, но и демонстрирующие психологические последствия «политики» группировки на захваченных территориях. Во втором случае (бывшие боевики, «дезертиры») транслируется общая смысловая установка «обманутых надежд»: осознание резкого контраста между интернет-пропагандой и реальностью, «открытие», что в ИГ, вопреки ожиданиям, – не ислам и не джихад, ощущение *реальности* бесславного конца жизненного пути;

2) *поиск и раскрытие противоречий между обещаниями и действиями ИГ* может осуществляться через рассмотрение контрастов между пропагандистским фасадом и реальностью: например, члены группировки заявляют, что строят государство по средневековым законам, но при этом пользуются современными источниками дохода и технологиями, торгуют разрушенными «идолами» вместо того, чтобы их уничтожить;

3) *комплекс «исламских тем» – «истинный» ислам, «пророчества» и «апокалипсис»:*

– *«истинный» ислам*. Основные аргументы группировки, используемые вербовщиками, основаны на противопоставлении «свой-чужой»: «*наш ислам – самый чистый (в отличие от того, который исповедовали ваши предки-полуязычники)*» и «*не слушайте неверных*» (то есть тех, кто находится за пределами общности). И то, и другое используется как мотивация при вербовке: потенциальные рекруты, в том числе и новообращенные, плохо разбираю-

¹ Запись программы: https://www.youtube.com/watch?v=NggLAd2Lj_M&index=10&list=PLLNjKKyQ4OaTNAAsBzZYNiJ3whlTLmyEyn.

щиеся в исламе, с готовностью воспринимают выводы, сделанные за них, не задавая вопросов и не высказывая сомнений.

Возможный вариант логического выстраивания ответа: делать основной акцент на идеологической – политической – составляющей нарративов ИГ, показывать, что члены группировки не принимают ислам во всей его полноте, поскольку им это *политически* невыгодно. В свою очередь, набор отдельных тезисов, извлеченных из священного писания без учета контекста, – это уже не религиозная система, а способ обоснования легитимности «халифата», «политика», а не «Закон Божий». Необходимо указывать на то, что происходит подмена целей: вместо достижения глобальной мировой гармонии – стремление к власти и самоутверждению под прикрытием искаженных псевдорелигиозных установок;

– «*пророчества*» и «*апокалипсис*» – главные смысловые опоры мифологии ИГ, в контексте которой террористы формируют нарратив о себе как «армии света», противостоящей «крестоносцам» в ходе «финальной битвы», видят себя строителями нового, «чистого» государства, с которого начнется возрождение мира. Члены ИГ верят в свою избранность, воспринимают возникновение своей группировки как признак «последних дней», поэтому стараются в мельчайших деталях воспроизвести все то, что происходило в первые десятилетия становления ислама – так, как они это себе представляют. Отсюда – особое отношение к «предначертаниям»: для доказательства своей избранности они пытаются искусственно осуществлять пророчества. Это проявлялось, в частности, в том, как изначально происходил захват территорий: некоторые предводители настолько верили в то, что конец света вот-вот наступит, что не считали нужным беречь жизни боевиков. Еще один пример – «сакральность» населенного пункта Дабик, где, по убеждениям ИГ, должно произойти самое последнее, решающее сражение. ИГ старалось максимально долго удерживать контроль над Дабиком, однако в итоге было вынуждено уйти оттуда, что стало ощутимым ударом по всей системе пропаганды группировки.

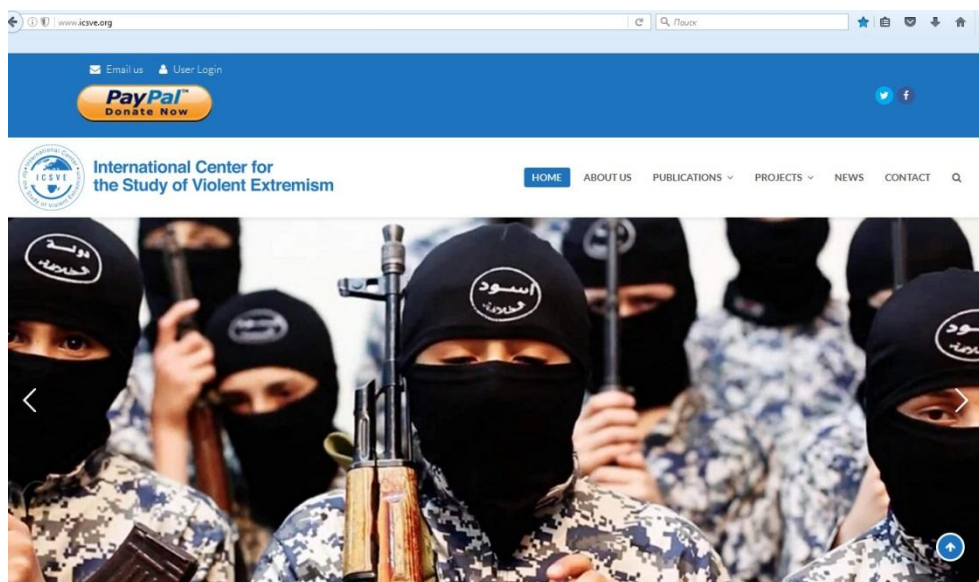
Возможный вариант логического выстраивания ответа: невозможно вызвать апокалипсис или искусственно осуществить пророчества. Нарратив ИГ об избранности можно поставить под сомнение при помощи нескольких вопросов, например: действительно ли Всевышний на стороне ИГ, если «победоносное» расширение «халифата» остановилось, территории сокращаются (вопреки

пропаганде)? Не слишком ли много *совпадений*, не подтверждающих, а как раз опровергающих видение ИГ? Чем ИГ отличается от других тоталитарных сект, которые в разное время пытались приблизить – если не осуществить – «конец света»?

Таким образом, общие основания для выстраивания контр-нарративов – раскрытие противоречий, акцент на истинные – политические (а не религиозные) мотивы ИГ, на то, как сильно они извратили понимание фундаментальных элементов ислама, превратив положения священного писания в игру и постановку.

Примеры западных инициатив (НКО)

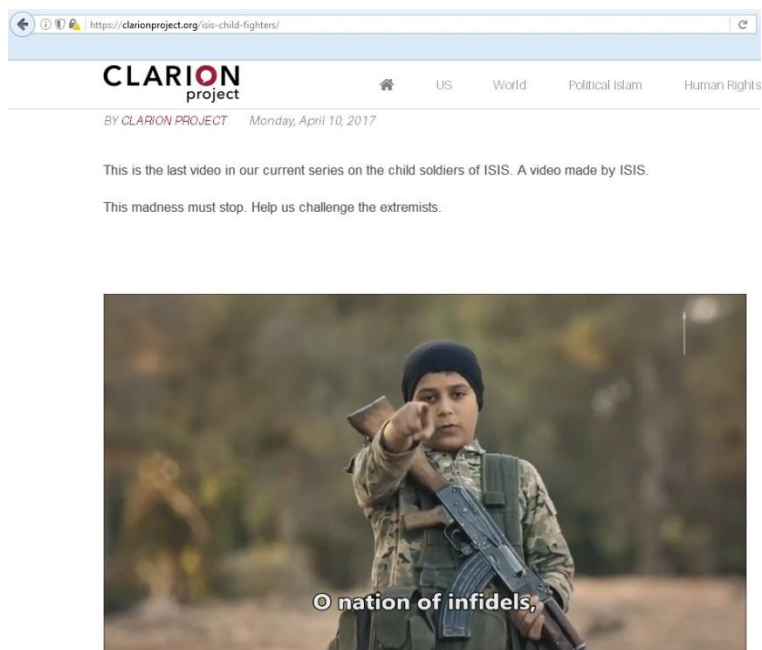
– Центр изучения агрессивного экстремизма (ICSVE): широко использует рассказы тех, кто побывал в ИГ, в том числе и детей. Публикует статьи, доклады, книги, видео-интервью на *YouTube*;



Главная страница сайта ICSVE

– Общественная инициатива *The Clarion Project*: тема «лвят халифата» – одна из центральных, наряду с положением религиозных и этнических меньшинств на территориях, захваченных группировкой. В своих интернет-публикациях *The Clarion Project* стремится переосмыслить основные темы пропаганды ИГ, раскрыть их истинный смысл путем изменения контекста, проводит опросы среди своих читателей по вопросам «политкорректности», «радикального ислама».

XIII Всероссийский специализированный форум
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»
Материалы научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия
идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности»



Тематическая страница сайта The Clarion Project

Положительный эффект подобных инициатив складывается из многих факторов: привлечение внимания гражданского общества к проблеме агрессивного экстремизма (образовательные проекты, консультации для членов правительства), обнаружение направлений для работы правозащитников и НКО (положение детей на захваченных ИГ территориях, помощь беженцам), очерчивание тем для долгосрочного экспертного исследования (дети-боевики ИГ – что их заставляли делать, как изменилось их мировоззрение, возможна ли реабилитация и реинтеграция в общество) и т.д.

В более глобальном смысле благодаря таким инициативам и их ресурсам позитивные установки, транслируемые через рассказы очевидцев, привлекают внимание общественности к проблеме агрессивного экстремизма и терроризма, способствуют формированию в обществе стойкого неприятия мировоззрения и ценностной ориентации ИГ.

Трудности при работе с организациями гражданского общества (НКО):

– при работе с мелкими локальными инициативами (стартап-проектами) возможна постепенная утрата мотивации, что ведет к снижению темпов выхода антитеррористических материалов, что в итоге ведет к потере аудитории;

– отсутствие профессионализма: недостаточное знание арабского языка и ислама может означать невозможность конкуренции с вербовщиками ИГ. Так, журналистское расследование *Associated Press* выявило существенные недостатки программы *WebOps*, на которую силовые структуры США возлагали большие надежды: «По словам нескольких бывших и действующих сотрудников *WebOps*, привлеченные гражданские специалисты по арабскому языку, практически не обладающие опытом контрпропагандистской деятельности, неоднократно демонстрировали свою лингвистическую некомпетентность, а также отсутствие достаточных знаний об исламе. Соответственно, о серьезной конкуренции онлайн-вербовщикам ИГ не может быть и речи: очень трудно установить доверительные отношения с потенциальным рекрутом, если переводчики путают слова "салат" и "руководство" – по соцсетям широко разошлась шутка о "палестинском салате"»¹.

Таким образом, подход с использованием контрнарративов имеет две основные проблемы:

– установление связи между действием (информационной кампанией) и изменением террористической активности (в самом широком смысле: сокращение/увеличение количества готовящихся и совершенных терактов, рост/сокращение числа рекрутов и т.д.);

– измерение эффективности информационных кампаний: стандарты, параметры, ожидаемый и прогнозируемый результат.

Однако даже при наличии столь существенных недостатков присутствие контрнарративов и контраргументов в информационной среде показательно само по себе. Оно говорит о наличии альтернативной точки зрения, о силах в обществе, которые способны оказывать сопротивление, причем не только пассивно (не вступать в ряды группировки), но и активно противодействовать, используя доступные возможности (эффект антивербовки). Кроме того, чем больше в информационной среде образовательных материалов контртеррористической направленности, чем они понятнее и интереснее, тем выше шанс, что заинтересованный читатель (в том числе и из группы риска) увидит первыми именно их, а не «творчество» ИГ, и на них же и остановится.

¹ Butler D., Larder R. US misfires in online fight against Islamic State // *Associated Press*, 31.01.2017. URL: <https://apnews.com/b3fd7213bb0e41b3b02eb15265e9d292/US-military-botches-online-fight-against-Islamic-State>.

А.В. Долгих,

руководитель отдела информационной службы телекомпании «НТВ» (г. Москва)

**ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ В ПРАКТИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
МАТЕРИАЛОВ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
(ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКИЕ МАТЕРИАЛЫ).
ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ С ЗАДЕЙСТВОВАНИЕМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ
СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Самая уязвимая и наиболее потенциально опасная аудитория – это подростки и молодые люди. Именно они чаще других подвергаются воздействию вербовщиков. Их легко в чем-либо убедить и сделать из них безропотных проводников каких-либо преступных замыслов. Этим пользуются террористы, но гибкость и податливость молодого ума можно использовать и во благо. Основные усилия пропагандистской деятельности должны быть направлены именно на эту аудиторию. Что можно противопоставить террористам идеологически? Какие смыслы должны укорениться в голове аудитории? Ведь любой видеопродукт может нести в себе идеологический заряд. Вот несколько тезисов и способы их реализации на практике.

1. **Неотвратимость наказания.** У аудитории должно укорениться следующее суждение: «Любой, кто переступает черту и переходит на сторону террористов, будь то вербовщик или финансист, обязательно будет наказан». Последний положительный пример реализации это тезиса – это многочисленные задержания после теракта в Питерском метро и то, как это подавалось в СМИ. Очень важный момент. ТВ – это прежде всего картинка. Зритель хочет видеть экшн. И это нужно использовать, чтобы привлечь внимание к теме. Устная информация или заявление официальных лиц не будут восприниматься так же эффективно, как кадры оперативной съемки задержания вероятного террориста. Ни один телеканал не откажется от того, чтобы показать такой видеоряд в эфире. Такая минутная запись гораздо нагляднее полуторачасового фильма. Сегодня мы имеем дело с клиповым визуальным восприятием информации. Это нужно учитывать при подготовке материалов.

Еще один важный момент. Со временем интерес к любой теме у аудитории падает. Сюжет теряется в куче других новостей. Его

нужно поддерживать информацией о ходе расследования. Тут есть определенные объективные сложности. НАК часто не может раскрывать подробности (и их можно понять, тайна следствия), журналисту нужно что-то рассказывать, но где-то посередине всегда можно договориться. Очень хорошим компромиссом является судебный процесс. Ведь во время следствия не все материалы можно раскрыть. И многие интересные детали остаются за кадром. А после вынесения приговора появляются новые доступные факты и видеоматериалы. Таким образом, зритель будет вовлечен в процесс раскрытия преступления и будет видеть, что виновные оказались на судебной скамье и наказаны.

2. **Терроризм – это не только ненависть и насилие. Это также ложь и лицемерие.** Поэтому необходимо в полной мере использовать возможности средств массовой информации, чтобы вскрывать и разоблачать в общественном мнении способы маскировки истинных целей и устремлений организаторов и вдохновителей террора, реализуемых под внешне привлекательными лозунгами борьбы за свободу, защиту религиозных ценностей и национальных интересов. Особое внимание следует уделять формированию у граждан нашей многонациональной и многоконфессиональной страны иммунитета к попыткам вовлечь их в конфликты на почве идеологии религиозной нетерпимости и вражды. По своим возможным последствиям они наиболее опасны и разрушительны. Тут очень хорошо подойдет сюжет с вернувшимся и раскаявшимся террористом. Его исповедь. Ведь его обманули и цинично использованного в своих целях боевики. И это будет отличной прививкой для тех, кто может подвергнуться вербовке в будущем. Наглядный пример того, что ждет в конце пути новобранца, который поверит обещаниям золотых гор, – это ролик из программы «Центральное телевидение» (исповедь ИГИЛовца).

3. **Общество не приемлет насилия как средства достижения политических, экономических и иных целей.** По оценкам экспертов, действия организаторов терактов по информационному сопровождению все чаще направляются на то, чтобы информация о последствиях действий террористов непрерывно присутствовала в медиасфере, нагнетая напряжение, обрастая новыми фактами и подробностями. При этом СМИ отводится роль своеобразного «ретранслятора», передатчика между террористами и адресатами террора. Телекамера фактически превращается в обязательный

элемент психологического террора – без нее он просто становится бессмысленным. Есть такое выражение «не было в эфире – не было вообще». Развенчанию террористической идеологии эффективно способствуют материалы, демонстрирующие неприятие обществом насилия. Для этого необходимо активнее использовать сюжеты о том, что общество после трагедий не парализовано страхом, а, наоборот, стало сплоченнее. Как пример, после трагических событий в Питере было много материалов об акциях солидарности населения. Новость о том, что таксисты возили людей бесплатно, а сотовые операторы отменили плату за звонки.

Конечно, это только самые базовые тезисы и способы их внедрения в умы аудитории.

Возвращаясь к нашей целевой группе, хотелось бы еще раз напомнить: подростки почти не смотрят ТВ... Хорошо это или плохо – вопрос дискуссионный, но это данность. И в современных реалиях с этим невозможно не считаться. Но вся сила и мощь телевидения, картинки, видеопродукта может быть использована вне телеканалов. Если мы хотим выиграть борьбу за умы молодых людей, эту площадку нужно менять. Идти в Интернет. Интернет сегодня превратился в мощный инструмент манипуляции сознанием и поведением молодых людей, способный эффективно влиять на общественное мнение. В этой работе необходимо в полной мере использовать возможности патриотически настроенных и популярных в сети Интернет блогеров, готовых к диалогу и взаимодействию в борьбе с террором. Нельзя недооценивать роль блогеров в борьбе за умы молодежи. Одно дело, когда тезис о том, что «терроризм – это плохо», говорит с экрана взрослый дядя, другое, когда эту мысль произносит сверстник, который является авторитетом, и к чьему мнению молодой зритель прислушивается. У всех крупных СМИ есть свои интернет-редакции, аккаунты в соцсетях. Считаю, этот опыт нужно перенимать и местным СМИ. Это не требует дополнительных затрат. SMM-менеджером может стать любой сотрудник редакции. Но к аудитории, которая смотрит эфир, читает газету или слушает радио, добавится аудитория из Интернета. Успех контртеррористической работы в сети Интернет в значительной мере зависит от того, насколько она ведется регулярно, наступательно и профессионально.

Таким образом, СМИ сегодня – самое оперативное и эффективное средство воздействия на массовое сознание. Они фактиче-

ски являются оружием в бескомпромиссной войне, навязанной человечеству силами международного терроризма. Оружие это настолько же опасное, насколько и эффективное. Грамотное его использование может обеспечить большой успех, а неумелое – нанести огромный вред.

У меня есть любимая строчка из стихотворения Шефнера, которая очень точно подходит к нашей теме: «Словом можно убить (это про вербовщиков), словом можно спасти (это про нас с вами), словом можно полки за собой повести (это про аудиторию, за которую мы с вами боремся)».

А.Н. Ненашев,

заместитель начальника Управления по укреплению общенационального единства и профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве Федерального агентства по делам национальностей (г. Москва),
кандидат юридических наук

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
К ПРОФИЛАКТИЧЕСКИМ МЕРОПРИЯТИЯМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА ПРАВОВОЕ
ПРОСВЕЩЕНИЕ И ПРИВИТИЕ ЦЕЛЕВОЙ АУДИТОРИИ
ТРАДИЦИОННЫХ РОССИЙСКИХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ**

К числу функций Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации (ФАДН России) относится взаимодействие с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества.

Правовой основой взаимодействия выступают Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О национально-культурной автономии», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «О некоммерческих организациях», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и иные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность институтов гражданского общества, а также влияющие на формирование норм поведения и мора-

ли, включая традиционные российские духовно-нравственные ценности.

Содержательное наполнение такого взаимодействия формируют документы стратегического планирования федерального и регионального уровней, и прежде всего Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Привлечение институтов гражданского общества к проведению профилактических мероприятий, направленных на правовое просвещение, проводится в рамках двух подпрограмм государственной программы «Реализация государственной национальной политики» (подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве», основное мероприятие «Реализация мер по профилактике и предупреждению попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды» и подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"», основное мероприятие «Совершенствование управления реализацией программы, мониторинг реализации государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"».

При этом следует учитывать федеративный характер нашего государства и связанные с этим полномочия субъектов Российской Федерации, которые обеспечивают привлечение институтов гражданского общества к проведению профилактических мероприятий на основании региональных программ и документов стратегического планирования. Федеральные органы исполнительной власти, например Минобрнауки России, функционально обеспечивают исторически сложившуюся миссию российского образования и просвещения по консолидации российской гражданской нации и укреплению единства страны в системе всех основных уровней образовательных учреждений.

ФАДН России при проведении в федеральных округах семинаров-совещаний по вопросам реализации государственной национальной политики ориентирует должностных лиц субъектов Российской Федерации, муниципальных образований на актуальность проведения профилактических мер, включая правовое просвещение силами действующих в сфере реализации государственной национальной политики институтов гражданского общества.

Как показывает опыт, привитие, а главное, устойчивое следование традиционным общероссийским духовно-нравственным ценностям может быть успешно реализовано при определенных условиях, к числу которых полагаю возможным отнести: определение состава подлежащих защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей и формирование в общественном сознании модели или нескольких моделей (с учетом особенностей представителей различных целевых групп и «молодежных субкультур») адекватного им поведения; рассмотрение проявлений, посягающих на защищаемые духовно-нравственные ценности, в качестве закрепленного в законодательстве понятия «антиобщественное поведение»; определение критериев относимости фактов поведения к числу проявлений, посягающих на защищаемые духовно-нравственные ценности; создание условий для формирования и функционирования в гражданском обществе механизмов мониторинга и реагирования на факты публичного поведения, отклоняющиеся от приведенной выше модели; разработка и продвижение доступных и привлекательных для различных целевых аудиторий тематических медийных проектов в форме социальной рекламы.

Указанные положения требуют соответствующего теоретического осмысления, поскольку затрагивают мировоззренческие и духовные категории, морально-нравственные и правовые аспекты. Наряду с научными проблемами важна аргументированная и социально ответственная позиция по названным условиям представителей экспертного пула, культуры, религии и институтов гражданского общества, включая патриотически ориентированные неправительственные организации.

Точкой отсчета для такого рода исследований могут явиться положения рамочного характера, о которых уместно упомянуть подробнее в части состава подлежащих защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

1. Применительно к Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия), которая разработана во исполнение Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 эксперты отмечают такие традиционные российские духовно-нравственные ценности, как человеколюбие, справедливость, честь, совесть, воля, личное достоинство, вера в добро, стремление к исполнению нравственного долга перед самим собой, своей семьей и Отечеством. Приоритетными направлениями государственной политики в области воспитания подрастающего поколения являются: создание условий для воспитания здоровой, счастливой, свободной, ориентированной на труд личности; формирование высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности русского народа и судьбе России; поддержка общественных институтов, которые являются носителями традиционных духовных ценностей; формирование уважения к русскому языку как государственному языку Российской Федерации, основе единой общероссийской гражданской идентичности; доступность ресурсов системы образования, физической культуры и спорта, культуры и воспитания; формирование устойчивой внутренней позиции личности по отношению к окружающей социальной действительности; развитие определяющей роли семьи и соблюдения прав родителей, сотрудничества субъектов системы воспитания (семьи, общества, государства, образовательных, научных, традиционных религиозных организаций, учреждений культуры и спорта, средств массовой информации, бизнес-сообществ); формирование стабильной системы нравственных и смысловых установок личности, позволяющих противостоять негативным социальным явлениям, идеологии экстремизма, национализма, ксенофобии, коррупции, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным признакам; разработка и реализация программ воспитания, способствующих правовой, социальной и культурной адаптации детей из семей трудовых мигрантов и пострадавших от терроризма. Воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей включает также и поддержку деятельности педагогов и других работников, участвующих в формировании среди молодежи российской гражданской идентичности; чувства гордости за нашу Родину; готовности к защите интересов Отечества и ответственности за будущее России. При этом

теоретического рассмотрения требует соотношение традиционных российских духовно-нравственных ценностей с современными ценностными ориентирами на лидерство, личный успех, доминирование и компьютерную изолированность современной молодежи.

При выполнении текущих задач ФАДН России, действуя в установленной зоне ответственности, провело в 2016 году комплекс мероприятий различного характера и направленности, которые в своей совокупности «работали» на привитие целевой аудитории традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Названные мероприятия представляется возможным структурировать следующим образом:

1) фиксирование в текущем периоде и в данном регионе общих характеристик обстановки и образующих ее факторов в сфере межнациональных отношений;

2) формирование модели благополучного (гармоничного) состояния межнациональных отношений в соответствии с федеральными и региональными документами стратегического планирования;

3) стратегическое и ведомственное планирование в целях достижения и сохранения модельного состояния межнациональных отношений;

4) мониторинг состояния межнациональных и межрелигиозных отношений, а также корректировка по его результатам текущих планов и соответствующих документов стратегического планирования;

5) урегулирование пред- и конфликтных ситуаций, предупреждение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

В соответствии с названной структурой возможно рассмотреть некоторые конкретные мероприятия и проекты, которые реализовал ФАДН России в 2015-2016 годах.

В частности, по 1, 4 разделам это государственная информационная система мониторинга состояния межнациональных и межрелигиозных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; ведение социологического мониторинга ключевых показателей состояния межнациональных отношений в российских регионах, подготовка аналитических материалов и при необходимости внесение предложений по корректировке региональных документов стратегического планирования включая тематику социально-экономического развития.

По разделу 2 возможно выделить следующие мероприятия: организация и участие в проведении праздников и памятных дат общероссийского значения; международный политологический форум «Российский Кавказ: территория единства» (г. Пятигорск), выставочный проект «Многонациональная Россия» (г. Москва), всероссийский семинар-совещание «Языковая политика в сфере образования: инструмент формирования общероссийской гражданской идентичности» (г. Москва), проведение окружных семинаров-совещаний представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам предупреждения межнациональных конфликтов, обеспечению эффективной работы системы мониторинга и профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве, поддержка издания приложения к общероссийскому печатному изданию АО «Издательский дом "Комсомольская правда"»; издание журнала «Вестник Российской нации».

К разделу 3 можно отнести участие в работе по стратегическому планированию на федеральном и региональном уровне, предоставление средств федерального бюджета в форме иного межбюджетного трансферта субъектам Российской Федерации на социальную и экономическую поддержку коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, доведение до бюджетов субъектов Российской Федерации целевых межбюджетных трансфертов.

Раздел 5 непосредственно реализуется в ходе выездов представителей агентства в регионы для реализации мероприятий по урегулированию пред- и конфликтных ситуаций; через работу механизмов функционирования общественно-государственного сотрудничества и контроля; взаимодействие со средствами массовой информации, религиозными организациями, проведение всероссийских межнациональных форумов и этнокультурных лагерей молодежи, всероссийских фестивалей, всероссийского конкурса «СМИротворец» (г.г. Москва, Самара, Улан-Удэ).

Первоочередной задачей ФАДН России в 2017 году является выполнение в установленные сроки поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям от 31 октября 2016 года в г. Астрахани. Значительная часть мероприятий из названного выше перечня поручений принята по инициативе представителей гражданского общества, и их реализация предполагает активное участие институтов гражданского общества, в том числе

на каналах взаимодействия ФАДН России с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными организациями, ориентированными на заинтересованное участие в реализации государственной национальной политики.

Р.А. Силантьев,

профессор кафедры мировой культуры гуманитарного факультета
Московского государственного лингвистического университета (г. Москва),
доктор исторических наук, профессор

ПРОГНОСТИКА НОВЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ВЫЗОВОВ И СОВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Какие меры по снижению террористической угрозы в России на современном этапе можно предложить?

- Делать акцент на наступательных действиях, атаковать террористов по всему миру.

- Значительно ужесточить законодательство, в котором в первую очередь нужно:

- 1) предусмотреть практику лишения гражданства не только осужденных за преступления террористического характера, но и экстремистов-рецидивистов. В случае террористов такие меры уже приняты в Казахстане¹, однако глава России, комментируя это, заметил: «В соответствии с российской Конституцией мы лишать никого гражданства не можем. Но мы можем отменять соответствующие решения, которые послужили основанием для получения российского гражданства. Мы проведем консультации с нашими юристами, и, я думаю, такие решения будут приняты в самое ближайшее время»². Таким образом, назрела необходимость также в соответствующем изменении Конституции;

- 2) в отношении террористов и экстремистов тюремное заключение сроком менее пожизненного малоэффективно, поскольку

¹ URL: <https://informburo.kz/novosti/nazarbaev-kazahstancev-budut-lishat-grazhdanstva-za-vstuplenie-v-igil.html>.

² URL: <https://informburo.kz/novosti/rossiya-ne-budet-lishat-grazhdanstva-za-vstuplenie-v-igil.html>.

большинство из них не меняют своих деструктивных взглядов и нередко ведут в местах заключения вербовку, число жертв которой определено превышает число перевоспитавшихся радикалов. «По статистике, около 70% сторонников радикальных структур принимают участие в экстремистских акциях снова», – говорится в пояснительной записке к законопроекту о надзоре за освободившимися из тюрьмы лицами, предложенному в апреле 2017 года комитетом Госдумы по безопасности и противодействию коррупции.¹ И эти данные вполне коррелируют с данными автора. Таким образом, корректировка законодательства должна учитывать этот важный момент;

3) запретить ваххабитскую идеологию и максимально усложнить жизнь ее носителям. В идеале во всех частях России ваххабиты должны чувствовать себя так, как в Чеченской Республике. Эта мера приведет к дополнительному оттоку радикалов за пределы страны, что уменьшит базу террористического подполья и снизит его регенеративные способности;

4) максимально ужесточить уголовную ответственность для пособников террористов, особенно специализирующихся на пропаганде; особенно важно упростить привлечение к уголовной ответственности за деструктивную пропаганду в сети Интернет.

- Снизить расходы на пассивные средства защиты, отдав максимальный приоритет активным.

- Закрывать или передать традиционалистам все выявленные ваххабитские мечети – как официальные, так и неофициальные. Именно такие мечети являются серьезным вербовочным активом для террористов. Параллельно следует усилить меры безопасности в традиционалистских мечетях, в которых из-за халатности духовенства или охраны также ведется аналогичная вербовка.

- Затруднить проникновение в Россию ваххабитов, в том числе силами пограничной службы. Ее сотрудники смогли бы задавать подозрительным личностям тестовые вопросы и отказывать во въезде в случае неправильных ответов.

¹ URL: <https://rg.ru/2017/04/13/za-otsidevshimi-terroristami-ustanoviat-nadzor.html>.

И.Ш. Галиев,

руководитель аппарата АТК в Республике Татарстан (г. Казань)

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
АДРЕСНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ,
НАИБОЛЕЕ ПОДВЕРЖЕННЫМИ ВОЗДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Мой доклад посвящен организации работы с лицами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма, на примере опыта Республики Татарстан. Расскажу о выбранных подходах, трудностях и предложениях, которые могли бы, по нашему мнению, положительно повлиять на эффективность организации такой деятельности в целом.

Первым требующим внимания вопросом по теме моего доклада является отсутствие четких инструкций ответа на вопрос: кто конкретно и каким образом должен быть включен в эту категорию.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в России на 2013-2018 годы и рекомендации к нему частично раскрывают этот аспект. Однако при формировании списков и МВД, и ФСБ повсеместно ссылаются на закрытый характер информации и отсутствие прямых указаний по линии оперативных служб от их центральных аппаратов в Москве.

Второй, гораздо более важный вопрос: каких методологических основ придерживаться при организации адресной профилактической работы. Что собой представляет ресоциализация, кто конкретно должен ее проводить, где этому можно научиться.

Для получения ответа на эти вопросы АТК в Республике Татарстан был изучен имеющийся опыт, проведены сессии с экспертами, по итогам которых разработаны и утверждены апрельским решением 2016 года методические рекомендации антитеррористическим комиссиям в муниципальных образованиях по организации адресной профилактической работы с лицами такой категории.

Первым эшелоном были выделены лица, судимые за преступления террористического и экстремистского характера, которые отбыли наказание и вернулись из мест лишения свободы, а также члены их семей.

В целях сокращения было принято решение об использовании общего термина – категория «особого внимания». «Особое внимание» подразумевает такое отношение к этим лицам, которое ис-

ключает навязчивую, неуместную опеку, но предполагает ситуацию установления долгосрочных отношений с ними, обеспечение необходимой поддержки, направленной на формирование устойчивого понимания о возможности пути исправления. С учетом этого был выработан принцип минимизации внешнего вмешательства, способного усугубить негативное отношение лица к социуму и государству.

Предусмотрен пошаговый алгоритм документирования работы в формате муниципальных межведомственных рабочих групп основного (8 человек) и расширенного (18) состава, соблюдения прав детей.

Каждое лицо, состоящее в перечне, персонально закрепляется за должностными лицами, общественными или религиозными активистами, которые принимают личное участие в делах этого человека, оказывают ему посильную помощь.

Упомянутым мною решением Комиссии в пилотном варианте в соответствии с Методическими рекомендациями незамедлительно была начата работа в трех муниципальных районах.

Для координации муниципалитетов на республиканском уровне при АТК была создана межведомственная рабочая группа по профилактике терроризма и экстремизма, состоящая из заместителей руководителей ведомств и экспертная группа из числа рядовых исполнителей в ведомствах. Эти площадки используются для заслушиваний руководителей муниципальных групп, а также для выездов и изучения состояния дел на местах.

Достаточно быстро пришло понимание того, что отклоняющееся поведение очень сильно связано с набором травмирующих факторов. Черета травм деформирует психику, приводит в такое искаженное состояние, которое по своим признакам совпадает с ядром доктрины любой террористической, тоталитарной идеологии. То есть сначала человек приходит в определенное состояние (радикализуется), и только потом призывы к насилию и разрушению становятся для него актуальными (то есть происходит индоктринация).

Доктрина, завладевая умом, подкрепляет и усиливает радикализацию. Соответственно, и процесс дерадикализации носит обратный характер – для переубеждения в доктрине необходимо устранение давления этих факторов, возвращение человека в более-

менее уравновешенное состояние. Уже после этого многие радикальные идеи могут отпадать автоматически.

На основе этого понимания экспертной группой был разработан и рекомендован муниципалам регламент психологического сопровождения данной работы. Регламент устанавливает порядок межведомственной кооперации психологических служб.

Первый этап работы заключается в проведении объективной комплексной диагностики, то есть в максимально точном определении факторов, которые привели к такой жизненной ситуации, и того, как это влияет на его близких. Завершается первый этап формированием комплексного заключения с рекомендациями по стратегии дерадикализации.

Второй этап состоит в повышении уровня психологических знаний социального окружения лица категории особого внимания. Для этого формируется система обучения окружения, естественно вовлеченного в контакты с подопечными. Это классные руководители, работодатели, главы сельских поселений, участковые, сотрудники социальных служб. Второй этап не предусматривает непосредственного контакта с лицами «особого внимания». Основная задача – это формирование «компетентной среды». Завершается второй этап после осознанного, добровольного обращения за содействием.

Третий этап заключается в непосредственном оказании психологической помощи и завершается после активизации внутренних ресурсов личности к самостоятельной ресоциализации.

Четвертый этап состоит в дальнейшем опосредованном сопровождении для поддержки устойчивых позитивных тенденций. Немаловажным в профилактической работе является содействие в трудоустройстве, вовлечение в позитивную общественную деятельность, адресное приглашение на праздничные, торжественные, спортивные мероприятия.

К настоящему моменту по описанным мною алгоритмам межведомственные группы действуют уже в 8 муниципалитетах РТ и охватывают 98 таких лиц и 152 члена их семей.

Примечателен пример передового в данной работе района, которым является г.Чистополь. Серия громких терактов 2011-2013 годов с участием жителей города привела к осуждению и даже ликвидации некоторых из них. В этих семьях растут дети, с которыми необходима ежедневная работа. Ярким примером стала ситуация с

сыном одного из главарей тергруппы «Муджахеды Татарстана» Мингалеева Раиса, который был уничтожен в ходе спецоперации. Мать находилась под следствием, длительное время подросток был предоставлен сам себе. Руководитель местного географического общества начал уделять ему внимание, приглашать с собой на мероприятия, в походы, что однозначно позитивно сказалось на состоянии ребенка.

Для обеспечения социализации детей группы «особого внимания» в г. Чистополе приняты меры по их интегрированию в учебный коллектив, ведется мониторинг степени адаптации. В начальных классах для этого проведены занятия из цикла «Семь цветов радуги», которые содержали диагностический и коррекционный компоненты и способствовали формированию уважительного и ответственного отношения между учащимися.

Качественная помощь пришла от активных мусульманских деятелей района, которые трудоустроили 35 жен и организовали отдых 9 детей в летних мусульманских лагерях.

В целях оказания практической помощи муниципальным рабочим группам во взаимодействии с министерством по делам молодежи организован республиканский конкурс на должность молодежного помощника руководителя аппарата АТК в РТ. Из 72 претендентов победителями вышли 18 участников. Планируется их привлечение после серии обучающих курсов к квалифицированной работе в качестве общественных посредников.

Помимо муниципальных рабочих групп завязалась работа с рядом авторитетных членов террористических и экстремистских организаций, которые при нашей поддержке признали ошибочность прежних взглядов. Указанные лица сами в первую очередь замотивированы на устранение ущерба, который они нанесли ранее своими действиями верившим им людям, находящимся в местах лишения свободы. Мы вовлекли их в подготовку пропагандистских и учебных материалов, развенчивающих деструктивную деятельность партии, адресные беседы с арестованными в следственных изоляторах, содействие родственникам в создании условий по выходу из организаций.

Такой подход, постоянно подкрепляемый вниманием к ним лично, а также содействием в решении постоянно возникающих вопросов даже бытового характера, позволил создать атмосферу доверия и конструктивного сотрудничества. Успех был закреплен

созданием на базе Казанского федерального университета в конце 2016 года информационно-консультационного центра по противодействию деструктивным религиозным культам «Диалог», сотрудники которого уже на систематической основе приступили к анонимному консультированию лиц, планирующих выйти из террористических организаций, а также к поиску и переубеждению сомневающимся.

Необходимо сказать, что такая работа носит долгосрочный характер. Ключевым фактором в ней являются даже не столько доктринальные контрубеждающие доводы, а перелом навязываемых долгие годы представлений о враждебности окружающего мира. Собственно, данные представления – это одна из основ радикального мировоззрения. Любая экстремистская доктрина постулирует враждебность окружающего мира, невозможность выстраивания каких-либо партнерских отношений. И действия, которые ломают этот шаблон и позволяют увидеть в сотрудниках правоохранительных органов, других «кафирах» нормальных, живых людей, которые могут сочувствовать, переживать, оказывать поддержку и сами нуждаться в ней, влияет очень сильно.

На сегодняшний день в результате такой работы из-под влияния «Хизб ут-Тахрир» выведены 17 человек, из которых 6 склонены к явке с повинной, 11 сотрудничают со следствием. Анализ имеющихся сведений позволяет рассчитывать на значительный отток ее членов в дальнейшем.

Таким образом был построен некоторый практический опыт, который позволил выработать видение, чему в первую очередь необходимо обучать лиц, принимающих участие в дерадикализации и профилактике. На разработку краткосрочных курсов, так называемых первых ликбезов, аппаратом АТК были ориентированы научные учреждения, которыми непрерывно проводятся занятия по следующей тематике:

- подготовка имамов для работы с лицами, отбывшими наказание за преступления террористического характера;
- контраргументация доводам и идеологии сторонников деструктивных религиозных течений и сект;
- адаптация и ресоциализация лиц, осужденных за участие в деятельности международных террористических организаций и отбывших наказание в исправительных учреждениях;

– организация профилактической работы с лицами, наиболее подверженными идеологии терроризма и экстремизма, в том числе в молодежной среде.

Только в мае этой образовательной спецификой охвачены 228 сотрудников республиканских министерств и муниципальных учреждений. Подготовлены и изданы 4 брошюры с предметной контраргументацией доктринам запрещенных в России религиозных экстремистских и террористических организаций. Изучен международный опыт, который обобщен в учебном пособии «Европейские программы дерадикализации».

Получаемый опыт позволил более четко сформулировать новую версию Республиканской подпрограммы профилактики терроризма и экстремизма, действие которой решением Президента продлено до 2020 года. В данной программе заложено комплексное финансирование на проведение адресной работы по лицам из различных уязвимых категорий.

Для выработки научно обоснованных стратегий по дерадикализации при поддержке Управления ФСИН проведено комплексное исследование всех лиц, осужденных за преступления террористического и экстремистского характера. Определены основная типология групп («сирийцы», «пособники», «вербовщики»), факторы, повышающие риск вступления в террористическую деятельность, разработан прогноз риска рецидивов, а также дальнейшие рекомендации по дерадикализации и реабилитации. Поскольку количество обследованных не такое большое, пока можно говорить только о некоторых гипотезах. Но они достаточно интересны и позволяют приблизиться к пониманию причин радикализации, а также прогнозировать вероятности рецидива.

Вместе с тем, говоря об определенных успехах в этой работе, необходимо отметить, что адресная профилактика на местах обнажила ряд существенных проблем.

Задача по дерадикализации требует наличия специальных знаний и высочайшего профессионализма, это достаточно длительный и ответственный процесс.

К сожалению, на данный момент уровень подготовки имеющих специалистов в муниципалитетах, да и в профильных министерствах, необходимым требованиям не удовлетворяет. Проводимые курсы повышения квалификации в данной области дают только общее представление и подходы.

Данные соображения были представлены Президенту Республики Татарстан, которым полностью поддержана идея создания республиканского Ресурсного Центра психологической помощи и профилактики радикализации населения, который бы объединял потенциалы психологических служб всех ведомств. О такой работе в формате пилотного для России проекта была достигнута договоренность с руководством аппарата НАК, доложено на выездном заседании в г.Казани Секретаря Совета Безопасности России Патрушева 16 мая 2017 года.

В соответствии с указанными решениями была разработана, одобрена решением АТК и принята к исполнению всеми органами государственной и муниципальной власти Концепция формирования и развития государственной межведомственной системы психологической помощи населению в Республике Татарстан. Создание Ресурсного Центра является первым этапом реализации Концепции. В его состав войдут наиболее подготовленные специалисты, которые будут подключены к решению самых сложных случаев в сфере противодействия идеологии терроризма, ресоциализации граждан, попавших под ее воздействие.

Другой ключевой задачей будет формирование методических материалов, рекомендаций, регламентов взаимодействия, необходимых баз данных. Это позволит минимизировать потери из-за межведомственных разногласий, перенимать, накапливать и распространять передовой опыт, оказывать экспертную и практическую помощь правоохранительным, надзорным, судебным и пенитенциарным структурам.

В дальнейшем, согласно предлагаемой Концепции, по зональному принципу будет поэтапно выстраиваться система повсеместно доступной квалифицированной психологической помощи по направлениям каждой отрасли и, самое главное, планомерно повышаться уровень базовых знаний сотрудников всех видов власти и гражданских структур.

Важным условием эффективной профилактической работы Ресурсного центра является его непрерывное и качественное научное сопровождение. Здесь мы предлагаем использовать ресурсы располагающегося в г. Казани федерального научного учреждения Института педагогики, психологии и социальных проблем. Данный вуз неоднократно исполнял поручения НАК, с 2015 г. по заданию Министерства образования и науки Российской Федерации систем-

но занимается проблемами безопасности образовательного пространства и реализует мониторинг комплексной безопасности высших учебных заведений страны. Кроме того, Институт активно взаимодействует с Татарстаном, включен в республиканскую программу профилактики терроризма.

Интеграция научного обеспечения Института с практической деятельностью Центра обеспечит концентрацию передовых исследований в сфере психологической безопасности населения, апробацию и внедрение инновационных психологических практик, повысит уровень подготовки квалифицированных кадров. В этих целях от Республики подготовлены и направлены соответствующие обращения в НАК и Минобрнауки России о корректировке госзадания данному Институту с привлечением целевого федерального финансирования. Предложены фундаментальные и прикладные исследования, направленные на:

- научное исследование наиболее сложных случаев психологического сопровождения процесса реабилитации, ресоциализации;
- комплексное исследование лиц, принявших участие в террористической и экстремистской деятельности;
- проведение психофизиологических и социально-психологических экспериментов и исследований в области психологии воздействия.

*Протоиерей
Александр Новопашин,*

настоятель Александро-Невского собора г. Новосибирска

**ПРАКТИКА РАБОТЫ ПО СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ УЧАЩИХСЯ,
ПОДПАВШИХ ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА, С УЧАСТИЕМ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ОПЫТ СОЗДАНИЯ
ВИДЕОМАТЕРИАЛОВ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Недавно услышал: ну, все! террористическая угроза спала, террористы из ИГИЛ/ДАИШ разбежались по горам, можно вздохнуть спокойно. Какое заблуждение! Я бы даже сказал, преступное заблуждение, которое исходит не просто от незнания, а нежелания

знать, что сегодня происходит в мире. А в мире происходит то, что война с терроризмом не закончилась, она продолжается. Правда, на это раз, возможно, уже не будет прямого боестолкновения с армией или отрядами террористов, но не будем обольщаться: враг – все еще сильный враг – будет продолжать убивать по всему миру исподтишка, убивать детей, женщин, стариков.

«Для эффективного противодействия этой угрозе необходимы решительные и слаженные действия всего мирового сообщества, и основную роль призваны сыграть специальные службы и правоохранительные органы», – считает наш президент. Антитеррористическая работа проводится во многих странах. Наибольших успехов на этом поприще добился, по мнению многих экспертов, Израиль. Заслуга правительства этой страны состоит в том, что к этой работе оно смогло привлечь практически все негосударственные структуры, политические партии, общественные объединения. Все общество этого государства настроено на активное противостояние терроризму и экстремизму, и сегодня Израиль, наверное, во многом является примером того, как нужно организовывать и вести антитеррористическую деятельность. Собственно, то же самое происходит сейчас и в странах Западной Европы. Развернута работа и в нашей стране. Трудно переоценить то, что делается у нас сегодня, задействованы очень серьезные ресурсы, однако специалисты говорят, что нужно делать еще больше.

Что значит еще больше? А это значит, что нужно донести до каждого человека, независимо от его социального статуса, национальности, вероисповедания, что от него, конкретно от него, и не завтра, а уже сегодня, сейчас, зависит, смогут террористы в полной мере реализовать свои планы или нет. И особенно это касается молодых людей, которые в большинстве своем страдают серьезной современной болезнью – беспечностью.

Кто-то, возможно, спросит: а что же я могу сделать? Я отвечу: прежде всего, не быть равнодушным.

Равнодушие сродни греху. Советский писатель Бруно Ясенский в одном из произведений писал: «Не бойтесь друзей – они могут лишь предать вас; не бойтесь врагов – они могут лишь убить вас; бойтесь равнодушных, ибо только с их молчаливого согласия совершаются предательства и убийства». Вот уж действительно: «Промолчи – попадешь в палачи...»

И напротив, равнодушный человек не сможет спокойно пройти мимо несправедливости. Если он журналист, то он откровенно выскажет свою позицию в СМИ, если он педагог, то поделится своими опасениями с учениками, если он инженер, врач или рабочий, то поднимет эту тему в коллективе, если он священнослужитель, то он обязательно расскажет об этом на проповеди. Никто не должен оставаться в стороне, никто не должен проявлять равнодушие.

«А эти-то куда лезут? Попы! Ведь Церковь отделена от государства!», – кричат крайние либералы. Да, Церковь отделена от государства, но она не отделена от общества. И я, священнослужитель, проповедник, миссионер, – член этого общества, я являюсь гражданином своей страны и мой долг – стоять на защите своего государства и призывать к этому моих соотечественников.

Многое зависит от нас с вами. Как мы поведем себя в той или иной ситуации, так и будут развиваться события. Нельзя бездействовать. Вот почему эпиграфом к своему фильму «Рядом с нами», в котором я предупреждаю об угрозе терроризма и экстремизма, я поставил высказывание англо-ирландского философа и публициста XVIII века Эдмунда Берка: «Для торжества зла необходимо только одно условие – чтобы хорошие люди сидели сложа руки».

Как священнослужитель, я служу Богу, проповедую Слово Божие, как гражданин свой страны я не могу оставаться в стороне, когда над моей страной свинцовой тучей нависает угроза терроризма. Я могу предупредить об опасности с амвона, но не все ходят в Церковь. Как сделать так, что меня услышали как можно больше людей? Так пришла идея создать художественный фильм. Фильм для всех, но в первую очередь для молодежи.

«Рядом с нами» создан по заказу и при поддержке Главного управления по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации. Работать над картиной благословил митрополит Новосибирский и Бердский Тихон. Фильм является одним из инструментов для просветительской и профилактической работы среди молодежи, находящейся в прицеле тоталитарных экстремистских организаций. Ведь лидерам этих организаций не нужны старые и больные, напротив, им нужны молодые, сильные, здоровые адепты, которые бы могли приносить им наибольшую пользу. Вот и вербуют в тоталитарные организации пре-

имущественно молодежь. Для этого сектанты не жалеют ни времени, ни денег. На вербовку они выделяют огромные средства!

Но фильм – это, конечно же, еще и миссионерский проект. Кинематограф для меня является еще одной площадкой для проповеди. В своих кинематографических работах я не говорю открыто о вере в Бога, но пытаюсь показать, что все беды и несчастья, которые обрушиваются на нашу молодежь, – а именно к молодежи я в основном и обращаюсь – исходят от бездуховности и отступления о традиционной морали, нравственности, корни которых несомненно религиозные.

Я остановился на игровом кино, потому что для молодежи это наиболее понятная и наиболее волнующая, захватывающая форма подачи материала, оперирующая зрительными образами. В наше время именно через кино до малочитающих людей (а молодежь наша, нужно это признать, читает мало) удобнее всего доносить правдивую информацию, конечно, при условии, что этот процесс будет профессионально организован, начиная от сценария, актерского состава, режиссуры и заканчивая – вот это очень важный момент! – «закреплением пройденного материала». Я говорю о «творческих встречах», то есть разговоре с режиссером, автором картины о той проблеме, которую он поднял. Потому что если кино и будет правильно понято зрителем, и это ощущение понятости может оставаться в нем длительное время, однако при этом все равно не будет происходить развития, не будет происходить соответствующей внутренней плодотворной работы, которая бы позволила бы понять и оценить причинно-следственные связи происходящего, очертить четкие границы проблемы, расставить правильные ориентиры, определить путь, по которому нужно двигаться. Не просто переживать в себе самом, но при этом и что-то делать, то есть суметь сочетать внутреннее состояние с внешним действием. Это не всегда происходит само собой. Часто к этому нужно подвигать человека, нередко еще и еще раз проговаривая с ним отдельные моменты просмотренного материала и какие-то сопредельные ему вещи.

Собственно для этого творческие встречи нам и нужны. Часто я прошу принять участие в таких встречах своего друга, абсолютного моего единомышленника, Заслуженного артиста России Юрия Беляева, который не просто узнаваем, но любим зрителями, и эта любовь вызывает у них к нему особое доверие и расположение.

Хотя должен сказать, что та молодежь, которая приходит на мои фильмы, в частности на фильм «Рядом с нами», и без того уже достаточно открыта для серьезного разговора, молодые люди (а это не только студенты вузов, но и техникумов, колледжей, лицеев) задают очень интересные и смелые вопросы, видно, что тема их настоящему волнует, и моя цель, как я уже говорил, – сделать так, чтобы появившийся в них этот внутренний позитивный резонанс не затихал и подвигал их на внешнюю работу.

Для расширения аудитории мы посылаем картину на российские и международные фестивали. Подчеркиваю, делаем это мы не для того, чтобы показать: «вот какую хорошую, профессиональную кинематографическую работу мы сделали – посмотрите, оцените!» (кинематографические достоинства кинокартины – отдельный разговор), – а для того, чтобы о проблеме всерьез заговорили. И это нам удалось сделать. Сегодня по всей стране на молодежных площадках проходят «закрытые показы» кинокартины с обязательным последующим обсуждением темы. К сожалению, не во всех встречах я имею возможность участвовать, но мне помогают мои помощники, мои друзья, помогают сотрудники центров по противодействию экстремизму.

И еще один момент, на котором я хотел бы остановить ваше внимание. До сих пор терроризм называют религиозным, подразумевая под этим словом агрессивную политику экстремистски настроенных мусульман, а самих террористов – исламистами. На самом деле это явление следует называть псевдорелигиозным экстремизмом или терроризмом, потому что никакого отношения к исламу оно не имеет. Об этом говорят все религиоведы. Как сектовед, я скажу больше: по всем своим характеристикам ДАИШ соответствует тоталитарной секте. И так ее и надо называть – изуверской тоталитарной сектой.

В своей картине я попытался это показать. Все деструктивные организации по своему духу экстремистские. Отличие лишь в том, что в каких-то организациях экстремистские методы завуалированы, не столь выражены, а в каких-то используются «на полную катушку», вплоть до активного поддержания государственных переворотов, как это произошло, например, в Киеве.

Поэтому все спекуляции по поводу религиозного экстремизма следует пресекать. Такая «слава» вредит не только межрелигиозным, но и межнациональным отношениям. Напротив, необходима

консолидация традиционных для России религий, нам нужно больше усилий прикладывать для налаживания и укрепления межконфессиональных связей. Такое сотрудничество, особенно с российскими мусульманами, уже само по себе будет способствовать наиболее полному взаимопониманию и исключит возможные нестроения во взаимоотношениях с представителями различных религиозных конфессий.

Кинематографический проект, конечно же, является частью образовательного и воспитательного процесса. Молодежь нужно воспитывать, и кино является большим подспорьем в этом деле. Это всегда все понимали. Понимают и сегодня.

Важная, может быть, даже наиправейшая задача государства, заключается не столько в эффективной экономической деятельности или грамотной внешней политике – хотя и это очень важно! – сколько в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма, любви к Родине. На таком народе, народе-патриоте, бескомпромиссном, честном, высоконравственном, народе-подвижнике, готовом на трудовые и боевые подвиги, во многом зиждется благополучие любой страны. Несомненно, что патриотическое, а значит, духовно-нравственное (одно без другого невозможно!) воспитание немыслимо без глубокого проникновения в культурные пласты, потому что знание родной культуры, облагораживает человека и помогает расставлять в его жизни правильные нравственные ориентиры. Культура, напомним известное изречение, – это душа народа. Но поскольку любая культура формируется на основании мировоззренческих идеалов, а точнее сказать, традиционных религиозных воззрений, то именно религиозный аспект играет главную роль в формировании духовного и высоконравственного общества.

В метафизическом смысле такое общество непобедимо. Тем не менее при возникновении серьезных внешних угроз от государства требуются большие усилия для поддержания в народе высокого духа, помогающего преодолевать самые трудные препятствия. И наша великая, во много трагическая история, история Государства Российского, богата такими примерами, когда наш народ духом одерживал победы. Одержим победу и сейчас. И духом, и умением.

О.А. Жеухин,

заместитель руководителя аппарата Правительства Ростовской области

**ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
СРЕДИ МИГРАНТОВ В ЦЕЛЯХ УСТРАНЕНИЯ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Профилактическая работа в сфере противодействия терроризму и экстремизму в Ростовской области осуществляется Анти-террористической комиссией области с учетом возникающих угрозообразующих факторов и особенностей развития Донского края.

Мероприятия по ликвидации и минимизации данных факторов обеспечиваются силами 55 созданных в городских и муниципальных районах Антитеррористических комиссий и 11 постоянно действующих рабочих групп АТК области, образованных на базе отраслевых органов исполнительной власти региона.

Обстановка на территории Ростовской области в сфере противодействия терроризму существенных изменений не претерпела, сохраняется стабильной и контролируемой. В 2016 году террористических актов не допущено.

В то же время отмечен ряд негативных факторов, оказывающих влияние на развитие обстановки на территории Ростовской области в сфере противодействия терроризма:

– распространение идеологии радикального ислама среди жителей Ростовской области, в том числе с использованием сети Интернет;

– продолжающийся политический кризис и вооруженное противостояние на юго-востоке Украины, создающие угрозу проникновения под видом беженцев сторонников националистических организаций и диверсионно-террористических групп с целью совершения диверсионно-террористических актов;

– а также нахождение на территории Ростовской области значительного количества объектов вероятных террористических устремлений (объекты транспортной инфраструктуры, топливно-энергетического комплекса, отдыха и оздоровления детей, места массового пребывания людей, в том числе планируемые к использованию при проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года).

Актуальным остается вопрос возросшей интенсивности прироста населения на территорию области жителей из других регионов, в том

числе иностранных граждан. За прошедший год через пункты пропуска, расположенные в Ростовской области, были учтены в обе стороны 2688754 иностранных гражданина. В настоящее время на миграционном учете на территории Ростовской области состоят 34460 иностранных граждан и лиц без гражданства. На декабрь 2016 года на учете состояли 7256 иностранных гражданина, имеющих временное убежище, в том числе 7152 гражданина Украины, 92 гражданина Афганистана и 10 граждан Сирии.

В связи со сложной обстановкой в юго-восточных областях Украины и массовым прибытием на территорию Ростовской области граждан сопредельного государства распоряжением губернатора Ростовской области, председателя антитеррористической комиссии В.Ю. Голубева в июне 2014 года в Ростовской области введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация».

Массовое прибытие граждан Украины пришлось на период с 14 по 21 июня 2014 года, когда среднесуточный приток составлял 8 500 человек.

Справочно: постановлениями Правительства Ростовской области утверждён Перечень пунктов временного размещения граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке. Стационарные пункты временного размещения на базе оздоровительных, образовательных, социальных учреждений, а также предприятий гостиничного бизнеса были открыты более чем в 40 муниципальных образованиях и городских округах Ростовской области. Наибольшее количество пунктов временного размещения было открыто в Неклиновском районе на базе детских оздоровительных лагерей, вместимость пунктов достигало 1100 человек (ООО ДОЦП Красный Десант).

В связи с ежедневным притоком граждан Украины, превышающем вместимость стационарных пунктов размещения, на приграничных территориях муниципальных образований были открыты полевые лагеря вместимостью от 500 до 3000 человек. В 2014 году на территории Ростовской области одновременно функционировало до 5 полевых ПВР и до 98 стационарных.

Наибольшее количество граждан Украины, размещённых на территории области, зарегистрировано 25.08.2014 – 58166 человек.

Ежесуточно на территориях ПВР (пункты временного размещения беженцев) организована охрана порядка и безопасности:

до 70 сотрудников полиции, порядка 50 представителей казачьих дружин и частных охранных предприятий.

Организована работа консультационных пунктов, по вопросам оформления российского гражданства и дальнейшего пребывания в Российской Федерации, трудоустройству и другим вопросам.

Для обустройства граждан Украины, пожелавших остаться в Ростовской области, с сентября 2014 года в регионе реализуется Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Данные миграционные процессы влияют на возможный рост экстремистских и террористических проявлений, исходящих от мигрантов, попавших под влияние террористической идеологии за рубежом и в регионах России со сложной внутренней политической обстановкой, в том числе и среди студенческой молодежи.

В целях проведения профилактической работы в среде мигрантов по недопущению проявлений террористической и экстремистской направленности, а также реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации в 2013-2018 годы под эгидой региональной Антитеррористической комиссии реализуются государственные программы Ростовской области:

– «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2014-2020 гг., которая включает в себя подпрограмму «Профилактика экстремизма и терроризма в Ростовской области». Программа нацелена на укрепление общественного порядка, противодействие терроризму, экстремизму, коррупции, злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

– «Региональная политика». Программа нацелена на гармонизацию межэтнических отношений в Ростовской области, развитие муниципального управления, содействие совершенствованию институтов и инициатив гражданского общества, повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и содержит Шесть подпрограмм, в том числе подпрограмму «Укрепление единства российской нации и гармонизация межэтнических отношений в Ростовской области».

На мероприятия подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в Ростовской области» предусмотрено выделение из областного бюджета более 521 млн. рублей, в том числе в 2016 году – 67,3 млн. рублей и в 2017 году – 87,3 млн. рублей.

В 2014 году началась практика получения экспертных заключений по интернет-ресурсам – экстремистским публикациям в сети Интернет. На эти заключения было выделено 500 тыс. руб. из резервного фонда Губернатора Ростовской области. Реализация мероприятия показала эффективность проводимой работы, и с 2015 года мероприятие включено в подпрограмму «Профилактика экстремизма и терроризма в Ростовской области» с ежегодным финансированием в размере 4 млн. рублей.

Это позволило только в 2016 году на основании полученных экспертных заключений:

- закрыть доступ к более 300 интернет-ресурсам, в числе которых 1 сайт радикальной исламской направленности;

- внести 14 экстремистских материалов в Федеральный список Минюста России;

- удалить экстремистские информационные материалы из 37 интернет-ресурсов, в числе которых 6 информационных сайтов с материалами радикальной исламистской направленности;

- возбудить 1 уголовное дело по ст. 280. ч.1 УК РФ, 4 уголовных дела по ст. 282 УК РФ, 10 материалов постановлением суда признаны экстремистскими, 6 материалов в стадии проверки.

Справочно: ст. 280.1 УК РФ – публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации; ст. 282 УК РФ – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства.

В рамках подпрограммы также организована добровольная сдача гражданами за вознаграждение незаконно хранящихся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. На данное мероприятие из областного бюджета ежегодно выделяется 750,0 тыс. рублей. В 2016 году гражданами сданы в Главное управление МВД России по Ростовской области 39 единиц оружия, 1051 боеприпас, 13,3 кг взрывчатых веществ.

На мероприятия подпрограммы «Укрепление единства российской нации и гармонизация межэтнических отношений в Ростовской области» предусмотрено выделение из областного бюджета около 20 млн. рублей, в том числе в 2017 году – 5 млн. рублей. В рамках подпрограммы Правительством Ростовской области на постоянной основе реализуются мероприятия, направленные на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие на-

родов, проживающих в регионе. Ряд мероприятий направлены на формирование у жителей области толерантного сознания, пропаганду этнической терпимости среди населения, профилактику межэтнических конфликтов и этнического экстремизма.

В информационно-пропагандистских и профилактических мероприятиях, направленных на склонение лиц к отказу от противоправной деятельности, связанной с наемничеством и терроризмом, активно задействуются возможности духовенства Ростовской области.

В городских округах и муниципальных районах Ростовской области разработаны, утверждены и реализуются муниципальные программы и планы мероприятий, аналогичные областным.

С целью привлечения к реализации мероприятий по профилактике терроризма организаций образования, учреждений науки, культуры, институтов гражданского общества, средств массовой информации, организаций, предоставляющих услуги по использованию информационно-телекоммуникационных систем, включая сеть Интернет, по инициативе регионального АТК заключено Соглашение о взаимодействии между Правительством области и Советом ректоров вузов Ростовской области в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Соглашение позволит более эффективно реализовывать мероприятия Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации; осуществлять качественный подбор квалифицированных специалистов, в том числе постоянно работающих в сети Интернет, по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие идеологии терроризма и экстремизма из числа молодежи; обеспечить подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, задействованных в проведении профилактической работы в области противодействия терроризму и экстремизму.

Реализуется комплексный план совместных мероприятий по формированию у обучающихся образовательных организаций области неприятия идеологии национального, расового и религиозного экстремизма на 2016/2017 учебный год. Это мероприятия по:

– обмену сведениями с правоохранительными органами о лицах, подверженных или уже попавших под влияние идеологии тер-

роризма или экстремизма, и проведение профилактических мероприятий с ними и членами их семей;

- проведению индивидуально-профилактической работы с новообращенными членами религиозных организаций, противодействию вовлечению в мусульманские организации радикального толка;

- проведению обучающих семинаров по информированию обучающихся о методах вербовки в радикальные религиозные группы, последствиях террористических и экстремистских акций;

- привлечению родительской и молодежной общественности для выявления фактов пропаганды радикальных идей и частичного ограничения доступа к экстремистским материалам в сети Интернет.

В решениях июльского 2016 года заседания Антитеррористической комиссии области особое внимание было уделено необходимым и адекватным мерам противодействия экстремистским проявлениям и попыткам использовать безосновательную тему нарушения прав национальных меньшинств в Российской Федерации в качестве инструмента политического давления и дестабилизации обстановки на территории области.

Реализация принятых мер позволила не допустить случаев проявления конфликтных ситуаций на межэтнической или религиозной почве, несанкционированных акций, преступлений террористической, экстремистской и иной направленности.

В рамках проведения заседаний антитеррористических комиссий и координационных совещаний по обеспечению правопорядка в городских округах и муниципальных районах области организовано системное рассмотрение вопроса о миграционной обстановке на территории муниципального образования и мерах, совместно принимаемых миграционным органом и органами местного самоуправления по контролю порядка проживания (пребывания) в Российской Федерации и пресечению нелегальной миграции с выработкой дополнительных мер и их реализацией.

В марте 2016 года в ходе заседания регионального АТК выработаны и в настоящее время реализуются дополнительные меры по:

- недопущению противоправной деятельности террористического характера иностранными гражданами,

- контролю за соблюдением законодательства при использовании иностранной рабочей силы, привлекаемой к строительству объектов,

– профилактике и противодействию террористической преступности в среде мигрантов, в том числе в период подготовки и проведения ЧМ-2018.

Данные меры реализуются совместно с органами безопасности и внутренних дел в рамках оперативно-профилактической деятельности.

На сегодняшний день на территории строительной площадки стадиона «Ростов Арена» задействованы 1662 работника, из них более 1 тысячи – выходцы из Таджикистана и Узбекистана, которые проживают в жилом городке на территории строящегося объекта. На территории строительной площадки аэропортового комплекса «Платов» из 2667 работников также более 1 тысячи граждан Турции, Узбекистана и Таджикистана.

Особое внимание в этой работе уделяется недопущению экстремистских проявлений и межнациональных конфликтов между работниками, осуществляющими строительство, а также непосредственно проживающими на территории строительных объектов.

В качестве примера: пресечены 3 канала поступления оружия с территории Украины в Ростовскую область. Из незаконного оборота изъяты: автоматов Калашникова – 13 шт., гранатометов – 10 шт., гранат – 14 шт., взрывных устройств – 28 шт., мин – 2 шт., СВУ – 3 шт., пистолетов – 3 шт., пистолет-пулеметов – 1 шт., винтовок – 1 шт., ВВ – 1,53 кг, патронов – 2783 шт.

В ходе оперативно-розыскных и профилактических мероприятий установлен житель Республики Дагестан, который осуществлял трудовую деятельность на территории строящегося стадиона. Согласно полученной информации данный гражданин являлся сторонником исламистских движений, и в 2013 году принимал участие в боевых действиях на территории Сирийской Арабской Республики в составе международной террористической группировки. Учитывая характер прежних связей, в отношении данного гражданина проведен комплекс мероприятий, в результате которых он покинул территорию Ростовской области.

В заключение необходимо отметить, что существенной угрозой остается использование террористическими и экстремистскими организациями миграционных каналов с целью переправки на территорию Российской Федерации своих эмиссаров и активных сторонников, в том числе лиц, причастных к террористической деятельности. Прогнозируется, что в предстоящие годы дополнитель-

ную напряженность в Ростовской области в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу будет создавать ситуация с незаконной занятостью трудовых мигрантов.

Возможное увеличение рисков незаконной миграции и латентной занятости иностранной рабочей силы может быть связано как с негативным воздействием внешнеполитических факторов, так и с сужением рынка труда в самой России. Большое значение в этих условиях приобретает принятие дополнительного комплекса мер в сфере профилактики терроризма.

Меры, реализуемые Антитеррористической комиссией, Правительством Ростовской области, органами исполнительной власти и местного самоуправления совместно с органами безопасности и правоохранительными органами, являются действенными, и их дальнейшая реализация позволит обеспечить спокойствие и безопасность в Донском регионе, в том числе в период подготовки и проведения предстоящего Чемпионата мира по футболу 2018 года.

Справочно: в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий на территории Ростовской области пресечена деятельность 4 граждан Республики Таджикистан, лояльно относящихся к религиозному движению, признанному Верховным Судом Российской Федерации экстремистским. Данные граждане осуществляли пропагандистскую и религиозно-образовательную деятельность среди несовершеннолетних мусульман с использованием литературы, отпечатанной в Афганистане и Пакистане.

Также в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий получены оперативные данные об осуществлении активной деятельности по вовлечению трудовых мигрантов в ислам выходцами Республики Узбекистан. Местом пропагандистской деятельности являлся так называемый молельный дом, расположенный в нежилом помещении на территории строительства объекта Чемпионата мира по футболу 2018 года – стадиона «Арена». В отношении данных граждан приняты меры административного воздействия и возбуждено уголовное дело.

Выявлены 6 выходцев из Среднеазиатского региона, разделяющих идеологию международных террористических организаций. В отношении 4 из них – граждан Республик Таджикистан и Кыргызстан, неоднократно совершавших административные правонарушения и склонивших гражданина Республики Таджикистан к совершению преступления экстремистской направленности,

принято решение о нежелательном пребывании на территории Российской Федерации.

В апреле 2016 года в Ростовской области задержали членов преступной группировки, занимающейся легализацией нелегальных мигрантов на территории России, у троих организаторов преступной группировки изъяли порядка 100 паспортов граждан среднеазиатских республик СНГ и Украины, а также 200 печатей различных государственных и медицинских учреждений.

У членов банды нашли бланки разрешений на работу и медицинские справки для получения патентов и разрешений. В ходе оперативных мероприятий выяснилось, что среди получателей документов были граждане, объявленные в розыск в своих государствах либо имевшие непогашенную судимость.

В ходе выполнения задач по противодействию экстремистской деятельности получены данные о том, что на территории строящегося стадиона в одном из помещений лица мусульманского вероисповедания осуществляют религиозные богослужения и обряды. В результате мероприятий выявлена группа уроженцев Чеченской Республики в количестве 7 человек, пытавшихся насаждать свои правила при проведении религиозных мероприятий, что вело к созданию очага напряженности среди лиц мусульманского вероисповедания. Данные лица уволены с объекта.

В сентябре 2015 года при проведении оперативно-розыскных мероприятий на строящихся к ЧМ-2018 объектах, установлено местонахождение Ибрагимова А., причастного к организации массовых беспорядков и разжиганию межнациональной ненависти на территории Целинского и Сальского районов, который с 15 августа 2015 года неофициально трудоустроился разнорабочим на строящийся аэропортовый комплекс «Южный», где фактически проживал. Ибрагимов А. задержан, ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком 3 месяца.

На сегодняшний день на строительной площадке стадиона «Ростов Арена» задействованы 1382 работника, из них граждан Республики Турция 49 человек; на строительной площадке аэропортового комплекса «Южный» задействованы 2362 работника, из них граждан Республики Турция 126 человек.

С целью выявления и пресечения фактов оказания финансовой и иной помощи террористическим и экстремистским организациям сотрудниками полиции совместно с УФМС проводятся меро-

приятая по выявлению иностранных граждан и лиц без гражданства, а также собственников жилых помещений, предоставляющих недвижимость для регистрации неограниченному количеству лиц и неофициально сдающих помещения в наем.

Организована работа по получению упреждающей оперативной информации о лицах, замышляющих подготовку либо проведение экстремистских акций, а также вынашивающих намерения подготовки либо совершения указанных акций, обеспечению оперативного прикрытия каждого объекта строительства ЧМ-2018.

Для оценки состояния межэтнических отношений антитеррористическая комиссия, Правительство Ростовской области используют результаты социологических исследований и опросов.

В августе 2016 года по государственному заказу Правительства области Всероссийским центром изучения общественного мнения проведено социологическое исследование «О состоянии межнациональных отношений в Ростовской области в 2016 году».

Специалисты отделения ВЦИОМ отмечают, что в Ростовской области обстановка в сфере межэтнических отношений в целом остается стабильной и контролируемой. Подавляющее число респондентов (79%) положительно оценили состояние межэтнических отношений в области в 2016 году. Показатель практически не изменился (в 2015 году он составлял 80%).

А.В. Дыбин,

руководитель аппарата АТК в Ленинградской области

**ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ СРЕДИ МИГРАНТОВ
В ЦЕЛЯХ УСТРАНЕНИЯ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ РАСПРОСТРАНЕНИЯ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Одним из основных и наиболее важных направлений деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма является профилактическая работа среди мигрантов.

Ленинградская область является регионом с относительно невысоким уровнем террористической опасности, однако имеющим свои предпосылки социальной напряженности, проявлений терроризма и экстремизма, к которым, в первую очередь, относятся:

– транзитное положение и соседство с Санкт-Петербургом, а также с иностранными государствами (Финляндия и Эстония), что может создавать предпосылки криминальной деятельности – наркотрафика, торговли людьми, незаконного транзита оружия, запрещенной литературы и т.п.;

– проживание на территории региона значительного количества легальных и нелегальных мигрантов неславянских национальностей, что создает специфический криминальный фон и может формировать ксенофобские настроения среди местных жителей;

– деятельность нетрадиционных религиозных организаций;

– наличие моногородов как потенциальных источников социальной напряженности, связанных с проблемами занятости и снижения уровня жизни.

По результатам мониторинга миграционных процессов, миграционная ситуация в Ленинградской области характеризуется следующим:

– ростом количества иностранных граждан, состоящих на миграционном учете. Так, в 2016 году на миграционный учет поставлены 168434 (+20456; +8,2%) иностранных гражданина, сняты с миграционного учета 114813 (+61517; +115,4%) человека;

– ростом постоянно проживающих в Ленинградской области иностранных граждан по видам на жительство – 9464 (+1591; +20,2%), а также на основании разрешений на временное проживание – 8747 (+1945; +28,6%);

– достаточно напряженной криминогенной обстановкой в среде мигрантов: за 4 месяца 2017 года в Ленинградской области 129 иностранных граждан совершили 150 (32,4%) преступлений, из которых 119 граждан СНГ совершили 135 (-33,2%) преступлений; в отношении иностранных граждан совершены 34 преступления (-32,0%). Основная доля преступлений, совершенных гражданами СНГ, – это кражи, незаконный оборот наркотиков, разбойные нападения, подделка документов. Очевидно, что категория мигрантов является наиболее привлекательной для преступных элементов, занимающихся распространением идеологии экстремизма и терроризма, в целях их привлечения к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности.

В Ленинградской области особое значение уделяется вопросам проведения профилактической работы среди мигрантов с целью их адаптации в процессе проживания и работы на территории

Ленинградской области. Основная задача – сохранение в регионе благоприятной миграционной обстановки, недопущение развития межнациональных и межэтнических конфликтов, обеспечение системной реализации государственной миграционной политики.

Планом противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2016-2018 годы предусмотрены мероприятия по разработке и внедрению дополнительных мер, направленных на урегулирование миграционных потоков и организацию профилактической работы в среде мигрантов.

Именно системная и выверенная комплексная адаптация и интеграция лиц (мигрантов), прибывающих в Ленинградскую область, проживающих и работающих в ней, по общему мнению экспертов, в настоящее время является одним из наиболее актуальных условий для дальнейшего сохранения стабильной и прогнозируемой региональной межнациональной и межконфессиональной среды.

Эта работа проводится по следующим основным направлениям.

Трудоустройство мигрантов. Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти проведена оценка реальной потребности в иностранной рабочей силе с учетом необходимости обеспечения в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации для поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов. В 2016 году оформлены 60321 патент безвизовым трудовым мигрантам и 1347 разрешений на работу визовым трудовым мигрантам для осуществления трудовой деятельности по Ленинградской области. За январь-февраль 2017 года оформлены 5031 патент и 189 разрешений на работу.

Привлекательным для трудовых мигрантов является рынок труда региона. На основании полученных уведомлений от работодателей, основными сферами деятельности для этих граждан являются: строительство – 25%, оптовая и розничная торговля – 22,4%, обрабатывающее производство – 12%, транспортировка и хранение – 5,3%, сельское и лесное хозяйство – 1,9%, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 3,5%, предоставление прочих видов услуг – 27,8%, иные отрасли – 2,1%.

В условиях стабильной ситуации на рынке труда Ленинградской области, которая на протяжении последних лет характеризуется уровнем регистрируемой безработицы порядка 0,4% от экономически активного населения, и высокого текущего спроса на ра-

бочую силу (не менее 18 тысяч вакансий) у въезжающих в регион граждан существуют реальные перспективы трудоустройства.

Реализация проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область». С октября 2013 года в рамках подпрограммы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области» программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» реализуется проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область». Объем бюджетных ассигнований на 2017 год по реализации данного проекта по сравнению с предыдущими периодами не изменился и составил 2 млн. 200 тыс. рублей.

Нужно учитывать, что Ленинградская область находится рядом с мегаполисом Санкт-Петербургом и содержит потенциальный конфликтоген – «антимигрантские настроения». Поэтому технологии мобильной «школы для мигранта» в течение последних четырех лет постоянно совершенствуются – мы разрабатываем программы социально-культурной адаптации для разных целевых групп (взрослых с разным уровнем знания русского языка, детей-мигрантов) и стараемся активно привлечь работодателей.

В первую очередь акцентируется внимание на тех мигрантах, которые планируют связать дальнейшую жизнь с Российской Федерацией и Ленинградской областью, мы ориентируемся на долгосрочное пребывание на территории нашей страны. Именно поэтому уделяется большое внимание социализации детей, лиц, осуществляющих трудовую деятельность на крупных предприятиях Ленинградской области, идет работа в тесном контакте с национальными объединениями на территории нашего региона.

Для начала обратимся к опыту прошлых трех лет.

В 2013 году был впервые разработан и реализован пилотный проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» в 6 районах: Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Кингисеппском, Ломоносовском и Тосненском.

«Школа» включала 2 модуля (для муниципальных специалистов и для трудовых мигрантов).

1 модуль (для специалистов):

– подготовка специалистов, работающих в сфере социально-культурной адаптации мигрантов (25 человек в каждом районе);

– издание методического пособия для специалистов «Школа мигранта. Вы приехали в Ленинградскую область», включающего в себя культурные ассимиляторы.

2 модуль (для трудовых мигрантов):

– проведение интерактивных просветительских семинаров для мигрантов;

– издание справочника для мигрантов «Добро пожаловать в Ленинградскую область».

Пилотный проект получил положительные отзывы, однако в 2014 году мы столкнулись с новым веянием времени: в Ленинградскую область с конца мая стали прибывать жители восточных областей Украины. В этой связи в 2014 году помимо традиционных мероприятий по социально-культурной адаптации мигрантов, апробированных в 2013 году на территории Ленинградской области, комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области участвовал в координации работы с муниципальными районами по вопросу приема, размещения и трудоустройства прибывающих с территории Украины.

Правительство Ленинградской области в 2014 году участвовало в координации работы с муниципальными районами по вопросу приема, размещения и трудоустройства прибывающих. В 2015 году ситуация стабилизировалась, и мы решили приостановить реализацию данной части программы.

В 2015 году было принято решение продолжить реализацию проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область», модернизировав ее с учетом изменяющихся миграционных условий.

Проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» в 2015 году был разделен на 3 модуля (для специалистов, работающих в сфере социальной адаптации мигрантов, для трудовых мигрантов, для детей-мигрантов).

В рамках первого модуля проекта была предусмотрена подготовка специалистов, работающих в сфере социально-культурной адаптации мигрантов.

В 2015 году было разработано методическое пособие по социальной адаптации детей-мигрантов дошкольного и младшего школьного возрастов в коллективе для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами, со-

держашее методологию, а также рекомендации по социальной адаптации детей-мигрантов с учетом специфики региона (Ленинградская область). Общий тираж методического пособия составил 400 экземпляров.

Также в рамках реализации первого модуля были выпущены рекомендации по организации работы в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов для органов местного самоуправления Ленинградской области (900 шт.).

В рамках реализации второго модуля нами была продолжена практика проведения консультативных мероприятий для трудовых мигрантов из числа лиц, осуществляющих трудовую деятельность в Ленинградской области.

В 2015 году консультативные мероприятия прошли на предприятиях Выборгского, Всеволожского, Гатчинского, Тосненского, Ломоносовского, Кировского районов Ленинградской области. Районы были выбраны с учетом локации трудовых мигрантов в Ленинградской области и положительной практики проведения аналогичных мероприятий в 2013 и 2014 годах. Охват целевой группы трудовых мигрантов в 2015 году составил 900 человек.

По итогам мониторинга состояния миграционной ситуации региона комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области начал реализацию третьего модуля мероприятий: программы по социальной адаптации детей-мигрантов дошкольного и младшего школьного возрастов в коллективе.

В ходе подготовки к реализации программы было проведено социологическое исследование, целью которого было выявление актуальных проблем и нужд детей мигрантов, а также анализ ограничений и возможностей детских образовательных учреждений в процессе адаптации и инкультурации этой социальной группы. В качестве экспертов выступали представители администраций школ и детских дошкольных учреждений, учителя и социальные педагоги. Всего в круглых столах приняли участие 46 педагогов и представителей администрации образовательных учреждений. К участию в круглых столах привлекались родители мигрантов.

По результатам исследования были сделаны следующие выводы:

– программы социализации необходимы прежде всего школьникам. Дошкольникам дополнительные программы требуются в меньшей степени, более актуальной является помощь профессионалов-логопедов;

– целью программы адаптации должна стать социализация детей. Это в первую очередь обучение русскому языку и знакомство с правилами повседневной жизни и социальными нормами, которые включают в себя знания о правилах коммуникации с разными возрастными группами, о гендерных отношениях и др. Необходимо сделать акцент на повседневной интеграции, так как знакомство с образцами высокой культуры дети так или иначе получают в рамках школьной программы;

– рекомендуется проводить занятия в формате внешкольной активности: при детских домах творчества, районных библиотеках, домах культуры и т.д. Данный формат позволит снизить нагрузку на школу, а также сделать курсы привлекательнее для детей, переопределить эти занятия не как факультатив для отстающих, а как интересное времяпрепровождение;

– рекомендуется также вовлекать в занятия родителей, сделать эти занятия совместными. Совместные занятия укрепляют родительно-детские отношения и помогают родителям также осваивать русский язык и социализироваться в российской культуре;

– занятия рекомендуется проводить в игровой форме.

Программа была реализована в 4 муниципальных районах (Гатчинском, Выборгском, Всеволожском, Тосненском) среди детей-мигрантов, обучающихся в средних общеобразовательных учреждениях Ленинградской области (с привлечением родителей и учителей). Такой выбор районов был основан на сведениях, предоставленных из комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

Программа была рассчитана на два уровня развития детей: детей-мигрантов дошкольного возраста и детей-мигрантов младшего школьного возраста в школьной среде и их развитие в культурном и общеобразовательном плане.

С октября на протяжении месяца с детьми работали опытные преподаватели и психологи, а также студенты-волонтеры, обученные в игровой форме проводить занятия для детей.

Общее количество участников программы составило 160 человек.

По итогам работы за 2015 год были охвачены порядка 3500 мигрантов и лиц, работающих с ними.

Положительный опыт 2015 года позволил в 2016 году развить уже имеющиеся модули в три отдельных направления работы:

- для детей-мигрантов;
- для специалистов, работающих в сфере социальной адаптации мигрантов;
- для трудовых мигрантов.

Первый блок – детские курсы по социальной и культурной адаптации. Каждый год началу их работы предшествует проведение фокус-групп на территории школ с участием директоров, учителей, психологов и родительского актива. Таким образом выявляются школы, в которых существуют проблемы, связанные с детьми-мигрантами, а также формируется круг задач, которые предстоит решить на курсах.

В основной части проекта реализованы краткосрочные курсы социальной адаптации детей-мигрантов, а также разработан комплект развивающих материалов по социальной адаптации детей-мигрантов младшего и среднего школьного возраста в коллективе.

Программа в 2016 году учитывала два уровня развития детей:

- социальная адаптация детей-мигрантов младшего школьного возраста в школьной среде и их развитие в культурном и общеобразовательном плане;
- социальная адаптация детей-мигрантов среднего школьного возраста, проходящих обучение по программам основного общего образования, в школьной среде и их развитие в культурном и общеобразовательном плане.

Программа ориентирована на современные методические разработки по психологической и культурной адаптации детей младшего и среднего школьного возраста, построена в игровой форме (комплекс развивающих игровых тренингов), доступной для детей представленной возрастной группы. Развивающие материалы подготовлены специально для проекта преподавателями кафедры межкультурной коммуникации РГПУ им. Герцена.

В 2016 году курсы социальной адаптации реализованы в 5 муниципальных образованиях (Гатчинский, Выборгский, Всеволожский, Тосненский, Ломоносовский районы) среди детей-мигрантов (с привлечением их родителей). В течение 3 месяцев де-

ти совместно с педагогом и психологом по специальной программе изучали русский язык, культуру общения, правила поведения в школе, особенности взаимодействия с другими школьниками. На всех занятиях присутствовали школьные педагоги, а некоторые занятия проводились совместно с родителями детей, что позволило увеличить социальный эффект.

Общее количество часов программы – 480, общее количество участников – 200 человек.

В рамках программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» были проведены консультативные мероприятия для трудовых мигрантов из числа лиц, осуществляющих трудовую деятельность в Ленинградской области. Всего в 2016 году было предусмотрено проведение 28 выездов мобильных консультативных пунктов. Консультативные мероприятия прошли во Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Тосненском, Ломоносовском, Кировском, Волосовском, Волховском районе Ленинградской области; и Сосновоборском городском округе (9 районов).

Каждое мероприятие состояло из предоставления консультационных и просветительских услуг специалистами (экспертами), по вопросам:

- российского законодательства: трудового, семейного, административного, уголовного, гражданского и миграционного (основы);
- социально-бытового характера, в том числе здравоохранения, личной и общественной безопасности;
- этики, культуры поведения и совместного проживания;
- истории и традиций России и Ленинградской области.

Всего в работе мобильных консультативных пунктов приняли участие более 700 человек.

Также в рамках реализации проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» традиционно предусмотрено переработка и переиздание с учетом изменений в миграционном законодательстве справочника «Добро пожаловать в Ленинградскую область» (3000 шт.).

В 2016 году впервые было запланировано проведение 10 обучающих семинаров для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами, в том числе лиц, которые непосредственно привлечены к работе по социально-культурной адаптации детей-мигрантов в рамках проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область».

Общее число участников каждого семинара – 400 человек из числа преподавателей школ Ленинградской области; социальных педагогов, а также директоров школ.

Для целей наибольшей эффективности и наглядности в рамках проекта было издано методическое пособие по социальной адаптации детей-мигрантов дошкольного и младшего школьного возраста в коллективе для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами. Каждый участник семинара и все школы, участвующие в проекте, обеспечены актуальными новейшими методологическими разработками в сфере инкультурации детей в школьный коллектив.

В ноябре-декабре 2016 года прошли обучающие семинары для специалистов, работающих в сфере социально-культурной адаптации мигрантов. Цель семинаров – обсуждение проблем организации работы в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов органами местного самоуправления Ленинградской области.

В семинарах приняли участие муниципальные служащие-специалисты, работающие в сфере социально-культурной адаптации мигрантов Ленинградской области и представители национальных и иных общественных организаций, работающих с мигрантами в Ленинградской области. Общее число участников семинаров – 160 человек.

Таким образом, общий охват проекта в 2016 году составил 1460 человек; общее количество печатных материалов – 3620 шт.

В 2017 году нами было принято решение продолжить все начатые нами проекты, также мы планируем проведение новых мероприятий. В текущем году впервые состоится серия консультативных мероприятий для работодателей, привлекающих иностранную силу на территории Ленинградской области, с целью разъяснения норм миграционного законодательства и ответственности за его нарушение. Кроме того, нами предусмотрена разработка информационных буклетов в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов в Ленинградской области для создания «уголков мигранта» в администрациях ряда районов.

Реализация таких проектов дает положительные результаты в сфере профилактики распространения идеологии терроризма и экстремизма в среде мигрантов.

Учитывая внешнеполитические факторы, интеграционную политику государства и напряженную внешнеполитическую ситуа-

цию, Правительством Ленинградской области внедряются новые и совершенствуются уже существующие меры по социальной адаптации мигрантов. В то же время мониторинг состояния миграционной ситуации в районах позволяет сделать вывод о благоприятной миграционной обстановке в регионе. По итогам реализации программы, доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Ленинградской области за последние годы возросла почти на 30%. В настоящее время реализация государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», с учетом своевременных корректировок, позволяет эффективно достигать плановых показателей реализации национальной политики региона.

СЕКЦИЯ «СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ»

И.В. Долгушина,

руководитель Совета медиа-группы «Столица 24»,
доцент кафедры журналистики Института филологии и языковой коммуникации
Сибирского федерального университета (г. Красноярск)

ТЕЛЕВИЗИОННЫЙ ФОРМАТ ДОНЕСЕНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ДО НАСЕЛЕНИЯ

Если говорить об экстремизме с точки зрения общества и государства, то, прежде всего, – это отклонения от тех норм, правил, которые признаны в конкретной стране. Поэтому под экстремизмом понимаются те взгляды, убеждения, течения, которые противоречат государственным, общественно-политическим нормам. Задачами СМИ является как разъяснение этих понятий и их опасности для общества, так и информирование населения о фактах террористической и экстремистской деятельности.

Проблемы медийного освещения темы терроризма и экстремизма

На СМИ наложены значительные ограничения по форме и содержанию распространения такой информации (законы о защите детей от информации, об информационной безопасности, о противодействии экстремистской деятельности и др.). За эти действия предусмотрена уголовная и административная ответственность. С сентября 2015 значительно ужесточена ответственность за распространение «экстремистских материалов» (штрафы увеличены до миллиона рублей, по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» – прекращение деятельности СМИ).

Справочно: закон формулирует перечень медийных тем, которые следует отнести к экстремистским:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

– пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

– публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением.

Очевидно: в такой социально значимой, но очень щепетильной тематике, как терроризм и экстремизм, средства массовой информации должны системно и тесно взаимодействовать с профессионалами. И соответствующий опыт взаимодействия в Красноярском крае накоплен в течение трех последних лет.

В Общественном совете при Главном управлении МВД России по Красноярскому краю и 33 советах при территориальных ОВД представлены более 70 журналистов: от руководителей и корреспондентов крупных российских и краевых медийных организаций до представителей районных газет и телеканалов. Это дает

уникальную возможность организовывать объективное освещение деятельности органов внутренних дел, формировать системную информационную политику, направленную на успешную профилактику противодействия экстремизму и терроризму.

Совместно с журналистами краевых и районных СМИ подготовлены и вышли в эфир сюжеты об ответственности за сообщения о фактах ложного терроризма, охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, а также о деятельности сотрудников полиции, выполняющих служебные обязанности в Северо-Кавказском регионе. В средствах массовой информации постоянно размещаются материалы о проведении подразделениями полиции совместно с представителями других правоохранительных структур специальных учений по охране общественного порядка, предотвращению террористических актов и экстремисткой деятельности.

На краевом телеканале «Енисей» выходит еженедельная программа Главного управления МВД России по Красноярскому краю «Закон и порядок». В выпусках этой программы регулярно появляются сюжеты телекомпаний, входящих в Ассоциацию телеведущих края.

Популярными в нашем крае стали массовые акции по профилактике экстремизма и терроризма. Вот только несколько примеров:

– в сентябре 2016 года организован ряд мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом. Сотрудниками полиции в рамках акции «Скажем «нет!» терроризму» были проведены более 40 «уроков безопасности» для школьников. Во время проведения занятий до учащихся доводилась информация об угрозе терроризма, о действиях при обнаружении бесхозных предметов и поведении в чрезвычайных ситуациях, а также об ответственности за заведомо ложное сообщение о факте терроризма;

– широкое освещение на телеканалах в Минусинском районе получила конференция для школьников «Терроризму – нет!», в которой приняли участие сотрудники полиции. Стражи порядка разъяснили школьникам порядок действий при обнаружении и выявлении взрывного устройства, рассказали о выявлении террориста-смертника по внешним психофизиологическим проявлениям его намерений и признакам подготовки к террористической акции;

– в Норильске журналисты активно подключились к освещению совместного проекта городской полиции, Центра семьи и

управления по молодежной политике и взаимодействию с общественными объединениями администрации г. Норильска «Большое родительское собрание». В рамках акции с родителями и педагогическими коллективами школ полицейскими были проведены разъяснительные беседы о необходимости информировать сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав о фактах расовой, религиозной нетерпимости среди учащихся, с целью установления лиц и проведения профилактической работы;

– на Таймыре представители СМИ приняли участие в оперативно-профилактическом мероприятии «Подросток», направленном на противодействие в вовлечение несовершеннолетних в противоправные деяния, связанные с экстремизмом и терроризмом. Журналисты приняли непосредственное участие в рейдовых мероприятиях полицейских совместно с представителями районной комиссии по делам несовершеннолетних;

– в Ачинске сотрудниками полиции совместно с телекомпанией «АТВ» была проведена акция «Не будь равнодушен». Стражи порядка вместе с учащимися правового класса посещали городские школы, где проводили уроки по антитеррористической безопасности;

– в Канске телекомпании «Лимон-ТВ» и «5 канал» приняли активное участие в освещении совместных учений органов внутренних дел и других правоохранительных структур, направленных на пресечение предотвращению террористических актов и экстремисткой деятельности.

Приведу несколько примеров приведу циклового телевизионного контента по обсуждаемой сегодня теме, который уже несколько лет производят, подчеркиваю, маленькие телекомпании сибирской глубинки.

– телекомпания «Канск 5 Канал» помимо еженедельного освещения оперативной и профилактической деятельности правоохранительных органов выпускает еженедельную передачу «Программа безопасности». В рамках программы «Новости» здесь не раз выходили материалы о тренировочных мероприятиях, проводимых полицией, в том числе – антитеррористических тренировках (с участием полиции, ФСБ и других силовых структур). В эфире «Пятого канала» регулярно размещаются социальные ролики на тему антитеррористической безопасности. Еще одна форма взаимодействия этой телекомпании с МО МВД России «Канский» – на-

родные дружины, 12 сотрудников телекомпании являются членами «Народной дорожной дружины города Канска»;

– Боготол. Здесь телекомпания «Эфир» тесно взаимодействует с общественным советом при МО МВД России. Ежемесячно в эфире телеканала выходят два-три сюжета, касающихся именно экстремистской и антитеррористической направленности. В эфире телеканала создаются молодежные программы с участием представителей различных религиозных конфессий по разъяснению смысла духовных вероучений, освещением вопросов толерантного отношения к представителям других вероисповеданий и национальной принадлежности;

– Шушенск, ТК «Южные горизонты». Слоган местных телевизионщиков: «В Шушенском экстремалы есть, а экстремистов нет». Кроме сюжетов об учебном минировании общественных зданий и освобождении заложников здесь в цикловой молодежной программе системно разрабатывают тему противодействия национальному и конфессиональному экстремизму;

– Игарка Городская телекомпания. Здесь тесно взаимодействуют с общественным Советом при отделении полиции Туруханского района, делают сюжеты о рейдах по неблагополучным семьям и рейдах по проверке лиц, находящихся под надзором уголовно-исполнительной инспекции;

– Ужур. Телеканал «Телевидение Солнечного» активно и системно использует формат эксперимента и провокации. Неоднократно проводились съемки сюжетов, когда, например, в магазине или возле детсада неизвестным лицом оставлялась сумка или коробка с неизвестным содержимым. Съёмочная группа, скрытая от посторонних глаз, наблюдала за тем, сколько времени потребуется жителям для того, чтобы сообщить, что на территории населенного пункта обнаружен подозрительный предмет. Звонки в дежурную часть ОМВД по ЗАТО п. Солнечный поступали, выезжала бригада. Кроме того на территории ЗАТО п. Солнечный неоднократно проводились совместные учения ФСБ и ОМВД. Легендой учений был захват террористами общественного здания поселка;

– Зеленогорск, ТК «ТВИН». Только с марта по май в этом закрытом городе вышли в эфир три больших телеформата: сюжет об антитеррористических учениях на электрохимическом заводе; дискуссионный клуб «Как не попасть под влияние террористов?» (тему обсуждали со студентами Зеленогорского техникума промыш-

ленных технологий и сервиса); репортаж об учениях по предотвращению взрыва участка цеха «Водоканал» предприятия тепловых сетей в Зеленогорске;

– еще один закрытый город нашего края – Железногорск и его телекомпания «Инфоцентр». Год назад здесь выпустили в эфир спецпроект «"Художники" задержаны» – о возбуждении уголовного дела в отношении горожанина, исписавшего стены торгового павильона нацистскими символами. В марте был подготовлен сюжет «Учебная тревога» об отработке поведения в случае террористической угрозы на КПП Железногорска. Регулярно освещается тема оперативно-профилактических рейдов «Группа» – выявление групп подростков антиобщественной направленности.

По заказу Агентства печати и массовых коммуникаций для системного и масштабного размещения в телевизионном эфире: на краевых телеканалах, на красноярском городском ТВ, в кабеле и в муниципальных были подготовлены тематические антитеррористические и антиэкстремистские видеоролики.

Технология размещения в телевизионных эфирах Красноярска и края этого контента имеет свои особенности: с одной стороны, на конкурсной основе разыгрываются реальные деньги на размещение социальных роликов в разных телеформатах. С другой – телевизионные структуры и новые медиа мотивируются как социально ответственные СМИ, на бесплатное размещение этих роликов на свободные позиции в своих рекламных спотах. Особенно активны в этой деятельности были телекомпании из глубинки края – районные и городские, члены Ассоциации «Енисей ТВ».

Всего за два года – с середины 15-го до сего дня было осуществлено более 10 тысяч прокатов антитеррористических роликов. Синергия информационно-публицистического и рекламного контента соответствующей тематики в Красноярском крае дает позитивные результаты: наш регион и по объективной статистике, и по субъективным настроениям является краем, в котором хочется жить!

А.К. Буянов,

начальник отдела Центра по противодействию экстремизму
ГУ МВД России по Красноярскому краю, подполковник полиции

ПРАКТИКА РАБОТЫ ЦЕНТРА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ ГУ МВД РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ПРОТИВОБОРСТВУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Борьба с экстремистскими проявлениями продолжает оставаться одним из приоритетных направлений в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Применительно к Красноярскому краю оперативная обстановка по данной линии работы характеризуется стабильным увеличением числа (начиная с 2015 года) выявляемых преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом более чем в два раза возросло количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности – 56 (АППГ – 24; + 133,3%), из них 51 преступление (91%) совершено с использованием сети Интернет, 47 (83,9%) уголовных дел возбуждены по ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»), 5 (8,9%) – по ст. 280 УК РФ («Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»).

По количеству зарегистрированных преступлений данной категории в 2016 году Красноярский край занимает первое место в Сибирском федеральном округе. Основной причиной роста преступлений данной категории на территории региона является выявление дополнительных эпизодов преступной деятельности в ходе предварительного расследования по уголовному делу в отношении конкретного лица. Так, в 2016 году 55 уголовных дел возбуждены в отношении 27 лиц и одно – в отношении неустановленного лица (АППГ – 14 уголовных дел в отношении 12 лиц и 10 – в отношении неустановленных лиц).

Следует отметить, что к числу наиболее часто совершаемых преступлений и правонарушений относятся: ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), ст. 20.3 и 20.29 КоАП РФ.

Практически все противоправные деяния указанной категории совершены с использованием открытых, общедоступных ре-

сурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Интернет, как средство общения и передачи информации, играет особую роль в распространении террористической и экстремистской идеологии, служит доступным инструментом вербовки, коммуникации и координации участников противоправной деятельности, напрямую способствует формированию политических взглядов и социальных протестных настроений. Основной категорией лиц, совершающих противоправные деяния, является молодежь возрастом от 17 до 30, разных социальных групп. При этом в качестве положительного момента нужно отметить тот факт, что привлекаемые к ответственности лица не состоят в каких-либо организациях и группах, ведущих целенаправленную экстремистскую или террористическую деятельность.

С учетом того, что Интернет является наиболее важным фактором, оказывающим негативное влияние на складывающуюся оперативную обстановку по данному направлению работы, органами внутренних дел особое внимание уделяется своевременному выявлению возможных рисков в социально-политической, экономической, этноконфессиональной сферах и принятию необходимых мер, в том числе с использованием различных алгоритмов, используемых в рамках информационного противоборства.

Исходя из сложившейся практики работы по информационному противоборству, мы определяем для себя два основных направления, в той или иной степени активно реализуемых в Красноярском крае с 2013 года.

1. Работа с субъектами, подверженными негативному воздействию, то есть целевой аудитории, в отношении которой проводятся информационные акции или атаки. К таким субъектам относятся: учащиеся всех уровней учебных заведений (студенчество) и представители так называемых «групп риска», то есть социальной, этнической и конфессиональной сферы оперативного внимания.

Проводимые мероприятия также делятся на две категории:

1.1) мониторинговые мероприятия:

– мониторинг социально-политической напряженности в обществе, потенциальных угроз дестабилизации и эскалации конфликтных ситуаций, в том числе с использованием средств массовой информации и сети Интернет;

– мониторинг деятельности патриотических, исторических и иных пророссийски настроенных общественных организаций с це-

лью использования их потенциала для проведения мероприятий по дискредитации идеологии экстремизма, повышению уровня патриотизма в обществе, пропаганде положительных социальных ценностей, взглядов, установок и т.д.;

1.2) агитационно-профилактические:

– проведение информационно-разъяснительной работы среди лиц, наиболее подверженных или уже попавших под воздействие идеологии экстремизма (молодежь; лица, получившие религиозное, преимущественно исламское, образование за рубежом; лица, осужденные за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности; иностранные мигранты);

– проведение лекций, семинаров, рабочих встреч с использованием возможностей средств массовой информации и интернет-ресурсов в целях предотвращения вовлечения различных категорий граждан в экстремистскую деятельность;

– проведение профилактических лекций антиэкстремистской направленности с обучающимися и педагогическими работниками образовательных организаций, с привлечением представителей правоохранительных органов, психологов, представителей традиционных для России религиозных конфессий, общественных объединений;

– изготовление видеопродукции и наглядной агитации антиэкстремистского характера и организация ее демонстрации в учреждениях образовательной, социальной и иных сфер;

– проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение граждан, в целях разъяснения предусмотренных законом мер юридической ответственности за совершение преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности, информирования о последствиях, наступивших для лиц, совершивших преступления и административные правонарушения экстремистской направленности.

2. Направление информационного противоборства включает в себя выявление источников экстремистских проявлений и объектов потенциальных угроз, принятие к ним процессуальных и профилактических мер, в том числе связанных с блокировкой экстремистского контента. К таким мероприятиям относятся выявление преступлений (ст. 282, 280, 212.1 УК РФ) и административных правонарушений (ст. 20.3 и 20.29).

Важной частью работы, проводимой в рамках информационного противоборства, является обеспечение возможности ограничения доступа интернет-пользователей к информации, которая формирует определенные негативные установки по отношению к складывающейся ситуации в социально-политической и этно-религиозной сфере, способствует повышению протестной активности и толкает попадающих под влияние лиц на совершение противоправных деяний.

На настоящий момент актуальным вопросом продолжает оставаться своевременное выявление и блокирование в досудебном порядке на основании ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ электронных версий экстремистских материалов в рамках взаимодействия с Роскомнадзором (Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций).

Следует отметить, что эта практика распространяется только на электронные файлы, внесенные по судебному решению в федеральный список экстремистских материалов. При этом достаточно большой объем запрещенной Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» к публичному демонстрированию информации в виде нацистской символики и атрибутики, а также символики запрещенных экстремистских организаций продолжает оставаться не охваченным. Единственным способом блокировки доступа к такой информации является принятие судом процессуального решения, на основании которого будет произведено ее изъятие из свободного доступа.

Зачастую выявленные материалы, содержащие указанный контент, остаются без судебного рассмотрения в связи с невозможностью установления лица, его разместившего, или истечением сроков давности привлечения лица к административной ответственности, и как следствие – запрещенная символика продолжает оставаться в открытом доступе.

Статьей 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечивании Победы Советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» «Борьба с проявлениями фашизма» запрещается пропаганда либо публичное демонстрирование атрибутики или символики организаций, сотрудничавших с группами, организациями, движениями или лицами, признанными преступными либо виновными в совершении преступлений в соответствии с при-

говором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, основанными на приговоре Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) либо вынесенными в период Великой Отечественной войны, Второй мировой войны.

Запрещается пропаганда либо публичное демонстрирование атрибутики или символики организаций (в том числе иностранных или международных), отрицающих факты и выводы, установленные приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, основанными на приговоре Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) либо вынесенными в период Великой Отечественной войны, Второй мировой войны.

Статьей 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определяются понятия: пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций. Руководствуясь данными определениями, целесообразно рассмотреть на законодательном уровне вопрос внесения изменений в ст. 15.1 «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части включения в диспозицию данной статьи понятия нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, что позволит правоохранительным органам в досудебном порядке принимать решения о блокировке к такому виду запрещенного контента.

А.Р. Крганов,

заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, руководитель рабочей группы по противодействию псевдорелигиозному экстремизму Координационного Совета по противодействию терроризму при Общественной палате РФ, муфтий Духовного собрания мусульман России (г. Москва)

ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Россия – одно из самых многонациональных государств в мире. Именно нашим государством накоплен колоссальный исторический опыт мирного сосуществования различных религиозных конфессий. Этот опыт необходимо использовать.

Не следует обращать внимание только на пагубные действия террористов. Важно понимать, видеть и проводить контрмеры идеологии терроризма в малых городах, регионах и республиках, где они пытаются пустить свои идеологические корни.

Эта работа существенно отличается, допустим, если ее проводить в мегаполисах или в некрупных регионах. Нельзя строить единый план противодействия экстремизму для столицы Москвы и, например, Вологды или Чебоксар, или сельского поселения Тверской области. Подход должен быть другой.

В Общественной палате Российской Федерации данному вопросу уделяется самое серьезное внимание. При Общественной палате РФ в декабре 2015 года был создан Координационный Совет по противодействию терроризму, одно из главных направлений которого – работа с религиозной молодежью. Я возглавляю рабочую группу по противодействию псевдорелигиозному экстремизму, в состав которой вошли видные российские эксперты в области религиоведения, руководители религиозных конфессий, известные ученые и общественные деятели. Мы подготовили различные материалы и методические пособия, которые преследуют одну цель: уберечь наших сограждан от непоправимых ошибок. Были разработаны и выпущены ряд методических брошюр: «ИГИЛ – угроза человечеству», «Методические материалы по противодействию псевдорелигиозному экстремизму и взаимодействию с религиозными организациями».

На сайте Общественной палаты РФ функционирует специальный баннер, куда можно сообщить о случаях идеологической вербовки. Размещен баннер с целью мониторинга сети Интернет, в том числе социальных сетей, на наличие информации, пропагандирующей терроризм и межрелигиозную вражду.

Наша молодежь порой не готова к такой массивной идеологической атаке в социальных сетях Интернета. Интернет сегодня для молодежи – это больше, чем окружающий мир.

Это сложный, но очень важный инструмент, которым надо просто научиться пользоваться. Точно так же как и нож, например, в руках разных людей может использоваться по-разному, приносить или пользу, или вред. Может быть даже, Интернет нам дан свыше, чтобы мы могли шире распространять благое и хорошее. Пока же его умело используют для скрытой вербовки в подростковой и молодежной среде.

Сегодня молодежь недостаточно вовлечена в нашу общую работу по противодействию экстремизму. Вместо скучных для них проповедей мы должны широко привлекать к контрпропагандистской работе кумиров молодежи – известных спортсменов, музыкантов, молодых общественных деятелей, с их помощью формировать актуальную повестку и преодолевать барьер отчужденности между поколениями.

С этой целью мы в апреле провели в Общественной палате всероссийский межрелигиозный молодежный форум «Религиозное многообразие и национальное единство». Впервые в одном зале мы собрали представителей молодежи всех основных религиозных организаций России. Было принято очень важное решение о создании межрелигиозной молодежной ассоциации. Членами ассоциации станут активные представители молодежных религиозных организаций, которые сообща будут выработать решения вопросов межрелигиозного взаимоуважения, противодействия экстремизму.

В рамках деятельности ассоциации планируется проведение просветительских социально-образовательных мероприятий, проектов, ориентированных на противодействие этнофобии, терроризму, экстремизму, развитие сетевых форм взаимодействия учреждений образования и социальных партнеров в целях повышения качества многонационального воздействия.

Основным направлением деятельности станет создание модели молодежного межрелигиозного диалога, включающего взаимо-

действие институтов гражданского общества, органов власти и религиозных конфессий, культурных автономий.

Совместно с другими религиозными общинами, администрациями городов и районов мы проводим различные спортивные соревнования, социально-культурные и благотворительные мероприятия, где основные участники – молодежь разных конфессий. После такого взаимообщения у ребят отношение друг к другу меняется в позитивную сторону.

Мы стараемся активно вовлекать в работу с молодежью общественные объединения и органы государственной власти, использовать огромный потенциал системы образования и опыт педагогических коллективов. Например, 5 мая в деревне Альбусь-Сюрбеево Комсомольского района Чувашской Республики прошел масштабный семинар-практикум «У терроризма нет религии!». В мероприятии участвовали свыше 200 человек – представители антитеррористического комитета, Минкультуры, Минобразования, МВД, УФСБ России по Чувашской Республике, Чебоксарского кооперативного института, специалисты отделов культуры и образования; священнослужители ДУМ Чувашской Республики и Канашской епархии Чувашской митрополии РПЦ.

Также интересный опыт практического взаимодействия педагогов и учащихся был показан в ХМАО, где в рамках межрегионального форума «Роль и значение исламских традиций и ценностей для социализации молодежи в условиях Сибири» для молодых людей и с участием молодежи было проведено ток-шоу «ИГИЛ – чума 21 века».

Во время обсуждения в ОП РФ на круглом столе «Ксенофобия и экстремизм: проблемы и профилактика» со стороны молодежи нам были высказаны пожелания не забывать и про сельскую религиозную молодежь, которая, извините за выражение, «варится в собственном соку». Это тоже возможный идеологический плацдарм, этим также надо заниматься.

Сила государства – в его будущем, в единстве молодежи. Именно молодым придется строить и защищать межрелигиозный, межнациональный мир.

Поэтому вопрос о том, какую позицию займет молодежь, действительно судьбоносный – от этого, возможно, в будущем зависит судьба всего религиозного мира. И какие усилия мы будем прилагать к тому, чтобы формировать наше будущее, таким оно и будет.

К.Г. Солок,

начальник Управления общественных связей и информационной политики
Департамента Смоленской области по внутренней политике

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАЦИОННОГО СОВЕТА
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ
В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И МОЛОДЕЖНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ
«СМОЛЕНСКАЯ КИБЕРДРУЖИНА»**

Экспертно-консультационный совет по противодействию экстремизму и терроризму в Смоленской области является консультативным органом при Администрации Смоленской области и объединяет представителей органов власти, гражданского общества, академических и экспертных кругов. Его задачи – обеспечение мониторинга противоправного контента, в значительной степени с использованием ресурсов Смоленской кибердружины, экспертный анализ выявленных материалов на предмет соответствия положениям законодательства Российской Федерации, а также разработка рекомендаций и агитационных материалов для противодействия экстремизму и терроризму в регионе и их распространение.

Создание в Смоленской области экспертно-консультационного совета по противодействию экстремизму и терроризму и Смоленской кибердружины является уникальным для Российской Федерации примером реализации современных подходов к решению задач противодействия экстремизму и терроризму с привлечением механизмов гражданского общества.

Экспертный совет объединяет в единой структуре представителей органов исполнительной власти, в компетенции которых находится решение задач противодействия экстремизму и терроризму, представителей экспертного сообщества, некоммерческих организаций и общественных движений.

В рамках экспертного совета действуют три профильные группы экспертов.

Первая – группа мониторинга – занимается мониторингом информационного пространства региона, прежде всего регионального сегмента сети Интернет, включая социальные сети. Она действует в активном взаимодействии со Смоленской кибердружиной.

Вторая – группа аналитико-методического направления – осуществляет экспертизу материалов, предположительно имеющих

признаки экстремизма или пропаганды терроризма, выявленных группой мониторинга или направленных на экспертизу по другим каналам, включая обращения граждан, органов власти и правоохранительных органов. Результаты экспертизы направляются руководству экспертного совета и в правоохранительные органы.

Третья – группа средств массовой информации – осуществляет разработку и коррекцию информационно-пропагандистского обеспечения противодействия экстремизму и терроризму в средствах массовой информации и интернет-пространстве региона.

На заседаниях экспертного совета с участием представителей органов власти, экспертного сообщества и представителей общественности осуществляется обсуждение достигнутых результатов работы, обсуждение выявленных угроз, коррекция деятельности Совета и его экспертных групп и обсуждение новых мер по противодействию распространению экстремизма и терроризма в регионе.

Часть задач, стоящих перед экспертным советом, выполняется силами Смоленской кибердружины, руководитель которой является членом экспертного совета и членом группы мониторинга экспертно-консультационного совета.

Смоленская кибердружина представляет собой молодежное общественное движение, созданное активистами, объединенными целью недопущения распространения в интернет-пространстве региона опасного и противозаконного контента. Они осуществляют мониторинг регионального сегмента сети Интернет на предмет выявления материалов, содержащих признаки пропаганды экстремизма и терроризма, действуя во взаимодействие с органами власти в лице Департамента Смоленской области по внутренней политике, экспертно-консультационным советом и правоохранительными органами – профильными подразделениями Федеральной службы безопасности и Министерства внутренних дел.

Важно отметить, что деятельность кибердружины – молодежи, хорошо ориентирующейся в специфике современной интернет-среды, прежде всего социальных сетей, и лично знакомой с закономерностями распространения в ней информации, – позволяет решать задачи выявления противоправного контента значительно более эффективно, нежели только силами сотрудников правоохранительных органов.

В поиске противозаконного контента в региональном сегменте сети Интернет группой мониторинга и Смоленской кибердружиной основной упор делается на выявление:

- пропаганды радикального исламизма, в том числе запрещенных в России террористических организаций «ИГИЛ», «Аль Каида», «Имарата Кавказ», «Хизб-ут Тахрир» и прочих;
- пропаганды неонацизма, расовой, национальной и религиозной нетерпимости, насилия на национальной и религиозной почве;
- пропаганды украинского и белорусского национализма, в том числе запрещенных в России организаций «Правый сектор», «Misantronic Division» и прочих им подобных, попыток агитации за нарушение территориальной целостности Российской Федерации в пользу сопредельных стран;
- пропаганды насильственного изменения конституционного строя, осуществления противозаконных акций политического характера;
- пропаганды суицида и употребления наркотических средств.

Собранные кибердружиной и другими представителями группы мониторинга материалы еженедельно передаются для анализа группой аналитико-методического направления экспертно-консультационного совета.

Помимо мониторинга интернет-пространства региона, Смоленская кибердружина ведет сайт в сети Интернет и группы в социальных сетях, где размещает новостные материалы о борьбе с терроризмом и экстремизмом в Смоленской области, Российской Федерации и за ее пределами, а также методические и агитационно-пропагандистские материалы, посвященные противодействию распространению различных форм экстремистских взглядов и террористической деятельности – в том числе материалы Национального антитеррористического комитета, ФСБ и МВД.

Силами Смоленской кибердружины в 2016 году были изготовлены два агитационных видеоролика, один из которых направлен на противодействие пропаганде террористической организации ИГИЛ, а второй – на укрепление межнационального мира в Смоленской области. Помимо интернет-площадок кибердружины данные ролики были размещены в средствах массовой информации и на интернет-сайтах Смоленской области.

Работа экспертно-консультационного совета обеспечивает значительное повышение эффективности противодействия экстремизму и терроризму за счет привлечения механизмов гражданского общества и ведущих экспертов в данной теме.

В числе прочего проведение профессиональных экспертиз снижает шансы на некорректное применение антиэкстремистского законодательства, вызывающего негативный общественный резонанс – прецеденты чего имели место в Смоленской области. Также это повышает общественное доверие к противодействию терроризму и экстремизму за счет публичности, открытости и прозрачности деятельности экспертно-консультационного совета.

А.С. Быкадорова,

начальник аналитического отдела Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (г. Ростов-на-Дону), кандидат филологических наук

ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД В ПРОФИЛАКТИКЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА И ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Неотъемлемая часть профилактики распространения экстремизма и идеологии терроризма – информационно-просветительская деятельность, что закреплено такими документами, как Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы (далее Концепция и Комплексный план). В 2016 году Министерство образования и науки Российской Федерации поставило цель – проанализировать итоги выполнения пунктов Комплексного плана для дальнейшей корректировки информационно-просветительской деятельности в образовательной и научной среде. Обнаруженные проблемы и риски относятся к управлению в сфере профилактики экстремизма и идеологии терроризма и могут быть решены с применением современных управленческих подходов. Это:

- отсутствие долгосрочной стратегии и понимания конечной цели профилактики экстремизма и идеологии терроризма, а значит, просветительской работы;
- выбор целевой аудитории воздействия информационно-просветительских мероприятий (групп риска);
- выбор форматов мероприятий и информационно-просветительских материалов в большинстве случаев ограничен монологовыми форматами;

- выбор каналов коммуникации и распространения профилактических материалов;
- отсутствие качественной оценки эффективности проводимых мероприятий (обратная связь);
- неэффективное информационное сопровождение мероприятий;
- недоступность для гражданского общества результатов проведенных информационно-просветительских мероприятий.

Большая часть мероприятий, указанных субъектами в отчетах, носили общепросветительский, патриотический характер, что в какой-то части касается пунктов исполнения Комплексного плана, но не решает задач информационного противодействия терроризму, поставленных этим документом перед регионами.

Стратегический подход к профилактике идеологии терроризма, заявленный в Комплексном плане, предполагает проектное управление процессами, в том числе информационно-просветительской деятельностью в субъектах. Целью реализаций Комплексного плана является формирование у граждан стойкого неприятия идеологии терроризма, а в большинстве пунктов целевой аудиторией выступает группа риска – молодежь.

Проектное управление – это объединенное (интегральное) управление информационно-просветительской деятельностью в сфере профилактики распространения экстремизма и идеологии терроризма, направленное на достижение заданных результатов – целей. Его отличают возможность быстрого реагирования на возникающие информационные угрозы, возможность гибкого корректирования общей информационной политики, грамотное распределение ресурсов и их аккумуляция в случае экстренной ситуации, вовлечение в создание антиэкстремистских и антитеррористических материалов и их распространение целевой аудиторией воздействия.

Алгоритм информационно-просветительской деятельности в таком случае представляется как последовательное выполнение следующих действий:

- постоянный анализ информационной повестки дня;
- определение потенциальных информационных угроз (их тематики) и аудитории, им подверженной;
- анализ возможностей снижения угроз через информационное воздействие и представление планируемых результатов;
- определение форматов, каналов воздействия, эффективных для данной целевой аудитории;

- разработка информационного материала в выбранных форматах;
- апробирование информационного материала в фокус-группе, доработка в соответствии с замечаниями;
- публикация и распространение;
- анализ обратной связи и результата.

По предложенной схеме НЦПТИ был осуществлен проект «Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации» (map.ncpti.ru). Интернет-ресурс предназначен для решения управленческих задач и транслирует результаты деятельности, а также способствует обмену опытом между регионами.

Проектный подход был использован при создании и распространении профилактических материалов: «Как понять, что материал экстремистский?», «8 признаков вербовщика», «Памятка для родителей: «группы смерти», «Как пожаловаться на противоправный контент» и др.

И.А. Кузнецова,

Референт отдела по обеспечению деятельности антитеррористической комиссии в Саратовской области управления по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области

ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ПРАКТИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ (ИЗ ПРАКТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА ПРИ АТК САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

В соответствии с решением антитеррористической комиссии в Саратовской области в 2013 году была создана межведомственная рабочая группа по информационному противодействию распространению идеологии терроризма, одной из задач которой является организация межведомственного информационного взаимодействия заинтересованных государственных и общественных структур, а также разработка мер по противодействию идеологии терроризма, в том числе с использованием информационно-

пропагандистских материалов. Возглавляет указанную рабочую группу министр информации и печати Саратовской области.

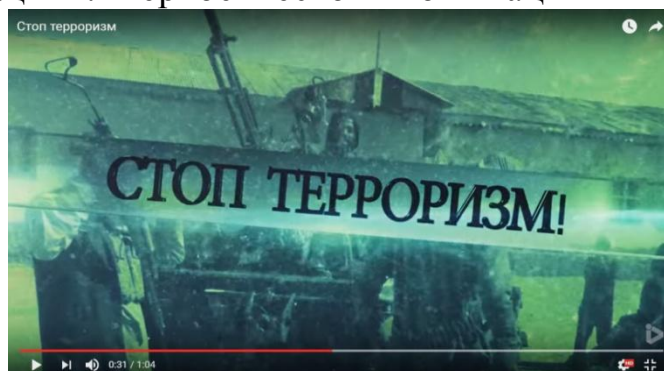
В настоящее время в практике деятельности рабочей группы наработаны различные варианты использования материалов анти-террористической направленности, способствующие решению пропагандистско-просветительских задач в работе с целевой, в первую очередь с молодежной аудиторией.

В 2016 году межведомственной рабочей группой совместно с прокуратурой Саратовской области и Саратовской государственной юридической академией был организован и проведен I Межвузовский конкурс видео и печатной социальной рекламы антитеррористического содержания.

Основные цели конкурса – приобретение студентами знаний и навыков, необходимых для успешного участия в социально значимых проектах, общественной жизни, правовых инициативах, формирование общекультурных и профессиональных компетенций, навыков исследовательской деятельности, развитие индивидуального и коллективного творчества студентов, выявление одаренных представителей студенческой молодежи и популяризация новых информационных технологий.

Конкурс проходил в трех разножанровых номинациях: «Видео», «Графика», «Презентация». Первое место в номинации «Видео» завоевал видеоролик «Стоп, терроризм!», подготовленный студентами Балашовского филиала Саратовского государственного университета им. Н.Г.Чернышевского.

Членами межведомственной рабочей группы была проведена экспертная оценка и отбор для дальнейшего практического использования материалов конкурса. Видеоролик «Стоп, терроризм!» был растиражирован в региональном сегменте социальных сетей Интернет, на сайтах учебных заведений, органов исполнительной власти, а также направлен в муниципальные анти-террористические комиссии.



Занявшие первое место в номинации «Графика» информационные материалы – серия плакатов, подготовленных членам общественного объединения правоохранительной направленности «Безопасный город», размещены в здании железнодорожного вокзала г. Саратова для привлечения внимания граждан к проблеме терроризма, призывая их быть более бдительными и менее равнодушными.



Таким образом, способствуя раскрытию творческого потенциала молодежи, удастся получить «собственный» информационный контент ан-

титеррористической направленности.

Межвузовский конкурс социальной рекламы антитеррористического содержания стал ежегодным. В этом году он также был проведен в период с 29 апреля по 19 мая. Конкурс прошел в трех номинациях: «Видеоролики, сюжеты, репортажи», «Слайд-шоу с комментарием», «Графические изображения с текстом: плакаты, баннеры, буклеты, листовки». По итогам мероприятия были определены победители. Материалы конкурса будут использоваться в дальнейшей информационно пропагандистской деятельности.

Для организации и проведения акций пропагандистской направленности также используется видеопродукция, подготовленная местными телекомпаниями, в основе которой информационный контент, привязанный к региону. Это всегда создает усиленный эффект воздействия на целевую молодежную аудиторию, особенно в случае комплексного сочетания антитеррористического просвещения и патриотического воспитания.

Так, в сентябре 2016 года при подготовке проведения мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом, межведомственной рабочей группой инициировано проведение «уроков мужества» в учебных заведениях региона с просмотром и обсуждением документального фильма саратовского режиссера Евгении Бруславцевой «Бессмертен».

Фильм рассказывает о сотруднике Центра специального назначения ФСБ России майоре Вячеславе Малярове, почетном гражданине г. Балаково Саратовской области, погибшем при освобождении заложников в школе г. Беслана.

«Уроки мужества» состоялись в учебных заведениях, учреждениях культуры муниципальных районов Саратовской области с участием молодежи, представителей общественных организаций, депутатского корпуса региона, религиозных конфессий. В просмотре и обсуждении фильма «Бессмертен» приняли участие более 55 тысяч человек. По их отзывам, фильм воспитывает любовь к Родине, чувство гордости за истинных ее патриотов, таких как главный герой фильма – майор Вячеслав Маляров.

Проведенные мероприятия с отзывами участников освещались в региональных источниках массовой информации, что способствовало укреплению позитивного общественного мнения о героях нашего времени и неприятию террористических проявлений.

Формированию у целевой (молодежной) аудитории стойкого неприятия идеологии терроризма в значительной степени способствуют материалы отечественной документалистики антитеррористической направленности.

Так, в феврале-марте этого года межведомственной рабочей группой организовано проведение информационно-пропагандистской акции с использованием документального фильма «Один на один», созданного продюсерской компанией «МЕДИА-ТРЕСТ» при поддержке Министерства культуры Российской Федерации, Национального фонда поддержки правообладателей и ФСБ России в декабре 2016 года. Фильм является неигровой картиной по теме. Его авторы пытаются ответить на сложные вопросы, стоящие перед современным обществом: какова природа терроризма? что движет людьми, встающими на его путь? почему обычный человек становится экстремистом?

Фильм был размещен на одном из региональных телеканалов, в социальных сетях и использован участниками рабочей группы для организации просмотра с целевой аудиторией.

В марте этого года советником министра информации и печати Саратовской области – членом межведомственной рабочей группы в рамках правого лектория была проведена встреча со студентами и преподавателями профессионально-педагогического колледжа Саратовского государственного технического универси-

тета имени Ю.А. Гагарина с выступлением по теме «Актуальные вопросы противодействия идеологии терроризма» с последующим просмотром и обсуждением фильма «Один на один».

Совместно с общественным объединением правоохранительной направленности «Безопасный город» было организовано освещение мероприятия на официальном интернет-сайте колледжа, в группах социальных сетей участников общественного объединения «Безопасный город».

Подведомственным учреждением министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области Региональным центром «Молодежь плюс» и его филиалами были проведены кинолектории в 12 муниципальных районах Саратовской области.

Министерством образования Саратовской области с использованием фильма «Один на один» организованы тематические классные часы с целью формирования у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма, в которых приняли участие более 15 тысяч



учащихся и педагогических работников образовательных организаций области.

Таким образом, вариативность подходов к подготовке и использованию пропагандистских материалов антитеррористической направленности позволяет на более высо-

ком уровне решать задачи в работе с целевой аудиторией по формированию и укреплению стойкого неприятия идеологии терроризма.

**СЕКЦИЯ
«АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ»**

С.А. Чурилов,

директор Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной сфере и сети Интернет (г. Ростов-на-Дону)

**ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ
И ЭКСТРЕМИЗМУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

Неотъемлемая часть профилактики распространения экстремизма и идеологии терроризма – информационно-просветительская деятельность, которая должна осуществляться в той среде, в которой находится целевая аудитория. А поскольку основной целевой аудиторией в данном случае является молодежь, то и в качестве сред воздействия должны рассматриваться образовательная среды, досуговые мероприятия и сеть Интернет как наиболее популярная сфера общения молодых людей.

Информационное противодействие терроризму и экстремизму в сети Интернет включает следующие направления:

1) выявление материалов, пропагандирующих идеологию терроризма и экстремизм, и их дальнейшая блокировка;

2) информационно-просветительская деятельность (создание «корзин знаний», интерактивных площадок для обмена опытом).

Информационно-просветительская деятельность в сети Интернет реализуется Национальным центром информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ) посредством собственных интернет-ресурсов (сайтов, групп в социальных сетях) и их посетителей. Каждый ресурс рассчитан на различные целевые аудитории.

1. Сайт НЦПТИ.РФ рассчитан на специалистов по работе с молодежью, ответственных за организацию профилактики радикальных идеологий непосредственно на местах, содержит методические рекомендации, информационные памятки, разработанные специалистами НЦПТИ и другими профильными организациями, актуальные научные статьи и материалы по тематике.

Интернет-сайт НЦПТИ.РФ и SCIENCEPORT.RU являются специализированными ресурсами, ссылки на которые Минобрнауки России рекомендовал разместить всем подведомственным образовательным организациям на своих официальных сайтах. Однако с целью повышения минимального уровня качества специализированных разделов сайтов образовательных организаций Российской Федерации по поручению Минобрнауки России специалистами НЦПТИ были разработаны методические рекомендации по организации и ведению данных разделов образовательными организациями и научными учреждениями.

2. Интернет-ресурс «Интерактивная карта антитеррористической и антиэкстремистской деятельности Минобрнауки России» MAP.NCPTI.RU является ресурсом, рассчитанным на широкий круг специалистов, и примером банка знаний, накапливающим сведения о проведенных и планируемых мероприятиях в рамках профилактики распространения идеологии терроризма и экстремизма. Проект реализован НЦПТИ для решения управленческих задач федеральных и региональных органов власти: повышение прозрачности деятельности субъектов Российской Федерации по данной проблематике, обеспечение доступности итоговых результатов проводимых мероприятий для специалистов из других регионов и широкой общественности. На данный момент в Интерактивной карте размещена информация почти о 700 мероприятиях в разных регионах России за 2011-2017 годы.

3. Группа VK.COM/NCPTI_RND предназначена для активных пользователей социальной сети «ВКонтакте» – молодежи от 15 до 28 лет, для которых публикуются материалы, знакомящие с преступной природой терроризма, формирующие неприятие идеологии терроризма и экстремизма. На данный момент в ней состоит более 850 пользователей из различных регионов Российской Федерации. Группа выполняет организационно-консолидирующую функцию: НЦПТИ апробирует свои наработки – информационные памятки, аналитические статьи, обзоры видеоролики, а также профилактические материалы других профильных организаций. Кроме того, группа позволяет проводить сбор обратной связи от целевой аудитории с целью повышения эффективности профилактических материалов в формате голосования интернет-пользователей и оценки их комментариев.

В группе используются различные формы интерактивного взаимодействия с целевой аудиторией – акции и мероприятия. Они бывают нескольких видов:

- выявление противоправного контента – за 2016-2017 годы таким образом были получены сведения более чем о тысяче ссылок на материалы, пропагандирующие идеологию терроризма;
- блокировка противоправного контента посредством пользовательских жалоб – по данным последней акции заблокированы 350 ссылок на запрещенные материалы;
- распространение полезного контента (материалов, раскрывающих преступную суть экстремизма и терроризма, формирующих неприятие идеологии терроризма) – через группу менее чем за полгода были распространены 5 памяток, 10 видеороликов (общее количество просмотров более 25 тысяч).

Для масштабирования приобретенного опыта НЦПТИ совместно с министерством общего и профессионального образования Ростовской области готовит пилотный проект общественного движения.

В задачи данного движения должны войти:

- распространение в интернет-среде и в реальной жизни профилактических материалов (памятки, инфографика, методические рекомендации и др.);
- форумы для продвижения идей организации (в том числе на базе традиционных региональных форумов «Ростов», «Молодая волна» и др.);
- информационные, обучающие и проблемные семинары с участием представителей организаций-участников для добровольных исполнителей;
- ежегодные акции; реализация проектов, направленных на профилактику радикальных идеологий в образовательной и молодежной среде, суицидального, аддиктивного поведения подростков и молодежи;
- участие представителей движения в проведении родительских собраний «Ответственные родители: чужих детей не бывает», в круглых столах для специалистов органов местного самоуправления и пр.

По сути, через общественное движение молодежь вовлекается во все аспекты профилактики и информационно-просветительской

деятельности, и при этом организация позволит концентрировать усилия участников на задачах, актуальных в конкретный момент времени для власти и общественности.

Т.В. Излученко,

старший преподаватель кафедры философии
Сибирского федерального университета (г. Красноярск), кандидат философских наук

**МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА В ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ:
ВОПРОСЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО
УНИВЕРСИТЕТА)**

В современной России противодействие экстремизму определено как одно из основных направлений обеспечения национальной безопасности. В тексте утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 года Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года государственная и общественная безопасность обозначены приоритетами устойчивого развития российского общества, а любые проявления экстремизма – угрозами национальной безопасности. Противодействие экстремизму осуществляется в рамках единой государственной системы профилактики, заключающейся в согласованности действий органов государственного и местного самоуправления в различных сферах.

По особенностям проявлений в социальной среде выделяют типы экстремизма: религиозный – в отношении лиц по признаку отношения к религии, национальный – в отношении лиц по признаку отношения к нации и политический – в отношении существующего государственного устройства, в том числе и территориального (сепаратизм), а также экономический, экологический и другие. Как правило, экстремистские действия, позиционируясь как выражения отношений к представителям иных религий и наций, преследуют конкретные политические цели.

В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации от 20 ноября 2013 года отмечена озабоченность распространением экстремистских настроений среди молодежи. Молодежь представляет собой наиболее уязвимую категорию лиц по

причине отсутствия достаточного уровня социальной адаптации в современных социально-политических условиях. В связи с этим актуализируются разработка и оптимизация мер профилактики экстремизма в молодежной среде. Преимущественно молодые люди являются целевой аудиторией вовлечения в экстремистские объединения, так как они наиболее восприимчивы к крайним взглядам, идеологическим положениям объединений и способны к активным методам деятельности, в том числе и с применением насилия. Уровень экстремистских настроений среди молодежи выше вследствие социально-политической незащищенности и трудностей в возможностях социальной мобильности. Н.Н. Бааль указывает на социально-экономическую незащищенность и слабую социальную мобильность как на главные причины, провоцирующие экстремистские настроения среди молодежи.¹ В.И. Чупров и Ю.А. Зубок расширяют перечень причин, указывая на определенные внешние условия, вызывающие экстремальные состояния сознания у молодых людей, рефлексирование которых приводит к идеям социальной несправедливости и как следствие – к возникновению социальных конфликтов.²

Большое значение в профилактике экстремизма в молодежной среде имеют учреждения высшего образования. В настоящее время около шести миллионов человек обучаются в высших учебных заведениях России. Сибирский федеральный университет (далее – СФУ) является крупнейшим учреждением за Уралом, на 1 апреля 2017 года в нем обучались по очной форме 23681 человек. Таким образом, для университета реализация мер профилактики экстремизма и иных правонарушений является необходимой.

Основами для проведения мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений экстремистского характера, являются межведомственный план «Комплексные меры по противодействию экстремизму в Красноярском крае на 2014-2016 годы» и Комплексный план по противодействию идеологии тер-

¹ Бааль Н.Б. Политический экстремизм российской молодежи и технологии его преодоления : дис. ... докт. полит. наук: 23.00.02. Нижний Новгород, 2012.

² Зубок Ю.А., Чупров В.И. Молодежный экстремизм. Сущность и особенности проявления // Социологические исследования. 2008. № 5. С. 37-46.

роризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы. Также в университете принята Программа воспитательной работы в СФУ за период 2014-2018 учебные годы, в которую включены мероприятия по профилактике экстремизма.

Курирование данной деятельности осуществляется Региональным научно-исследовательским центром СФУ по изучению и профилактике экстремизма (далее – РНИЦ), функционирующим с 19 июля 2011 года. На настоящее время в состав РНИЦ входят 10 экспертов, обладающих учеными степенями докторов и кандидатов наук, имеющих научные интересы в области исследования экстремизма, из них три психолога, три лингвиста, два философа, один политолог и один юрист. Профилактическая работа проводится как с обучающимися, так и с сотрудниками СФУ и иных организаций. РНИЦ осуществляет деятельность в соответствии с целями и задачами, обозначенными в п. 2 Положения о Региональном научно-исследовательском центре ФГА-ОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» по изучению и профилактике экстремизма»:

а) разработка программ профилактики экстремизма и их реализация в СФУ. В 2016 году были проведены: 26-28 октября в рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020гг» семинар на тему «Методика работы военно-патриотических объединений», в декабре с руководителями, представителями институтов и структурных подразделений университета занятия на тему «Антивербовка ИГИЛ или как противостоять вовлечению в преступные, террористические и иные группировки». На 2017-2018 учебный год запланирована реализация учебного курса «Основы противодействия экстремизму» для обучающихся первого курса СФУ продолжительностью 108 часов. В период 2014-2017 года сотрудники СФУ участвуют в программах повышения квалификации сотрудников ГУВД РФ по Красноярскому краю, читают лекции по процессам социально-политической сферы;

б) создание информационно-методической базы для противодействия экстремизму в России. За период 2011-2017 годов опубликованы учебно-методические пособия «Профилактика экстремизма в образовательных учреждениях общего, среднего и высшего профессионального образования» (2012), «Идентифи-

кация экстремистских идей в религиозных материалах» (2014) и «ИГИЛ-угроза человечеству. Почему необходимо уничтожить терроризм» (2016);

в) оказание экспертно-консультативных услуг по исследованию материалов на наличие / отсутствие признаков экстремизма по запросам правоохранительных органов (ГСУ СК, УФСБ, ГУВД РФ).

На данный момент меры профилактики, проводимые РНИЦ, в большей степени рассчитаны на лиц, чья сфера деятельности включает проблемы экстремистского характера, – исследователи, сотрудники правоохранительных органов и руководство университета. Основная часть молодежи, обучающаяся в СФУ и являющаяся целевой аудиторией вовлечения экстремистских (террористических) объединений, не задействована в профилактических мероприятиях и не имеет достаточных возможностей в индивидуальном порядке получить ответы на соответствующие вопросы.

На наш взгляд, учитывая имеющиеся ресурсы в университете и актуальность данной проблемы, необходимо включение в реализацию мер профилактики следующие направления деятельности:

– формирование комплексной программы по профилактике экстремизма и иных правонарушений в СФУ, в работе которой примут участие структурные подразделения, осуществляющие работу с молодежью. Программа должна соответствовать нормативным документам в этой сфере и согласовываться с планами на муниципальном, региональном и федеральном уровнях;

– проведение курсов повышения квалификации по программе «Противодействие экстремизму в образовательной сфере». В первую очередь пройти обучение должны сотрудники, работающие с молодежью на административном уровне и имеющие возможность выявления признаков экстремизма у активной части молодежи и проведения профилактической работы (беседы, семинары). Основными участниками представляются управление молодежной политики СФУ, осуществляющее работу с молодежью посредством проведения культурно-массовых мероприятий, организации студенческой культуры и молодежных проектов, заместители руководителей по воспитательной работе, занимающиеся организацией студенческой культуры в

структурных подразделениях. Также повышение квалификации может быть предложено преподавателям университета.

Кроме сотрудников университета обучение по данной программе должны пройти лица, обучающиеся в университете, занимающиеся организацией студенческой культуры и взаимодействием обучающихся между собой и руководством университета. Основные участники: первичная профсоюзная организация студентов СФУ, Молодежной союз СФУ, студенческое объединение Enactus, Совет обучающихся СФУ, которые представляют интересы обучающихся, способствуют адаптации в студенческой среде и социальной сфере. Также обучение важно для сотрудников отдела воспитательной работы управления общежитиями СФУ – тьюторов;

– создание в рамках РНИЦ консультативного отдела («консультативного стола») для работы с обучающимися лицами в форме индивидуальных консультаций при участии специалистов в области педагогики и психологии, а также при необходимости юриста. Цель данного отдела – оказание помощи и поддержка обучающихся в ситуациях, связанных со случаями экстремистской направленности (вовлечение, размещение материалов в сети Интернет и другое). При этом информация, полученная в ходе консультаций, может быть передана в соответствующие органы только при согласии самого консультируемого.

Подводя итог, отметим, что реализация мер профилактики экстремизма и иных правонарушений для высших учебных заведений, в частности СФУ, является необходимой и важной для обеспечения образовательного процесса. Первостепенное значение приобретает организация здоровой студенческой среды, в рамках которой возможно не только выявление элементов экстремизма, но и снижение восприимчивости обучающихся к идеям экстремизма.

Р.В. Голубин,

помощник проректора Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского по социальным вопросам и взаимодействию с работодателями,
заведующий Центром экспертизы и комплексного анализа

А.Н. Маслов

заместитель директора по научной работе Института международных отношений
и мировой истории Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского,
заведующий Центром исторической и культурной антропологии,
кандидат исторических наук, доцент

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В НИЖЕГОРОДСКОМ ГОСУНИВЕРСИТЕТЕ ИМ. Н.И. ЛОБАЧЕВСКОГО

Будучи одним из крупнейших вузов Приволжского федерального округа, университет Лобачевского активно участвует в процессах межконфессионального диалога и преодоления социальной конфликтности на территории региона, создавая добротный задел для многоуровневой профилактики идеологии терроризма и экстремизма. Наличие среди профессорско-преподавательского состава квалифицированных религиоведов, социальных психологов, лингвистов, историков, специалистов по международной и национальной безопасности, обладающих солидным багажом научных, экспертных и педагогических компетенций, обеспечивает высокое качество соответствующего контента и регулярное освоение новых форм и методик работы с молодежной аудиторией.

К настоящему моменту коллективом университета накоплен богатый опыт подготовки учебно-методической литературы по проблемам терроризма и экстремизма, организации научно-просветительских мероприятий, направленных на предотвращение расовой, национальной и религиозной розни, пропаганду неприятия насилия и террора в качестве инструментов для решения социально-политических проблем. Отдельного упоминания заслуживают такие инициативы наших коллег, как ежегодная научно-практическая конференция «Гармонизация межнациональных отношений в условиях глобального общества», молодежный студенческий форум «Вакцина от террора» (май 2015 г., совместно с Национальным антитеррористическим комитетом), Научно-

исследовательская секция «Конгресса народов России» (сентябрь 2015 г., совместно с Министерством внутренней региональной и муниципальной политики и Общественной палатой Нижегородской области), круглый стол «Международный терроризм как фактор международной политики» (март 2016 г.), круглый стол «Причины радикализации современной мусульманской молодежи и роль ислама в противостоянии экстремизму» (март 2017 г., совместно с Центральной Нижегородской Соборной мечетью и Благотворительным фондом им. Абу Ханифы), круглый стол «Революция 1917 г. в современной исторической политике» (май 2017 г., совместно с Нижегородской духовной семинарией).

Различные аспекты противодействия террористическим угрозам тематизируются и исследуются магистрантами и аспирантами университета в рамках подготовки диссертаций. Весьма удачным примером адаптации проблематики в рамках НИРС стало выступление сборной команды студентов ННГУ с презентацией исследовательского проекта «Радикально настроенные исламистские группы как инструмент воздействия на внутривнутриполитическую ситуацию в стране: по материалам, относящимся к России, Таиланду, Турции» на областном фестивале «Молодые звездочки нижегородской науки» (май 2015 г.). В основу проекта легли исследования, осуществлявшиеся под научным руководством ведущих религиоведов ННГУ – д.и.н., проф. А.А. Корнилова, к.и.н., доц. Ф.А. Дорофеева (членов Межконфессионального консультативного совета при администрации Н. Новгорода) – и опубликованные в электронном периодическом издании «Бюллетень научных студенческих обществ ННГУ» (http://smu.unn.ru/journal/archive/vyp_5/).

Сложности, с которыми сталкивается ННГУ, осуществляя профилактическую работу по противодействию террористическим и экстремистским проявлениям, характерны для большинства крупных вузов нашей страны. К этим сложностям можно отнести значительное количество студентов (в том числе иностранцев), обучающихся в нескольких кампусах на территории города и области, широкий спектр образовательных программ (включая программы СПО и ДПО), высокую вариативность учебных планов (бакалаврских, магистерских, аспирантских) и форм обучения (очная, очно-заочная, заочная), постоянно растущий поток отчетной документации, нехватку у педагогов и студентов времени для совмест-

ных культурно-просветительских проектов за пределами университетских кафедр и аудиторий.

В данной связи сотрудниками университета Лобачевского инициированы проведение *комплексного мониторинга рисков*, напрямую соотносимых с вовлечением молодежи в радикальные и экстремистские сообщества, а также *разработка специальной обучающей программы* («Проблемы противодействия распространению экстремизма и радикальных идей в молодежной среде», утверждена ректором ННГУ в апреле 2017 г.), которая в основе своей ориентирована на подготовку к антиэкстремистской и антитеррористической пропаганде студенческого актива, старост и кураторов отдельных академических групп, заместителей деканов по воспитательной работе. В перспективе программа будет преобразована в курсы переподготовки кадров, задействованных на уровне образования или в повседневной работе с общественными организациями.

Нормативный срок освоения данной программы – 100 академических часов. С учетом сложного характера социально-психологических вызовов, несущих опасность радикализации поведения молодежи, программа разделена на два равных по объему модуля (курса): «Профилактика вовлечения молодежи в экстремистские и террористические группы» (акцентируются вопросы своевременного распознавания действующих на территории Российской Федерации и в сопредельных государствах экстремистских либо террористических сообществ) и «Противодействие психологическому насилию и обеспечение психологической безопасности» (в центре – проблематика, связанная с формированием суицидоопасных реакций и противодействием суицидальному поведению в молодежной среде). По мнению разработчиков программы, такая структура позволит обучаемым сформировать адекватные представления о соотношении общественной и личной безопасности, обеспечит психологически корректное взаимодействие со сверстниками, которые оказались в непростой жизненной ситуации или попали под влияние сомнительных субкультурных групп / авторитетов.

Более интересен применительно к тематике нашей конференции *первый модуль* программы, он включает в себя цикл лекционных и семинарских занятий (тренингов), посвященных религиозно-политическим течениям / группам, связанным с продвижением террористических и экстремистских идей (от неявной их декриминализации до открытой вербовки новых членов), методам и практи-

кам популяризации данных сообществ, соответствующему коммуникативно-технологическому инструментарию и т.д. Составителями, к примеру, предусмотрены занятия по темам: «Действующие террористические сообщества религиозного толка: принципы функционирования и техники вовлечения новых адептов», «Практики мифологизации прошлого в современных неонацистских и неоязыческих движениях», «Современные миграционные процессы как фактор дестабилизации межконфессиональных и межэтнических отношений» (по 8 академических часов на каждую тему).

Профилактические аспекты курса раскрываются в ходе занятий «Практики маскировки радикальных, экстремистских и деструктивных сообществ, ориентирующихся на молодежь», «Проблемы визуальной идентификации деятельности радикальных сообществ». Здесь особый акцент сделан на вопросах манипулятивного использования сетевых ресурсов и технологий в процессе радикализации общественных настроений и организации экстремистских сообществ. Пристальное внимание уделяется выработке базовых навыков идентификации радикальных, экстремистских и деструктивных организаций и проектов, ориентированных на молодежь (хорошо известно, что ряд запрещенных в Российской Федерации сообществ могут мимикрировать, обзаводясь условно легальными филиалами или звеньями «духовно-просветительского» плана, а также апеллировать к востребованной у молодых людей топике здорового образа жизни, культурно-познавательного туризма, борьбы с маргинальными / «нетрадиционными» ценностями и т.п.).

Освоение каждой темы предполагает знакомство с научной и учебно-методической литературой, регулярное обращение к различным видам сетевых ресурсов, возможность получения дополнительных консультаций по ряду фундаментальных и прикладных вопросов современного религиоведения, культурологии, социальной психологии, когнитивной лингвистики. Отметим в этой связи, что одним из ключевых элементов программы выступает участие в практических занятиях представителей различных религиозных общин, национально-культурных автономий, экспертно-аналитических центров, специализирующихся на исследованиях террористических угроз и обеспечения безопасности соотечественников в условиях информационных войн и гибридных конфликтов. Данный вариант подачи и закрепления материала успешно зарекомендовал себя в рамках нескольких научно-популярных инициатив,

реализованных на протяжении последних лет Центром экспертизы и комплексного анализа, Центром исторической и культурной антропологии, а также иными профильными подразделениями Нижегородского госуниверситета.

А.В. Горшечников,

учитель истории средней школы №115 г. Красноярск

В.А. Вольф,

педагог-психолог средней школы №115 г. Красноярск

**ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ШКОЛЬНИКА
ВО ВНЕУРОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В УСЛОВИЯХ НОВОЙ МОДЕЛИ ОБРАЗОВАНИЯ**

Признание приоритетного значения задач духовно-нравственного воспитания личности нашло отражение и в Концепции духовно-нравственного воспитания и развития личности и гражданина России, разработанной в рамках нового федерального государственного образовательного стандарта.

В соответствии с Концепцией современный национальный воспитательный идеал – это «высоконравственный, творческий, компетентный гражданин России, понимающий судьбу Отечества как свою личную, осознающий ответственность за настоящее и будущее своей страны, укорененный в духовных и культурных традициях многонационального народа Российской Федерации».

В послании Президента России Федеральному собранию Российской Федерации подчеркивалось: «Духовное единство народа и объединяющие нас моральные ценности – это такой же важный фактор развития, как политическая и экономическая стабильность... и общество лишь тогда способно ставить и решать масштабные национальные задачи, когда у него есть общая система нравственных ориентиров, когда в стране хранят уважение к родному языку, к самобытной культуре и к самобытным культурным ценностям, к памяти своих предков, к каждой странице нашей отечественной истории. Именно это национальное богатство является

базой для укрепления единства и суверенитета страны, служит основой нашей повседневной жизни, фундаментом для экономических и политических отношений».

Огромную роль в формировании личности играет гражданское образование, главной целью которого является воспитание гражданина для жизни в демократическом государстве, гражданском обществе. Такой гражданин должен обладать определенной суммой знаний и умений, иметь сформированную систему демократических ценностей, а также готовность участвовать в общественно-политической жизни школы и общества в целом. Главными результатами освоения образовательных программ в условиях новой модели образования выступают:

- формирование гражданской идентичности, чувства гордости за свою Родину, российский народ и историю России, осознание своей этнической и национальной принадлежности;

- формирование уважительного отношения к иному мнению, истории и культуре других народов;

- развитие этических чувств, доброжелательности и эмоционально-нравственной отзывчивости, понимания и сопереживания чувствам других людей.

Гражданско-патриотическое воспитание на протяжении последних лет остается одной из важных задач системы образования на государственном уровне. В последнее время внедряются новые предметы патриотической направленности, производится поддержка на правительственном уровне кадетского движения. Возрастает интерес на всех уровнях власти к данному вопросу.

В современной России изменилось отношение к воспитанию патриотизма у обучающихся. Долгое время работа в данном направлении носила не системный характер, присутствовал и некий формализм, проведение мероприятий «для галочки», для отчета. Сейчас, когда мы убедились, что молодежь, не понимающая истинных идей, не осознающая ценностей государства, не уважающая свою страну, родину является страшной разрушительной силой, способной подорвать государственные устои, нам необходим практический результат деятельности школы в вопросе воспитания и формирования положительных поведенческих установок среди обучающихся.

Отсутствие знаний о родной истории, непринятие духовно-нравственных ценностей, ориентир на чужие идеи, признание идей

расовой, религиозной и национальной исключительности становятся благодатной почвой для вовлечения молодежи в противоправных мероприятиях.

Школа – это элемент в системе гражданско-патриотического воспитания. Сегодня одна из насущных проблем воспитания – это проблема воспитания патриотизма как основы консолидации общества, как основа укрепления государства.

В последние годы была потеряна нить взаимоотношений между поколениями. В XXI веке ведущей формой противостояния между конфликтующими сторонами стала информационная война. И целью этих «боевых действий» в первую очередь становится разум подрастающего поколения. Переписывание истории, изменение ценностей – это новые формы открытого информационного противоборства, хорошо режиссированные пропагандистские атаки.

В.В. Путин, выступая в 2012 г., сказал: «От того, как мы воспитаем молодежь, зависит, сможет ли Россия сберечь и приумножить саму себя. Сможет ли она быть современной, перспективной, эффективно развивающейся, но в то же время сможет ли не растерять себя как нацию, не утратить свою самобытность в очень непростой современной обстановке».

Мы должны строить свое будущее на прочном фундаменте. И такой фундамент – это патриотизм. Это уважение к своей истории и традициям, духовным ценностям наших народов, нашей тысячелетней культуре и уникальному опыту сосуществования сотен народов и языков на территории России.

Чувство патриотизма, гражданского самосознания, система ценностей, нравственных ориентиров закладывается в человеке в детстве и юности. Здесь значительная роль принадлежит семье и обществу. Современной школе необходимо использовать лучший опыт воспитания и просвещения, который был и в Российской империи, и в Советском Союзе. Но мир не стоит на месте. Новые вызовы требуют новых способов и методов решения проблем. В условиях становления гражданского общества и правового государства в современной России происходит обогащение понятия «гражданин» новым содержанием.

Чрезмерная занятость родителей, низкий уровень доходов, неблагополучие многих семей приводит к росту социального сиротства, что, в свою очередь, вызывает асоциальное поведение подростков. В этих условиях образовательное учреждение остается

основным социальным институтом, обеспечивающим воспитательный процесс, стремящимся достичь основной цели развития физической, нравственно здоровой личности, ее гражданского потенциала. Особую роль играет образовательное учреждение и в вопросах воспитания у молодежи уважения к государству. Формы и методы гражданско-патриотического воспитания непрерывно изменяются и совершенствуются, причем более активно это происходит в периоды исторических перемен в жизни самого государства. В это время на образовательное учреждение как социальный институт ложится дополнительная нагрузка, обусловленная социальным заказом на определенный тип гражданина, следовательно, максимальное развитие личности невозможно без формирования у подростка гражданской позиции, привития ему гражданско-патриотических ориентиров.

Главным средством воспитания гражданина и патриота в современных условиях становится содружество подростков и педагогов, связанных едиными задачами, деятельностью, гуманными отношениями. Проблема гражданско-патриотического воспитания является приоритетной в организации воспитательной деятельности в школе.

Основной целью является воспитание человека, способного на социально оправданные поступки, в основе которых лежат общечеловеческие моральные и нравственные ценности патриота, гражданина своей Родины, а для этого необходимо определить комплекс условий, обеспечивающих эффективность гражданско-патриотического воспитания в школе.

В Национальной доктрине образования в Российской Федерации в качестве приоритетной выдвинута задача воспитания гражданина: «Система образования призвана обеспечить воспитание патриотов России, граждан правового, демократического, социального государства, уважающих права и свободу личности и обладающих высокой нравственностью...».

Основными задачами считаем приобщение учащихся к знаниям о жизни, помощь в приобретении собственного опыта деятельности, отношений и общения, соответствующих общепринятым нормам и ценностям, передача опыта предыдущих поколений как фундамента собственного опыта. Человек, выйдя из стен школы, должен иметь хотя бы минимум правовых, гражданских, этических знаний, умений не потеряться в жизни, приобрести навыки обще-

ния, организаторские способности, знать и уважать историю своей Родины, уметь организовать свою семью, воспитать своих детей.

С учетом анализа образовательной ситуации в школе, особенностей социума микрорайона, потребностей, желаний учащихся, их родителей и, конечно, сегодняшней жизни сформировано и реализуется указанное направление воспитания. Понимая всю важность патриотического воспитания, я считаю, что школа должна не стоять на месте, а принимать активное участие в формировании гражданско-нравственного воспитания.

Государственные образовательные стандарты нового поколения ориентируют современную школу на реализацию системно-деятельностного подхода к обучению и воспитанию школьников. В связи с этим традиционными стали различные мероприятия по реализации программы «Патриотическое воспитание школьников».

Если патриотизм – это олицетворение любви к Отечеству, сопричастность с его историей, составляющая духовно-нравственной основы личности, гражданская позиция и потребность в достойном, самоотверженном служении Родине, то военно-патриотическое воспитание призвано готовить подрастающее поколение к достойному служению Отечеству, защищать интересы страны, что мы и стремимся делать в стенах нашего образовательного учреждения и делаем, я надеюсь, неплохо. Это можно видеть по тем мероприятиям, в которых мы участвовали, и будем и дальше двигаться в заданном направлении.

К числу ценностей, на которых основывается военно-патриотическое воспитание, относится гражданский долг – постоянная внутренняя потребность в высоконравственном отношении к воинским и иным социально значимым требованиям государства; воинский долг – система социально значимых ценностей и морально-правовых обязанностей военнослужащих, выражающая готовность отстаивать интересы народа и защищать Родину, верность военной присяге, всему тому, что выражено в законах, Конституции РФ, воинских уставах; воинское мастерство – уровень профессиональной подготовленности к выполнению обязанностей военной службы в мирное время, в период подготовки и ведения боевых действий; профессионализм – степень овладения военными специальностями и умением успешно выполнять поставленные задачи. И, наконец, признаем объективную взаимосвязь военно-патриотического и умственного воспитания; последнее формирует

культуру умственного труда, значение которой огромно в свете современных высоких требований военной службы, предполагающих наличие у каждого воина способности оперативно находить оптимальные решения в экстремальных условиях. Ведь сама воинская служба для юноши – это уже экстремальная среда, где необходима психологическая и физическая подготовка.

В нашем учебном заведении разработан образовательный проект «Я – гражданин России», направленный на вовлечение учащихся в активную деятельность: участие детей в социально-значимых акциях, разработка и реализация социальных проектов, направленных на решение школьных, местных, общественных проблем. Патриотическое воспитание несет в себе любовь и уважение к другим людям.

Отличительной особенностью программы является намеренное акцентирование внимания не только на правах детей, но и на их обязанностях, показа неразрывности прав и обязанностей, необходимость уважения прав других.

В основу проекта «Я – гражданин России» положены требования государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016/2020 годы», Конвенции о правах ребенка, законов РФ «Об основных гарантиях прав ребенка» и «Об образовании», Национального проекта «Образование».

Центральное место в нем занимает гражданско-патриотическое воспитание, которое состоит в воспитании высокопатриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, выполнения гражданского долга в мирное и военное время, формирование социально значимых ценностей, гражданственности, патриотизма, развития познавательных интересов и потребностей.

Проект направлен на развитие детей, повышение их интеллекта и престижа духовных ценностей. Основная цель проекта – это создание условий для формирования личности гражданина и патриота России с присущими ему ценностями, взглядами, ориентациями, установками, мотивами деятельности и поведения.

Опыт внеурочной воспитательной работы школы № 115 включает в себя работу военно-патриотического клуба «Юный морской пехотинец». Данный клуб организован на базе МБОУ СШ №115 при поддержке КГБУК «Дом офицеров». Наше взаимодействие позволяет привлекать учащихся 8-12 летнего возраста к мероприятиям гражданско-патриотической направленности, что является

ся особенно важным, так как именно это возрастная группа имеет больше всего пробелов в гражданско-патриотическом воспитании. За проведенный год работы ребята приняли участие в общегородских мероприятиях «День защитника Отечества», «Бессмертный полк», чествовании ветеранов в «Доме офицеров». Из последних результатов стоит выделить победу нашей команды в районном квесте «Казачья станица», посвященном Дню войсковой казачьей славы и сохранению традиций, обычаев, культуры российского казачества. Но все же главным результатом нашей работы является рост личностных результатов:

- формирование ценностно-смысловой установки;
- формирование критического мышления на действия, поступки личности;
- развитие самоанализа и саморазвития учащихся через участие в общественных мероприятиях;
- формирование коммуникативных навыков детей и подростков, развитие чувства товарищества и честного соперничества;
- развитие ответственности и правосознания;
- осознание российской идентичности в поликультурном обществе.

Также необходимо отметить уже ставшую традиционной военно-патриотическую игру «Зарница», проводимую ежегодно совместно со студентами СФУ – членами клуба «Патриот Сибири». Мы сотрудничаем с другими гражданскими организациями, и наши учащиеся регулярно принимают участие в мероприятиях гражданско-патриотической направленности, последним из которых был торжественный парад, посвященный Дню Победы.

И.В. Бурмакина,

преподаватель техникума индустрии гостеприимства и сервиса г. Красноярск

ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ, ПАТРИОТИЗМА И ТОЛЕРАНТНОСТИ У ОБУЧАЮЩИХСЯ

В соответствии с государственным проектом «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» перед обществом сегодня ставятся серьезнейшие задачи в области воспитания и обучения нового поколения. Государству нужны здоровые, мужественные, смелые, инициативные, дисциплинированные, грамотные люди, которые были бы готовы учиться, работать на его благо и в случае необходимости встать на его защиту. Однако углубляющееся социальное расслоение, нетрадиционные для нашей ментальности социальные проблемы породили социальную напряженность, спровоцировали продолжающиеся межэтнические и межконфессиональные конфликты, являющиеся прямой угрозой целостности страны. Поэтому сейчас особенно актуально воспитание толерантности, умения находить истину через диалог, поскольку именно подрастающему поколению предстоит искать решения сложных проблем, поставленных современным миром.

И для меня как преподавателя и классного руководителя проблема гражданско-правового и патриотического воспитания становится одной из актуальнейших. Без наличия этого компонента нельзя говорить о воспитании по-настоящему гармоничной личности, гражданина и патриота России, готового и способного отстаивать ее интересы. Для определения дальнейших шагов решения данных задач в воспитательной деятельности я решила взять за основу результаты анкетирования обучающихся.

В настоящий период я являюсь классным руководителем группы 1 курса обучающихся по специальности «Повар, кондитер». Анализируя социальный состав своей группы, выяснила, что из общего количества обучающихся воспитываются в неполных семьях 10 человек (40%), из малообеспеченных семей 1 человек (4%), дети-сироты – 5 человек (20%), иногородние обучающиеся, проживающие в общежитии нашего лицея, – 5 человек (20%), на внешнем учете состоят 4 человека, что составляет 16%. В результате педагогических наблюдений отмечен низкий культурный уровень воспитанности подростков. Об этом можно судить по формам общения

со сверстниками и взрослыми (применение нецензурной брани, пренебрежительной формы обращения друг к другу), ребята не всегда реагируют на замечания и продолжают вести себя так же.

При анализе результатов анкетирования было понятно, что ребята пришли обучаться, уже имея большой запас негативного жизненного опыта, агрессивный и пессимистичный настрой. Проведенные исследования показали, что современные подростки мало знают о родном городе, стране, особенностях народных традиций, часто равнодушны к близким людям, в том числе к товарищам по группе, редко сострадают чужому горю. Поэтому считаю, что толерантность – это важнейшая составляющая воспитания, предусматривающего приобщение к национальным духовным ценностям, к общечеловеческим знаниям, к единению культур, формирующему мировоззрение подростков. Ответы ребят и мои педагогические наблюдения помогли мне сформировать план учебно-воспитательной работы на текущий учебный год.

Сегодня граждане-патриоты нужны не меньше чем в годы войны. Сегодня тоже идет бой – бой за будущее страны, за будущее живущих в ней народов. И каким оно будет, зависит от нашего молодого поколения, кому еще предстоит во многом разобраться, все понять и взвесить, чтобы стать достойным сыном Отечества. И моя роль как классного руководителя – всячески способствовать этому. И в завершение вышеизложенного хочу привести слова Ж.Ж. Руссо: «Жить – вот ремесло, которому я хочу учить воспитанника. Выходя из моих рук, он будет не судьей, не солдатом, не священником: он будет прежде всего человеком: всем, чем должен быть человек, он сумеет быть в случае необходимости, так же хорошо, как и всякий другой, и как бы судьба не перемещала его с места на место, он всегда будет на своем месте».

В.А. Шакуров,

старший преподаватель кафедры здоровья и безопасности жизнедеятельности
Красноярского краевого института повышения квалификации и переподготовки
работников образования

**СОДЕРЖАНИЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ
ГРАЖДАНСКОЙ ПОЗИЦИИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
И ЭКСТРЕМИЗМА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

Одним из ключевых направлений борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями в общественной среде выступает их профилактика. Особенно важно проведение такой работы в среде молодежи, так как именно она в силу целого ряда различных факторов является одной из наиболее уязвимых в плане подверженности негативному влиянию разнообразных криминальных групп.

Социальная и материальная незащищенность молодежи, психологическая незрелость, значительная зависимость от чужого мнения – вот только некоторые из причин, позволяющие говорить о возможности легкого распространения радикальных идей среди молодежи.

Лидеры экстремистских группировок различного толка привлекают молодежь в свои объединения, часто обещая им легкое решение всех проблем, в том числе и материальных. Неокрепшие молодые люди зачастую даже не задумываются о том, что, участвуя в деятельности подобных формирований, они не только не решают свои существенные проблемы, но и создают себе многочисленные новые, по сути, уничтожают свое будущее.

У каждого человека с детства должна закладываться мысль о том, что нужно уважать всех людей, независимо от каких-либо обстоятельств, нельзя делить людей по любым признакам. Это поможет противодействовать различным видам религиозного, национального и социального экстремизма.

В работе по профилактике нужно выделить мероприятия, нацеленные в основном на подрастающее поколение и молодежь. Выделить, прежде всего, по формам проведения, специфическим методам и приемам, которые позволяют привлечь и увлечь юную аудиторию. Это, в первую очередь, активные формы, когда молодые участники выступают не зрителями и слушателями, а включаются в подготовку и проведение мероприятий. К таким формам можно отнести виртуальные экскурсии, фотовыставки, интерак-

тивные выставки, тематические вечера, дни открытых дверей, беседы, встречи с ветеранами, Дни Памяти, литературно-музыкальные встречи, заседания клубов, конкурсы, фестивали, научно-практические конференции.

В любой образовательной организации необходимо проводить информационно-просветительскую работу, направленную на идеологическое воспитание учащихся и родителей, профилактику преступлений, создание атмосферы всеобщего осуждения и нетерпимости идеологии терроризма и экстремизма. Ежегодно проводить тематические уроки, тренинги, ролевые игры, акции, классные часы на темы: «Экстремизм и терроризм – угроза общества», «Когда мы едины – мы непобедимы», «Традиции разных народов», «Мы против терроризма», «Что такое экстремизм» и др. Необходимо ввести в практику ряд постоянных мероприятий без изменения даты, приуроченных к определенным событиям, например ко Дню единства и согласия (4 ноября), Дню Победы (9 мая), в сентябре «День памяти жертв Беслана» (3 сентября). Организовывать клубные формирования, в которых будут обучаться дети различных национальностей, поэтому воспитание толерантности, патриотизма, умения уважать права и свободы личности, проявлять национальную и религиозную терпимость будет являться одной из ключевых задач. В плане клубных формирований проводить различные мероприятия, на которых учащиеся знакомятся с культурой русского и других народов. Организовать участие школьников в проведении конкурсов патриотической направленности; конкурсов рисунков; плакатов, фото-конкурсов гражданской направленности. Организовать в образовательных организациях систематическую работу по обучению подростков безопасному образу жизни, умению вести себя в экстремальных ситуациях.

В каждой образовательной организации необходим уголок безопасности, на котором размещена информация, памятки о поведении в различных жизненных ситуациях, установлена «кнопка экстренного вызова полиции» и система видеонаблюдения.

Безусловно, проводить профилактику терроризма и экстремизма среди молодежи намного выгоднее, чем ликвидировать последствия подобных явлений. Необходимо воспитание у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, независимо от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств.

Г.Л. Москалев,

доцент кафедры уголовного права Сибирского федерального
университета (г. Красноярск), кандидат юридических наук

**ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ И ПРОТИВОПРАВНОСТИ
ДЕЯНИЯ КАК МЕРА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ОБУЧАЮЩИМИСЯ¹**

Традиционно одной из наиболее стабильных отраслей права считается право уголовное. Однако в последние несколько лет этот тезис находит серьезные опровержения, в первую очередь из-за интенсивно меняющихся норм УК РФ, посвященных ответственности за преступления террористической направленности. Ежегодно законодателем вносятся коррективы, касающиеся не только вида и размера наказания за террористическое преступления, что в целом является нормальным для уголовного закона России, но также изменяются диспозиции статей, предусматривающих ответственность за такие деяния. Более того, в УК РФ систематически появляются и новые составы преступлений. Подобный подход к правовой регламентации преступлений террористической направленности дезориентирует работу прокуратуры, органов следствия и судебной системы, поскольку всякий раз требует доктринального толкования законодательных изменений, способных заложить теоретическую основу для правоприменительной деятельности. Кроме того, в замешательстве оказываются иные, не являющиеся специалистами в области юриспруденции адресаты уголовно-правового запрета в связи с невозможностью квалифицированно оценить изменения перечня деяний, за совершение которых может наступить ответственность по нормам УК РФ. Наибольшую проблему представляет ситуация, когда криминализированным оказывается деяние, общественная опасность которого для населения не является очевидной.

Описанная ситуация сложилась, в частности, в связи с введением в уголовный закон и началом применения нормы об ответственности за публичные призывы к осуществлению террористиче-

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований и Красноярского краевого фонда поддержки научной и научно-технической деятельности в рамках исследовательского проекта № 16-13-24001 «Комментарий уголовного законодательства о противодействии террористической и экстремистской деятельности».

ской деятельности, а равно публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ). Проведенный нами обзор имеющейся в открытом доступе судебной практики (по материалам порталов sudact.ru и gospravosudije.ru) показал, что публичность призыва или оправдания наиболее часто достигается посредством их распространения в открытом доступе в сети Интернет.¹ Таким образом, с содержанием обращения может ознакомиться персонально неопределенный круг лиц, что и составляет сущность публичности, исходя из толкования разъяснений Пленума Верховного Суда РФ.² При этом не имеет значения, являлось ли автором призыва или сообщения, содержащего информацию, оправдывающую терроризм, лицо, выложившее его в открытый доступ в сети Интернет, или нет. Уголовный закон связывает наступление уголовной ответственности по ст. 205.2 УК РФ именно с распространением информации, а не авторством. Такая позиция прослеживается в доктрине³, официальных актах толкования уголовно-правовых норм⁴ и источниках ме-

¹ См., напр.: приговор Центрального районного суда города Хабаровска от 30.05.2014 по делу № 1-№/14 // Официальный сайт Центрального районного суда города Хабаровска. URL: https://centralnyr--hbr.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=16658384&delo_id=1540006&text_number=1; приговор Дальнереченского городского суда Приморского края от 27.07.2011 // Официальный сайт Дельнереченского районного суда Приморского края. URL: http://dalnerechensky.prm.sudrf.ru/modules.php?name=bsr&op=show_text&srv_num=1&id=25600161107131648392501000053266; приговор Ивановского районного суда Ивановской области от 11.02.2011 по делу № 1-207/2010 // Официальный сайт Ивановского районного суда Ивановской области. URL: http://ivanovsky.iwn.sudrf.ru/modules.php?name=bsr&op=show_text&srv_num=1&id=37600051012280901414211000022259 и др.

² О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 4.

³ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. Т. 2 / А.В. Бриллиантов и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2015; Тарбагаев А.Н., Москалев Г.Л. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности (ст. 205.2 УК РФ): проблемы уголовно-правовой регламентации и квалификации // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета. Серия 14. Право. 2016. № 2. С. 26-39.

⁴ О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1.

ждународного права¹. Таким образом, законодательно установлена уголовная ответственность в том числе за осуществление пересылки сообщения, содержащего призыв к осуществлению террористической деятельности или оправдание терроризма как идеологии.

При этом распространение такой информации путем размещения чужого сообщения на своей персональной странице в социальной сети зачастую осуществляется не в каких-либо террористических целях, но ради привлечения к себе внимания, что особенно характерно для молодежной среды, хотя на квалификацию содеянного никак не влияет. Молодые люди не придают особого значения своей деятельности в виртуальном пространстве, а распространение запрещенной информации не оценивают как общественно опасное поведение. Контент-анализ комментариев на новостных порталах, где была размещена информация о сущности описанных уголовных дел и приговорах суда, показал, что пользователи также зачастую не видят от осуществления таких действий опасности для общества, характерной для запрещенных уголовным законом деяний.

Нужно отметить, что осознание общественной опасности является обязательным требованием интеллектуального момента умышленной формы вины. С формальной точки зрения отсутствие такого осознания не позволяет рассматривать содеянное как умышленное преступление, а следовательно, квалифицировать его по ст. 205.2 УК РФ. С другой стороны, общественная опасность выступает условием криминализации деяния.² С позиции законодателя, при сложившейся в современной России системе общественных отношений общественная опасность публичного распространения призывов к осуществлению террористической деятельности, а равно публичного оправдания терроризма должна быть априори ясна населению. Из данной презумпции исходит и правоприменитель, привлекая к уголовной ответственности за осуществление репоста сообщений, содержащих указанную информацию, в том числе и при отсутствии оценки со стороны обвиняемого своих действий как общественно опасных. Таким образом, мы сталкиваемся с

¹ О предупреждении терроризма : конвенция Совета Европы от 16.05.2005 (СЕТS № 196) // Собрание законодательства РФ. 2009 № 20, ст. 2393.

² Основания уголовно-правового запрета. Криминализация и декриминализация / П.С. Дагель [и др.]; отв. ред.: В.Н. Кудрявцев, А.М. Яковлев. М.: Наука, 1982.

уголовными делами, где вопрос об общественной опасности ставится в зависимость от противоправности, а не наоборот.

Осознание деяния как опасного для общества не может убедить молодого человека от его совершения, поскольку такое осознание попросту отсутствует. Следовательно, предотвратить совершение им преступления может лишь понимание деяния как запрещенного уголовным законом под угрозой наказания. В качестве возможного решения описанной проблемы мы предлагаем направленную акцентуализацию внимания обучающихся на противоправности отдельных видов деяний, общественная опасность которых может быть не очевидна. Осуществление данной меры может быть предпринято в рамках классных часов для учащихся общеобразовательных организаций, а также в рамках спецкурсов, направленных на повышение правовой культуры обучающихся по программам среднего специального и высшего образования (например, дисциплины «Правоведение», «Основы права» и других).

В.В. Шиллер,

руководитель лаборатории мониторинга конфликтов Центра изучения этноконфессиональных конфликтов и противодействия экстремизму в молодежной среде Кемеровского государственного университета, кандидат исторических наук, доцент

МЕТОДЫ ДИАГНОСТИКИ И ПРОФИЛАКТИКИ ДЕСТРУКТИВНЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ (ОПЫТ КУЗБАССКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО МОНИТОРИНГА ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА)

В процессе противодействия экстремистской деятельности и терроризму на территории Российской Федерации правоохранительные органы как главные субъекты обеспечения национальной безопасности работают по факту совершения правонарушения. В настоящее время силовые структуры, органы власти, общественные организации и образовательные учреждения сориентированы на проведение комплекса профилактических мероприятий, нацеленных на снижение количества лиц, привлекаемых к уголовной и административной ответственности по «экстремистским» и «террористическим» статьям.

Эффективная профилактика должна быть тесно связана с комплексом диагностических мероприятий. Перед разработкой профилактической стратегии необходимо выявить и описать круг угроз, их структуру и качественные характеристики.

Надежно зарекомендовал себя на практике разработанный и внедренный нами весной 2015 года региональный мониторинг экстремистских настроений и терроризма в молодежной среде Кузбасса, базирующийся на представлении об информационной природе экстремизма и терроризма. В основе этих явлений лежит в первую очередь искажение системы устойчивых, научно взвешенных знаний идеологами экстремистских и террористических организаций, подменяющих их совокупностью упрощенных стереотипов и использующих в качестве основной площадки для распространения своих идей сеть Интернет, а в качестве инструмента – виртуальные социальные сети.

Практическое применение мониторинговых принципов позволяет дать аналитическую научно взвешенную оценку молодежной среды по разным стратификационным критериям: социальным, гендерным, образовательным, субкультурным, конфессиональным, возрастным и т.д.

Объектом мониторинга является студенческая среда высших и средних специальных образовательных организаций, старшеклассники общеобразовательных школ Кемеровской области, а также сетевые сообщества экстремистской направленности, действующие на базе сайтов «ВКонтакте», «Одноклассники», «Facebook».

В процессе осмысления мониторинговой концепции и ее практической реализации был выстроен устойчивый алгоритм диагностико-профилактической работы. Первые два этапа связаны с диагностикой, а третий с выработкой и практической реализацией профилактической стратегии.

На первом этапе проводится анкетный опрос с использованием социологического инструментария, разработанного в рамках концепции мониторинга. На основе применения выборочного метода (собственно случайная, механическая и стратифицированная выборки) определяется выборочная совокупность, включающая в себя населенные пункты региона, образовательные учреждения общеобразовательного типа и профессионального уровня, а также стратификационный уровень обучающегося контингента, в том числе по классам, курсам и половозрастным группам. Полученные

в результате анкетного опроса результаты обрабатываются по следующим критериям:

– расчет относительных показателей по всему массиву данных с получением обобщенных показателей «экстремистских настроений», а также по каждому учебному заведению, гендерным, социальным, субкультурным, конфессиональным и образовательным группам;

– оценка уровня системности деструктивных взглядов молодежи, зараженной идеями экстремизма и терроризма, с помощью расчета корреляционных показателей, на основе которых выстраиваются корреляционные матрицы;

– типологизация объектов, осуществляемая с помощью кластерного анализа на основе данных корреляционных матриц, с их последующей презентацией в виде кластерных дендрограмм. Объектами, составляющими основу каждого кластера, являются учебные заведения, группируемые по степени сходства количественных показателей. Чем меньше размах цифровых вариаций каждого индикатора, тем ближе друг к другу находятся объекты.

Анализ полученных результатов позволяет наметить программу профилактических мероприятий, позволяющих осуществлять противодействие формирующимся или уже сложившимся взглядам не по принципу «обо всем и ни о чем», а прицельно-точно, по конкретным экстремистским позициям в рамках каждого конкретного кластера.

На втором этапе работа осуществляется в виртуальном пространстве, где в качестве объекта фигурируют самые популярные у опрошенных социальные сети. Необходимость этого определяется применяемым в нашей концепции регионального мониторинга подходом к виртуально-информационному пространству – сети Интернет и действующим на его основе виртуальным социальным сетям, включая популярные в России «ВКонтакте», «Одноклассники», «Facebook», «Twitter» и «Instagram» как главному фактору и инструменту формирования деструктивных установок.

По завершении диагностических работ переходим к выработке профилактической стратегии – третьему этапу нашего алгоритма. Выступать агентами профилактических мероприятий могут как представители общественности, так и образовательные учреждения, органы власти и силовые структуры. По нашему мнению, профилактика должна осуществляться с использованием силовых и

информационных методик, как отдельно, так и в сочетании. В силу того, что определяющее значение имеет контент социальных сетей, в первую очередь необходимо работать с ним. После работы с группами и размещенными на их страницах ресурсами необходимо проводить комплекс профилактических мероприятий с отдельными представителями молодежной среды и коллективами. Основным методом профилактики здесь является информирование молодежных аудиторий через чтение лекций, проведение семинаров и тематических круглых столов об основном содержании антиэкстремистского и антитеррористического законодательства с приведением примеров привлечения к ответственности правонарушителей из молодежной среды, изложением исторически достоверной информации, разрушающей сложившиеся в массовом сознании стереотипы. Нашей лабораторией апробируется опыт создания и распространения через социальные сети и прочие интернет-ресурсы коротких видеороликов антиэкстремистской и антитеррористической направленности, запускаемых по алгоритмам вирусных технологий.

Подводя итоги необходимо отметить следующее:

– для выработки стратегии профилактических мероприятий необходимо осуществить комплекс диагностических мероприятий, включающих обработку и анализ материалов анкетного опроса и ресурсов социальных сетей, сгруппировав данные по совокупности социальных, гендерных, образовательных, субкультурных и профессиональных критериев;

– полученные в результате диагностики результаты позволяют выстроить стратегию профилактических мероприятий, включающих в себя прежде всего информационное противодействие, содержащее как информацию о нормативно-правовой базе, регулирующей антиэкстремистскую деятельность общественных организаций, органов власти и силовых структур, так и информирование, направленное на разрушение или корректировку ключевых позиций экстремистских идей.

М.В. Воронина,

социальный педагог средней школы №137 г. Красноярск

МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

1. Экстремизм и терроризм: основные понятия и определения.

В связи с тем, что подростки и молодежь в нашей стране являются самой социально незащищенной группой населения, они чаще всего вступают в различного рода конфликтные ситуации, в том числе экстремистской направленности.

По мнению ученых, экстремизм и терроризм являются звеньями цепочки взаимосвязанных понятий: радикализм – экстремизм – фанатизм – терроризм.

Радикализм (от лат. *radix* – корень) обозначает стремление доводить политическое или иное мнение до его конечных логических и практических выводов, без каких-либо компромиссов.

Экстремизм (от лат. *extremus* – крайний) переводится как приверженность к крайним взглядам и радикальным мерам.

Фанатизм (от лат. *fanum* – жертвенник) – твердая и не признающая никаких аргументов безальтернативная приверженность личности определенным представлениям и убеждениям, что в решающей степени определяет практически любую ее активность и оценочное отношение к окружающему миру.

Терроризм рассматривается как использование насилия или угрозы его применения в отношении отдельных лиц, группы лиц или различных объектов с целью достижения политических, экономических, идеологических и иных выгодных террористам результатов. Это крайняя форма проявления экстремизма.

Проявления экстремизма в молодежной среде в настоящее время стали носить более опасный для общества характер, чем за все прошлые периоды существования государства. Экстремизм в молодежной среде стал в нашей стране массовым явлением.

2. Способы борьбы и предупреждения экстремизма и терроризма в молодежной среде в МАОУ СШ №137.

Деятельность по предупреждению экстремизма и терроризма в нашей образовательной организации осуществляется по двум направлениям:

– работа с детьми с начальной школы через уроки ОРКСЭ, классные часы, линейки с участием представителей МВД, флеш-мобы, встречи с интересными людьми, экскурсии в музеи, «Дни национальных культур». Помимо этого несколько раз в год проходят инструктажи и учения о порядке реагирования в случаях обнаружения в учреждении посторонних лиц;

– работа с родителями через родительские собрания, обще-школьные родительские конференции с участием представителей МВД, на которых с законными представителями детей проводится разъяснительная работа о способах обеспечения безопасности несовершеннолетних.

3. Приоритетным направлением в работе МАОУ СШ № 137 является патриотическое воспитание.

Профилактика экстремистских и террористических проявлений в молодежной среде в школе осуществляется через работу школьного музея Боевой славы, проведение школьного праздника «Песни и строя» для учащихся 3-11 кл., участие во Всероссийской «Вахте памяти» (с привлечением детей «группы риска»), «Пост №1», работу поискового отряда «Витязь».

Школа № 137 Свердловского района города Красноярска может по праву гордиться своим музеем Боевой славы. Музей насчитывает более чем 30-летнюю историю, а все началось в 1986 году с инициативы Петра Николаевича Бучнева. Первоначально музей посвящался 7-му механизированному, «новоукраинскому», «хинганскому», краснознаменному ордена Ленина и ордена Суворова II-ой степени корпусу. Со временем экспозиция расширялась и постепенно вышла за рамки летописи одного из воинских подразделений. Музей поддерживает тесную связь с ветеранскими и общественными объединениями, Советом ветеранов Свердловского района во главе с председателем Симоновым Аркадием Ивановичем, Запольской Фаиной Федоровной. Постоянно проводятся тематические мероприятия с ветеранами: День Победы, встречи с участниками обороны Ленинграда, Москвы и Сталинградской битвы.

Музей активно участвует во всех патриотических мероприятиях района, города и края. Ежегодно проводится районная акция «Память». Стало для нас традицией и участие в краевом фестивале «Россия, молодость, мечта». Трижды музей становился лауреатом фестиваля. Имеет сертификат на право проведения экскурсионного

маршрута «Живая история» в рамках городского образовательного проекта «Красноярский культурный маршрут».

В апреле наша школа вновь проводила участников поискового отряда «Витязь» на раскопки в Ставропольский край. Эта традиция существует в МАОУ СШ №137 с 2006 года. Всего за 10 лет работы мы обнаружили 36 медальонов, подняли 161 бойца, многим из них возвращены имена, поисковиками стали 152 человека.

Командир отряда Фурс Артем стал лауреатом краевого форума «Молодежь и наука» в марте 2008 года с исследовательской работой «Россошинский рубеж». Донцов Антон в 2011 году победил в номинации «Лучшая режиссерская работа» в краевом конкурсе «Супер-Перо» за фильм «Солдатский медальон». Работа Валеева Аркадия «История экспонатов школьного музея» в 2012 году победила в краевом конкурсе краеведческих исследовательских работ «Мое Красноярье» в номинации «Школьные музеи» и участвовала во Всероссийском конкурсе исследовательских краеведческих работ учащихся «Отечество». Дважды, в 2014 и 2015 годах, командир отряда Мазницина Ксения становилась лауреатом и дипломантом Всероссийского конкурса «Отечество» в секции «Школьные музеи» в Москве, в сентябре 2014 была награждена Памятным юбилейным знаком Красноярского краевого Центра туризма и краеведения «за личный вклад и успехи в развитии детско-юношеского туризма в Красноярском крае». Руководитель музея Боевой славы и поискового отряда «Витязь» Мазницин Алексей Александрович в 2014 и 2016 годах получал благодарственные письма от Губернатора Красноярского края В.А. Толоконского. В октябре 2014 года памятным знаком «Юный защитник Отечества» российского Комитета ветеранов были награждены три поисковика отряда «Витязь», в декабре 2014 года 7 человек получили благодарственные письма от министерства спорта Красноярского края «за активное участие в поисковой работе и увековечении памяти павших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны». В декабре 2016 года 3 поисковика были отмечены благодарственными письмами управления молодежной политики администрации г. Красноярска.

Ребята-поисковики, столкнувшись с живой историей, после возвращения домой делятся эмоциями и пережитым опытом со всеми учениками школы и жителями мкр. Пашенный, проводят экскурсии в школьном музее, в подробностях описывая, каким образом происходят раскопки. Все это является важной частью формирова-

ния чувства патриотизма у подростков и молодежи и снижает риск формирования экстремистских и террористических убеждений.

Таким образом, патриотическое воспитание в МАОУ СШ № 137 на протяжении нескольких лет является одним из важнейших направлений воспитательной работы. Формирование чувства патриотизма положительно сказывается на полноценном развитии личности учащихся нашей школы. Подростки становятся способными ценить и уважать человеческую жизнь, принимать взвешенные решения и осознавать последствия человеческих поступков.

А.Ю. Широков,

начальник Зонального центра подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического воспитания правобережных районов г. Красноярск, преподаватель курса «Основы безопасности жизнедеятельности» Красноярского техникума промышленного сервиса, майор запаса

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПОДГОТОВКИ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОГО
ВОСПИТАНИЯ ПРАВОБЕРЕЖНЫХ РАЙОНОВ Г. КРАСНОЯРСКА**

Актуальность темы повышения боеспособности российской армии, обеспечения ее физически и морально здоровым личным составом в современном мире не вызывает сомнения. Положительное отношение к службе в армии, готовность солдат и офицеров встать на защиту Родины рассматривается не только как неотъемлемая часть престижа государства, но и как важнейший компонент безопасности, суверенитета страны.

С другой стороны, анкетирование студентов 1 курса на предмет отношения к армии показывает, что у 23% – положительное отношение, 32% – нейтральное, 21% – отрицательное, 24 – затрудняются ответить.

Зональный центр подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и патриотического воспитания правобережных районов г. Красноярск был создан с целью формирования у молодежи допризывного возраста моральной и психологической готовности к защите Отечества, верности конституционному долгу и высокой гражданской позиции.

Деятельность центра осуществляется благодаря взаимодействию регионального центра подготовки граждан при военном комиссариате Красноярского края, красноярской региональной общественной организации содействия вооруженным силам, правоохранительным и силовым ведомствам, координирующей работу Зонального центра с силовыми структурами. Курсантами центра являются студенты организаций профессионального образования, школьники.

Предметом совместной деятельности является реализация программы дополнительного образования «Начальная военная подготовка». Срок реализации программы 2 года. Содержание программы включает в себя изучение теоретических основ строевой, военно-медицинской, тактической, горно-штурмовой подготовки, отработку навыков по психологической, специальной, инженерной, тактической, физической подготовки. Занятия проводят действующие сотрудники спецподразделений, что является мотивационным фактором для курсантов Центра. Итогом прохождения программы являются 35 часовые военные сборы, организованные с привлечением сотрудников специальных подразделений.

Курсантам, успешно освоившим программу, даются рекомендации для поступления в высшие учебные заведения силовых ведомств либо по дальнейшему предназначению в вооруженных силах и других силовых ведомств (ФСБ, спецназ и т.д.).

Таким образом, деятельность центра направлена на создание условий для обеспечения комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов физически и морально-психологически подготовленными гражданами, обладающими положительной мотивацией к прохождению военной службы, получившими подготовку по основам военной службы и военно-учетным специальностям.

Н.А. Васильева,

методист кафедры здоровья и безопасности жизнедеятельности Красноярского краевого
института повышения квалификации и переподготовки работников образования

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ КАК СПОСОБ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

Экстремизм в начале третьего тысячелетия превратился в универсальный и мощный фактор деструктивного воздействия в мировой политике. На сегодняшний момент стало очевидным, что только силовыми методами эту проблему решить невозможно. Решением проблемы является устранение «корней» экстремизма. В его основе лежит идеология, ее выражением являются разнообразные социальные мифы, транслируемые в общество. Противостоять этому явлению можно, заменив их на другие – общественно полезные, такие как идеология мира, гуманизма и толерантности. Одним из путей выхода из сложившейся ситуации является использование физической культуры и спорта как сферы гуманного и толерантного воспитания человека и гражданина, основанной на стремлении к миру, истине и совершенству.

Известно, что большинство населения, в том числе и молодежь, не воспринимают экстремистских лозунгов. С другой стороны, около трети молодых людей в России (при норме не более 5-10%) способны, согласно исследованиям НИИ комплексных социальных исследований Санкт-Петербургского государственного университета, пойти по этому пути. Причем в основной своей массе это дети из так называемых неблагополучных семей.

Следовательно, необходим системный подход к работе с такими детьми и воспитанниками детских домов, чтобы помочь им найти свое место в обществе и не стать участниками экстремистских группировок. Эти задачи прямо или косвенно решаются через действующую федеральную целевую программу «Дети России», а также через другие программы, которые дают молодым людям самореализоваться в спорте, искусстве, науке и т.д.

Эти мероприятия позволяют противостоять экстремизму и его радикальному проявлению – терроризму через культуру, в данном случае физическую культуру. Культура – это основа национальной безопасности страны, ибо через культуру передаются все лучшие нравственные заповеди поколений, идеи российского правительст-

ва, благотворительности, милосердия, душевное благородство, со-вестливость, уважение к своим национальным традициям, родной земле, отчому дому, к человеку». Иначе говоря, борьба идет не за территорию, не за ресурсы, не за экономические позиции, а за содержание сознания. Рассматривая физическую культуру и спорт как часть общей культуры человека, совокупность материальных и духовных ценностей, накопленных человечеством в данной сфере, следует считать ее одним из действенных факторов воздействия на формирование мировоззрения подрастающего поколения. Древняя поговорка греков «В здоровом теле – здоровый дух» переведена неточно. На деле она звучит так: «Надо молить богов, чтобы в здоровом теле был здоровый дух». Это уже совсем другой смысл... Спорт – могучее средство здорового воспитания и не менее действенное средство разложения личности. Трудно переоценить ту степень ответственности, которая ложится на плечи педагогов в области физической культуры и спорта, ведь зачастую тренер воспринимается как гуру, Учитель с большой буквы. Ему доверяют, как иногда не доверяют другим взрослым людям, родителям, его слушают, за ним идут. Учитывая степень воздействия на формирование личности ребенка, очень важно обратить внимание на то, что тренер, педагог не должен быть просто «дрессировщиком», заботящимся, в основном, о физическом совершенствовании своих воспитанников.

Вовлеченность подрастающего поколения в занятия физической культурой и спортом подразумевает всестороннее воздействие на личность ребенка, как в плане гармоничного физического развития, так и формирования его мировоззрения, воспитания морально-волевых и нравственных качеств. Ощущение возросших физических возможностей, функционального развития, системность занятий удовлетворяют потребность ребенка в безопасности, стабильности и здоровье. Воспитание командного духа, взаимопомощи, позитивное общение – потребность в принадлежности. Спорт и физическая культура – это те виды деятельности, где ребенок может удовлетворить дух соперничества, состязательности, повысить свою самооценку и потребность в признании, уважении окружающих. Как правило, в спортивной деятельности ни национальность, ни вероисповедание соперников или товарищей по команде не являются причиной возникновения агрессии и борьбы интересов. Кроме того, такое востребованное чувство, как патриотизм, воспи-

тывается естественно и является продуктом личного опыта ребенка – гордость за команду, город, ответственность за свои действия, как часть командного успеха, становятся первыми шагами проявления любви к Родине, желанию ее защищать.

Эрнест Хемингуэй писал: «Спорт учит честно выигрывать и достойно проигрывать, то есть, спорт учит жизни». В процессе спортивной деятельности подростки получают те острые ощущения, тот экстрим и «чувство команды», поиски которых иногда становятся причиной вовлеченности в экстремистские организации.



Схема иерархии базовых потребностей человека

Одна из основных причин подверженности личности подростка влиянию экстремистских идей – сильная потребность во включенности, принадлежности группе и усилении чувства самоидентичности.

Физическая культура и спорт практически полностью удовлетворяют потребности человека в безопасности, принадлежности, признании и самовыражении именно путем включения подростков в позитивную среду развития. Не лишним будет вспомнить тот факт, что на время проведения Олимпиад прекращались войны.

Шагами в данном направлении со стороны государства стало принятие целого ряда государственных программ и проведение

множества спортивных мероприятий, направленных на противодействие экстремизму.

Значительное место профилактике экстремизма средствами физической культуры и спорта отведено в методических рекомендациях по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде (разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России).

Особое внимание необходимо обратить на работу с объединениями спортивных болельщиков. Фанатские спортивные объединения в определенной степени становятся носителями экстремистских настроений в молодежной среде. В этой связи необходима продуманная работа с данной категорией молодежи. Данная модель профилактической работы имеет ряд положительных особенностей. Так, в частности, она базируется на использовании естественных процессов, происходящих в молодежной среде, что предполагает «мягкий» вариант профилактики экстремистской активности, учет интересов и предпочтений молодых людей.

Основные направления функционирования системы профилактики экстремистской активности в молодежной среде:

- создание механизмов для организованного включения молодых людей в экстремальные виды спорта путем образования региональных ассоциаций экстремальных видов спорта, проведение открытых чемпионатов для «экстремалов», организации специализированных спортивных смен в летних оздоровительных лагерях и др.;
- создание системы альтернативных полей, площадок для реализации потенциала молодежи и включения ее в социально одобряемые виды деятельности. Направление ориентировано на создание площадок, где в их рамках подросток и молодой человек будут иметь возможность удовлетворить свои потребности, которые в нереализованном виде могут стимулировать их участие в неформальных объединениях девиантной направленности.

Основные мероприятия реализации направлений:

- создание механизмов для организованного включения молодых людей в экстремальные виды спорта путем образования региональных ассоциаций экстремальных видов спорта, проведение открытых чемпионатов для «экстремалов», организации специализированных спортивных смен в летних оздоровительных лагерях и др.;
- активизация молодежных общественных движений, в основе деятельности которых лежит идея позитивного решения разно-

образных молодежных проблем (к примеру, институционализация движений футбольных фанатов через их привлечение к организованным и социально контролируемым формам реализации собственной активности);

– развитие дворового спорта, организация и проведение соревнований по дворовому футболу, волейболу, стритболу и т.д.;

– создание при студенческих общежитиях клубов и центров, организующих досуг обучающихся;

– строительство площадок для занятий молодежи экстремальными видами спорта.

Все это позволит постепенно переориентировать тенденцию развития молодежного экстремизма в сторону его снижения, а также использовать потенциал молодежи в конструктивных целях, находя тем самым баланс между интересами молодых людей, местных сообществ, государства и общества в целом».

Е.С. Сазонова,

социальный педагог гимназии № 7 г. Красноярск

И.В. Терешкова,

заместитель директора по учебно-воспитательной работе гимназии № 7 г. Красноярск

**ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ В ПРОСТРАНСТВЕ ГОРОДА
КАК РЕСУРС ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА СРЕДИ ОБУЧАЮЩИХСЯ**

Актуальность гражданско-патриотического воспитания в современной школе обусловлена, с одной стороны требованиями федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС). В частности, среди характеристик портрета выпускника указано: любит свой край, свою Родину, уважает свой народ, его культуру; осознает и принимает ценности российского гражданского общества, многонационального российского народа, осознает свою сопричастность судьбе Отечества. ФГОС также задают требования к личностным образовательным результатам, многие из которых связаны с гражданскими качествами личности.

С другой стороны, особое внимание к воспитанию гражданственности и патриотизма обусловлено реальностями сегодняшней социально-политической обстановки.

Распространение националистических и экстремистских настроений, агрессивность как внешнего мира, так и виртуального пространства, вытеснение традиционных национальных ценностей западными. Образование как неотъемлемая часть общественной жизни не может оставаться в стороне от решения проблем терроризма. Одним из принципов в сфере образования законодательно, в ст.3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», закреплен принцип приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод.

Деятельность по гражданско-патриотическому воспитанию в гимназии можно представить в виде следующей модели.



В программе воспитания и социализации гимназии определены основные элементы гражданственности и патриотизма: знания, ценности, качества, действия, позиция

Гражданство – патриотическое образование и воспитание в рамках учебного процесса реализуется, преимущественно, через уроки, проводимые в активной и интерактивной формах, а также через элективные курсы гражданско-патриотической направленности (например, «Мой выбор», «Живое право», «Краеведение»).

Классные часы, беседы, деятельность военно-патриотического клуба «Сибирский витязь», различные формы внеурочной деятельности составляют основу средств гражданско-патриотического образования и воспитания при выстраивании воспитательного процесса.

Центральную роль при формировании гражданских компетенций учащихся играет социальное проектирование.

Эффективность социального проектирования как технологии, направленной на формирование и развитие гражданско-патриотических качеств личности давно признана специалистами и подтверждена практикой.

В практике гимназии № 7 одной из форм вовлечения учащихся в социальное проектирование является Проект классного дела.



Каждый классный коллектив разрабатывает и реализует проект по актуальной и значимой проблеме. Эта деятельность позволяет включить в проектирование всех учащихся класса, обеспечить их участие социальных действиях и социальных практиках. Учащиеся не только публично защищают идею проекта своего класса, но и отчитываются о результатах его реализации в конце учебного года. Демонстрируя то конкретное дело (большое или малое), в котором принял участие каждый из них. Сам проект и результаты его реализации подлежат экспертной оценке.

Учащиеся гимназии прошли путь от разрозненных проектов до проектов, направленных на реализацию образовательных программ гражданско-патриотической направленности

Наиболее яркие социальные действия и события при реализации программы *«Красноярск – Берлин. Тыл и фронт: в преддверии Победы!»*

**Воспитательные эффекты реализации программ
гражданско-патриотической направленности**

- ✓ 100% включение учащихся, педагогов в реализацию программ;
- ✓ привлечение родительской общественности к деятельности по реализации программ;
- ✓ расширение партнерского взаимодействия с муниципальными органами, предприятиями, общественными организациями;
- ✓ проведение уроков мужества, встреч с ветеранами ВОВ, выпуск боевых листов, стенных газет, проведение мероприятий и конкурсов;
- ✓ появление и развитие волонтерского движения;
- ✓ рост личных достижений многих гимназистов.

На данный момент можно говорить об изменившейся образовательной среде гимназии, наполнении понятий «патриотизм», «любовь к Родине», «служение своему Отечеству», «память истории» конкретным и понятным для наших гимназистов, педагогов и родителей содержанием, пониманием личной сопричастности с великой и героической историей нашей страны.

В.А. Власов,

доцент кафедры гражданского права и процесса Сибирского юридического института
МВД России (г. Красноярск), кандидат юридических наук

ПРОФИЛАКТИКА РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ И МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Проблема религиозного экстремизма в образовательной и молодежной среде не является новой. Однако события последнего времени вынуждают еще раз обратить пристальное внимание на эту достаточно непростую тему.

Провозглашенная Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 года Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений прямо закрепляет важнейший постулат о том, что «никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь религию или убеждения по своему выбору, а свобода исповедовать религию или выражать убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц, и исключает дискриминацию на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц».

В ст. 9 Федерального закона от 11 июля 2001 года №95-ФЗ «О политических партиях» предусмотрен запрет на создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности, под которыми в данном нормативном правовом акте понимается указание в уставе и программе партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии.

В отличие от нормативно-правовых актов ряда зарубежных государств российское законодательство не содержит четкого и полного понятия «религиозный экстремизм», хотя и закрепляет ответственность за экстремистскую деятельность религиозных объединений.

В качестве примера целесообразно привести ст. 1 Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года №31-III ЗРК «О противодействии экстремизму», в которой казахстанский законодатель

под религиозным экстремизмом понимает «разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан».

Следует согласиться с С.Н. Поминовым в том, что основными признаками религиозного экстремизма являются:

- наличие религиозной идеологии, основой которой является нетерпимость к сторонникам иных религиозных взглядов;
- идеологическое обоснование применения насильственных средств и методов;
- доминирование эмоциональных способов воздействия в процессе пропаганды религиозных экстремистских идей;
- создание «непогрешимого» образа лидера религиозного экстремистского культа;
- наличие деформации сознания у членов экстремистского религиозного объединения, заключающейся в негативном отношении к общепринятым социальным нормам, и некоторые другие.¹

Анализ современной научной литературы, касающейся религиозного экстремизма в образовательной и молодежной среде, дает нам возможность утверждать, что остается достаточно много спорных вопросов относительно глубинного происхождения, особенностей проявления в тех или иных формах и распространения данного феномена как в настоящее время, так и в историческом контексте. Для формирования адекватной системы противодействия этому негативному явлению особую важность приобретает также познание факторов, влияющих на его распространение.

При изучении проблемы религиозного экстремизма в Российской Федерации экспертное сообщество в основной массе придерживается мнения о том, что первичными являются причины внутриобщественного характера, в то время как факторы внешнего воздействия носят в основном вторичный характер.² Это в полной мере относится ко всем формам религиозного экстремизма, проявив-

¹ Поминов С.Н. Организация деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 10-11.

² Экстремизм в Центральной Азии / под ред. К.Н. Бурханова. Алматы, 2000. С. 41.

шим себя на территории нашей страны. При перечислении внешних и внутренних факторов исследователи данного вопроса с различной степенью интерпретации придают наибольшее значение следующим из них.

Внешние факторы:

- появление или реанимация старых геополитических притязаний ряда сопредельных государств к странам СНГ;
- перенос на их территорию противостояния некоторых зарубежных политических сил с их политическими противниками;
- региональные конфликты;
- активизация экстремистских проявлений ряда зарубежных террористических, религиозных, национал-радикальных и других организаций (сегодня в 70 государствах мира свыше 1000 групп и организаций используют в своей деятельности методы террора).

Внутренние факторы:

- экономический кризис, несправедливая приватизация, безработица и обнищание значительной части населения государств СНГ;
 - рост национализма, национальной нетерпимости и сепаратистских настроений;
 - обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительных контингентов граждан;
 - утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров, рост отчаяния и социальной агрессивности;
 - рост преступности, падение авторитета власти, закона, веры в ее способность обеспечить безопасность граждан;
 - наличие значительного нелегального «рынка» оружия и относительная легкость его приобретения;
 - наличие значительного контингента лиц, прошедших «школу войны» в Афганистане, Приднестровье, Таджикистане, Чечне, Сирии, ДНР и ЛНР и других «горячих точках»;
 - не эффективная деятельность правоохранительных органов, государственных и общественных организаций по защите прав граждан
- и ряд других причин.¹

¹ Мыльников Б.А. Новые вызовы: международный терроризм и иные проявления экстремизма, пути (направления) взаимодействия. Минск, 2001. С. 27.

В настоящее время базой возникновения религиозного экстремизма, основной идеологией, используемой при совершении деяний экстремистской направленности, является ваххабизм, возникший как радикальное течение религии ислам. Более того, рассмотрение ваххабизма невозможно в отрыве от ислама. Современный ислам имеет различные направления, течения и секты с характерными особенностями в догматике, богословии и культовой практике.

Мероприятия по противодействию экстремистской деятельности в субъектах Российской Федерации проводятся в рамках реализации Целевой программы по профилактике экстремистской деятельности и терроризма: мероприятия информационно-пропагандистского направления, воспитательная работа с населением, в том числе направленная на профилактику проявлений экстремизма в молодежной среде.

Решение проблем молодежного экстремизма требует реализации комплекса организационных, правовых, профилактических мероприятий, совершенствования взаимодействия государственных органов, общественных организаций.

Полагаем, что в целях эффективного противодействия экстремистским проявлениям в молодежной среде необходимо широкое участие государства и общества в создании комплекса превентивных мер, который включал бы в себя такие меры, как:

- совершенствование законодательства в области межнациональных, межконфессиональных отношений и противодействия экстремистской деятельности;
- проведение культурно-просветительской работы, направленной на формирование общественного мнения по неприятию идеологии экстремизма;
- разработка и введение в программы обучения общеобразовательных и специальных учреждений, а также учреждений высшего профессионального образования специальных курсов по вопросам толерантности в современном российском обществе;
- принятие мер по недопущению распространения экстремистской идеологии в сети Интернет;
- разработка, совместно с зарегистрированными религиозными организациями, системы мер государственного регулирования процесса получения религиозного образования в других государствах, дальнейшей преподавательской и иной трудовой деятельности лиц, его получивших.

Наиболее характерными нарушениями закона в анализируемой сфере являются факты бездействия директоров школ и отдела образования, выражающиеся в непринятии соответствующих организационно-распорядительных документов для установки в соответствии с действующим законодательством систем фильтрации доступа в Интернет, ограждающей учащихся от экстремистских сайтов.

Сложившаяся религиозная ситуация в многоконфессиональной России, и в частности усиление проявлений религиозного экстремизма, требует пристального внимания со стороны как законодателя, так и правоохранительных органов. Имеющиеся правовые пробелы затрудняют задачу противодействия религиозной экстремистской деятельности. Отсутствие в законе единого унифицированного определения понятия «религиозный экстремизм» не способствует созданию универсальной теоретической основы борьбы с этим явлением.

В.В. Молоков,

начальник кафедры информационно-правовых дисциплин и специальной техники
Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск),
кандидат технических наук, доцент

ОПЕРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

Характерной особенностью современного информационного пространства молодежной среды является его виртуализация в сети Интернет. В основном это различные социальные сети, мессенджеры и иные средства электронной коммуникации. Наиболее популярными социальными сетями среди молодежи в Российской Федерации признаны «ВКонтакте» и «Instagram». Молодое поколение подменяет живое общение бесконтактным и не различает особенно, в какой среде воспринимает информацию, под какое влияние попадает, и зачастую переносит воспринимаемую виртуальную реальность в действительность. Учитывая отсутствие у молодых людей твердой позиции в жизни и несформировавшуюся психику, идеологии террористических организаций вербуют в свои ряды сторонни-

ков, избегая прямых контактов, вовлекают в экстремистские группы, заражают идеями экстремизма и терроризма. Такой процесс может нести угрожающий характер, так как информация в сети распространяется мгновенно, как вирус, достигая большого числа пользователей.

Наравне с плановой профилактической работой¹ среди молодежи в образовательных организациях, средствах массовой информации, электронных медиа необходимо осуществлять мероприятия оперативно-разыскного и оперативно-технического противодействия в сети Интернет, которые обычно реализуют правоохранительные органы.

Рассмотрим, какие средства и методы способны выявлять в социальных сетях противоправную информацию, а вместе с тем устанавливать лиц, осуществляющих распространение запрещенных экстремистских и террористических настроений.

Самым доступным способом для выявления экстремистских материалов и иной противоправной информации является непосредственный поиск в социальной сети. При этом его рекомендуется выполнять с какого-нибудь фейкового (выдуманного) аккаунта с нереальными данными личного профиля. Поиск осуществляется по ключевым словам или фразам, результат запроса выводит группы в сетях и отдельных авторов, запрашиваемого контента. С полученной информацией можно работать дальше: определять состав ненадежных групп, выявлять связи пользователей сети, следить за возможными массовыми мероприятиями и планируемыми провокациями.² Лиц, вовлеченных в неблагоприятную среду, следует брать под наблюдение, проводить морально-психологические мероприятия воспитательной и профилактической направленности. Службам безопасности образовательных организаций реализация таких подходов вполне доступна. С целью дальнейшего пресечения противоправной деятельности следует напрямую обратиться к администрации социальной сети, либо направить обращение в Роскомнадзор

¹ Колосович Е.А. Профилактика распространения противоправного контента в сети Интернет // Обзор НИЦПТИ. 2016. № 8. С.44-50.

² Галушин П.В., Смирнов И.А. Автоматизация аналитической работы органов наркоконтроля с информацией, размещенной в социальных сетях // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. № 3 (16). С. 117-121.

для рассмотрения вопроса блокирования группы пользователей или отдельного распространителя информации.

Использование неавтоматизированного прямого поиска, безусловно, решает задачи получения оперативно значимой информации, но не способно глобально противодействовать распространению противоправного контента в социальной сети. Для решения этой проблемы необходимо участие администрации самой интернет-компании, реализующей сетевой сервис, тем более что ответственность оператора ресурса определена законом. Для автоматизированного анализа таких огромных объемов данных необходимы специальные программно-технические средства. Одним из перспективных направлений является использование систем глубокого анализа трафика DPI (Deep Packet Inspection). Данные системы способны мгновенно анализировать стационарные и потоковые данные на всех уровнях сетевой модели OSI. Возможности таких технологий огромные, следует отметить, что они используются в технических средствах для обеспечения функций системы оперативно-розыскных мероприятий (СОРМ), которая должна быть установлена у каждого провайдера Российской Федерации. Такие решения могут использоваться для пресечения распространения противоправного контента, а также для получения значимой в интересах раскрытия и расследования преступлений, совершаемых с использованием сети Интернет, информации. Последнее мероприятие доступно только субъектам ОРД.

Как пример, следует положительно отметить заинтересованность администрации социальной сети «ВКонтакте» в недопущении распространения противоправного контента. Для противодействия размещению нежелательной информации специалистами сети «ВКонтакте» разработан алгоритм распознавания информации на картинках, в том числе и текстовой, что позволит исключить ее попадание в поисковую выдачу.¹ Также «ВКонтакте» регулярно реагирует на обращения пользователей и принимает меры для удаления потенциально опасного и противоправного содержимого. Подобные методы можно рекомендовать для использования в отечественных поисковых сервисах (Yandex, Rambler, Mail), тем более что компания Google уже давно применяет автоматизированные

¹ Распознавание нежелательного контента от «ВКонтакте» // Сайтостроение от А до Я. URL: http://www.internet-technologies.ru/news/news_4783.html.

методы исключения из выдачи противоправной и иной нарушающей авторские права информации.

В отличие от систем DPI, которые используются для анализа потоковых данных, эффективным средством информационного противодействия является применение систем мониторинга интернет-ресурсов и методов интернет-разведки.¹ Такие системы чаще используются при организации антикризисных центров, но могут быть полезными для отслеживания активности пользователей в социальных сетях и иных блогосферах в период проведения массовых мероприятий, а также их подготовки. Отслеживание настроений и планируемых акций способствует принятию правильных оперативных управленческих решений, что является сдерживающим фактором на пути возможных провокаций и экстремистских проявлений.

Затрагивая тему оперативно-разыскного противодействия экстремизму и терроризму, следует упомянуть Федеральный закон от 06.07.2016 №374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности». Положения статьи 15 закона обязывают организаторов распространения информации в сети Интернет, в основном это интернет-компании, осуществляющие различные инфокоммуникации, хранить как факты передачи различных типов сообщений, так и их содержимое. Безусловно, такие решения будут способствовать успешному раскрытию и расследованию преступлений террористической и иной противоправной направленности.

Далее рассмотрим возможность деанонимизации пользователей сетей. Данное мероприятие может помочь установить абонента сети, не используя противозаконных действий или запросов правоохранительных органов. Все методы основываются на открытости самих интернет-ресурсов. Например, на сайте в «ВКонтакте» можно определить ID пользователя, далее по ID пользователя попопро-

¹ Молоков В.В. Использование систем анализа ресурсов сети Интернет и социальных медиа в вопросах противодействия информационным террористическим угрозам // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XI специализированного форума / отв. ред. А.В. Букарин. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2015. Ч. 2. С. 53-55.

вать осуществить поиск в других сетях или поисковых сервисах, а то и, пользуясь методами социальной инженерии, узнать номер телефона, затем, добавив номер абонента в любой интернет-мессенджер, установить иную дополнительную информацию о контакте. Другой вариант – попробовать восстановить пароль к интернет-ресурсу аккаунта пользователя в сети стандартными сервисами и попутно «проявить» часть телефонного номера (затем методом перебора можно определить реальный номер абонента) или имя почтового ящика, а затем по email продолжить поиск в интернете. Часто пользователи сети Интернет используют один аккаунт, адрес почтового ящика или телефон для всех своих профилей. Таким образом, типового шаблона поиска не существует, но использование методов интернет-разведки позволяет абсолютно открыто получать многие данные о пользователях социальной сети.¹

Таким образом, направление оперативно-технического противодействия может быть обеспечено не только субъектами ОРД, но и службами безопасности образовательных учреждений, общественными организациями, непосредственно пользователями социальных сетей и интернет-компаниями услуг информсервиса. Выявление противоправного контента, размещаемого открытым способом, возможно автоматизированными методами, и такие системы необходимо внедрять.

А.П. Дворецкая,

доцент кафедры истории России Гуманитарного института Сибирского федерального университета (г. Красноярск), кандидат философских наук, доцент

ИДЕИ МУСУЛЬМАНСКОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ В СВЕТЕ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА

Одним из главных условий развития нашей страны является гражданское и межнациональное согласие, интеграция мигрантов в принимающем сообществе. Огромная роль здесь принадлежит образованию. Гражданская задача образования, системы просвещения

¹ Что в имени тебе моем: как качественно «пробить» человека в сети Интернет? // Хабрахабр : сайт. URL: <https://habrahabr.ru/company/echelon/blog/319334>.

– дать каждому тот абсолютно обязательный объем гуманитарного знания, который составляет основу самоидентичности народа. Как указывает доктор политических наук директор Центра теоретической и прикладной политологии факультета государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ В.С. Малахов в книге «Интеграция мигрантов: концепции и практики» (М., 2015), для успешной интеграции мигрантов в нашей среде необходимо «формирование толерантного климата вообще и толерантного отношения к этнокультурному разнообразию, связанному с миграцией, в частности»; «Здесь крайне важны совместные усилия государства и гражданского общества. Шельмование толерантности как ценности, навязанной России извне, – тревожный симптом. Не стоит забывать, что альтернативой толерантности является нетерпимость, а последняя влечет за собой агрессию и насилие. В такой атмосфере взаимодействие старожилов с приезжими неизбежно будет принимать конфронтационные формы»¹. На территории региона, так же как и по всей стране, существуют отдельные проявления межэтнического непонимания, особенно это касается неприятия центральноазиатских и кавказских диаспор. Поэтому имеется и необходимость разностороннего познания и понимания «чужой» культуры, принятия для себя лучшего из нее и обогащения культурой собственного народа другой культуры – с целью устранения подобного недопонимания между народами.²

Мигранты демонстрируют все большее разнообразие по культурным и социальным характеристикам, радикально изменяя облик городов и стран. Основная масса мигрантов – выходцы из Республик Средней Азии и Казахстана – несут с собой фундаментальные ценности мусульманского мира. Этническое образование в этом мире выступает в качестве одного из «культурных интеграторов», а знание национального языка и мусульманской религии являются фундаментальными ценностями.

¹ Аннотация к книге В.С. Малахова «Интеграция мигрантов: концепции и практики» (М., 2015) URL: <http://demoscope.ru/weekly/2015/0641/biblio02.php> (дата обращения: 04.11.2015).

² Рафиков Р.Г. Миграционная политика в Красноярском крае. URL: <http://lektor.gokrk.ru/2011/10/rafikov-stenogramma.html> (дата обращения: 15.04.2016).

Большинство мигрантов стремятся получать этническое образование и на принимающей их территории. Особую активность в мигрантской среде проявляет «Нурджулар» – организация, основанная на идеологии суфийского богослова, курда турецкого происхождения Саида Нурси и запрещенная в нашей стране из-за пропаганды идей панисламизма и пантюркизма. Особое внимание «Нурджулар» уделяет пропаганде исламских и пантюркистских идей¹ в различных странах в ходе создания и деятельности подконтрольных светских и религиозных учебных заведений различного уровня. Партия длительное время «осваивает» территорию целого ряда государств Центральной Азии, Закавказья, субъектов Российской Федерации, где проживают тюркоязычные народы. Всего с начала 1990-х гг. миссионеры «Нурджулар» развернули за пределами Турции более 500 официально считающихся светскими учебных заведений, в которых в равной степени преподаются общеобразовательные и религиозные предметы. Процессы по формированию протурецки ориентированной и перспективной молодежи были инициированы «Нурджулар» в Крыму, Татарстане, ряде других регионов с преобладающим тюркоязычным населением.² Идут они

¹ Пантюркизм – это идейно-политическое течение, в основу которого положена мысль об объединении тюркских народов и создании государства Великий Туран. Здесь, однако, необходимо отметить, что один из основоположников доктрины крымско-татарский просветитель Исмаил Гаспринский (Гаспралы) понимал пантюркизм как культурное движение, нацеленное на достижение большей степени единства между тюркскими народами во всем мире. Для этого он разработал единый тюркский язык (на основе упрощенного турецкого языка с элементами татарского языка) и призывал тюркскую интеллигенцию приложить все силы для сохранения культурной самобытности тюркских народов. Однако в скором времени идеи Гаспринского были перенесены в политическую сферу и стали применяться для объяснения действий сначала Османской империи, а затем и Турецкой Республики на Кавказе и в Центральной Азии. При этом современный пантюркизм, в отличие от акций начала XX века, продолжает использовать исключительно мирные методы, в первую очередь экономическую и культурную экспансию, что, однако, не означает отсутствия политической подоплеки. Васильева С.А. Пантюркизм на современном этапе: теоретическая база и практическая деятельность // Социум и власть. 2011. № 3. С.75

² Мосеев С.В. Экстремистская организация «Нурджулар»: история происхождения, деятельность // Алтайский юридический вестник. 2015. № 12. С. 12-16.

и в Сибири, как показывают привлеченные автором материалы информационно-аналитического центра «Сова» за 2009-2016 гг.¹

В 2009 г. впервые в крае происходит запрет книги Саида Нурси «Десятое слово о воскресении из мертвых», изъятие ее тиража и слушание по делу. В 2010 г. слушается кассационная жалоба Красноярского муфтията на вынесенное решение Железнодорожного районного суда г. Красноярска. Судебная коллегия по гражданским делам Красноярского краевого суда оставила без удовлетворения кассационную жалобу Красноярского муфтията на вынесенное Железнодорожным районным судом г. Красноярска решение.

В ноябре 2013 г. Европейский суд по правам человека коммуницировал жалобу № 28621/11 «Духовное управление мусульман Красноярского края против России». ДУМ Красноярского края (ДУМ АЧР), в которой оспаривается решение о признании экстремистским материалом книги «Десятое слово о воскресении из мертвых» из собрания сочинений «Рисале-и Нур» Саида Нурси.

Принимая жалобу, ЕСПЧ, в частности, поставил перед Россией следующие вопросы:

– не явился ли запрет книги Саида Нурси нарушением прав организации-истца, предусмотренных ст. 9 (о свободе мысли, совести и вероисповедания) Конвенции о защите прав человека и основных свобод? Предписывал ли закон такое нарушение? Был ли запрет «необходим в демократическом обществе» в соответствии с формулировкой § 2 ст. 9?

– не явился ли запрет книги нарушением права на свободу слова, гарантированного ст. 10 Конвенции? Предписывал ли закон такое нарушение? Был ли запрет «необходим в демократическом обществе» в соответствии с формулировкой § 2 ст. 10?

Ранее, 6 июля 2011 г., федеральный суд Советского района г. Красноярска признал экстремистскими брошюру Саида Нурси «Двадцать пять лекарств» и его книги «Путь Сунны» и «Двадцать третье слово», текст которых идентичен ранее запрещенным текстам Нурси. 29 декабря 2011 г. решением Центрального районного суда города Красноярска была признана экстремистской книга Саида Нурси «Сравнение веры и неверия» из собрания сочинений «Рисале-и Нур». 16 марта 2012 г. указанные издания были внесены

¹ URL: <http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/krasnoyarsk>.

в Федеральный список экстремистских материалов Министерства юстиции Российской Федерации.

В декабре 2012 г. Кировский районный суд г. Красноярска вынес обвинительный приговор в отношении 21-летнего жителя Красноярска Руслана Мейриван оглы Агаева. Агаев в 2010 г., будучи студентом Торгового-экономического института, пытался пропагандировать радикальные взгляды в мечети Красноярска. Он также создавал в социальных сетях группы радикального толка, где размещал видеоматериалы и комментарии экстремистского характера, в том числе оправдывающие деятельность лидеров и членов бандформирований на территории Северокавказского региона.

24 января 2014 г. в Красноярске по подозрению в организации деятельности запрещенного религиозного объединения «Нурджулар» задержан Андрей Дедков. Как утверждает следствие, которое проводит по делу, возбужденному по чч. 1 и 2 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации и участие в таковой), Следственный комитет, Дедков в сентябре 2012 г. организовал в Красноярске деятельность структурного объединения «Нурджулар», вербовал граждан для участия в экстремистском объединении, распространял запрещенную в судебном порядке литературу, содержащую информацию, направленную на возбуждение религиозной розни». Сообщается об изъятии в ходе обысков «по местам жительства организатора экстремистского объединения и его активных участников» более 400 экземпляров запрещенной литературы.

5 февраля 2014 г. стало известно, что в ходе обысков было изъято 497 книг (142 из которых запрещены) и 20 электронных носителей информации с религиозными материалами. Были задержаны десять членов организации, в отношении двух из них применена подписка о невыезде.

Кроме того, 5 февраля появилась информация о возбуждении уголовного дела по ч. 2 ст. 282.2 УК РФ в отношении лидера «молодежного крыла ячейки» «Нурджулар» в Красноярске Магомеда Сулейман-оглы, уроженца Азербайджана.

Сторона обвинения в суде заявила, что Дедков решил осуществлять деятельность международного религиозного объединения «Нурджулар», организовал поставку в город и распространение литературы, признанной экстремистской, и создал сеть мест для проведения религиозных уроков.

29 мая 2014 г. было передано в Советский районный суд г. Красноярска дело двух последовательниц Саида Нурси, обвиняемых в создании «ячейки» запрещенного религиозного объединения «Нурджулар». Женщинам предъявлено обвинение по ч. 1 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации). Одну из них обвиняли в участии в собраниях организации «Нурджулар», проводившихся с конца 2010 г. до августа 2013 г., чтении и обсуждении сочинений Саида Нурси, в материальной помощи в проведении собраний, а также в том, что она приводила туда своих детей для религиозного воспитания.

8 июля 2015 г. стало известно, что 3 июля 2015 г. Советский районный суд Красноярска признал последовательницу Саида Нурси Т. Гузенко виновной по ч. 1 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации). Она приговорена к штрафу в 100 тысяч руб. Гузенко признана виновной в организации деятельности ячейки запрещенного религиозного объединения «Нурджулар» и проведении встреч для изучения трудов Саида Нурси, включенных в Федеральный список экстремистских материалов. 13 августа 2015 г. стало известно о приговоре по ч. 1 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации), который был вынесен 50-летней жительнице Красноярска – последовательнице Саида Нурси. Ее приговорили к штрафу в 10 тысяч руб.

3 июня 2015 г. стало известно, что в Советский районный суд Красноярска было передано уголовное дело по чч. 1 и 2 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности организации, запрещенной за экстремизм, и участие в таковой) в отношении троих местных жителей. По версии следствия, один из них с сентября 2011 г. по январь 2014 г. руководил ячейкой запрещенного религиозного объединения «Нурджулар». Как утверждает краевая прокуратура, «он организовал поставку в Красноярск и распространение среди его населения книг автора Саида Нурси, в том числе признанных экстремистскими, создал сеть мест проведения религиозных уроков по изучению книг автора, пропаганды взглядов и идей «Нурджулара». Еще двое участников обвиняются в том, что распространяли книги Нурси, проводили религиозные уроки и привлекали к ним новых участников.

18 декабря 2015 г. Советский районный суд г. Красноярска признал Андрея Дедкова виновным в организации деятельности экстремистской организации (ч. 1. ст. 282.2 УК РФ) и назначил ему

штраф в размере 150 тысяч рублей, а 26 января 2016 г. Красноярский краевой суд освободил его от наказания в связи с истечением срока давности. 13 марта 2016 г. Андрей Дедков был вновь задержан, а затем арестован вместе с Андреем Рекстом. 21 и 22 марта 2016 г. соответственно Рексту и Дедкову было предъявлено обвинение: Дедкову – по ч. 1 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности запрещенной за экстремизм организации), Рексту – по ч. 2 ст. 282.2 УК РФ (участие в деятельности запрещенной за экстремизм организации). Обоих обвиняют в причастности к деятельности запрещенного религиозного объединения «Нурджулар».

Возможно согласиться, что религиозный экстремизм может скрываться за привлекательными реформаторскими идеями и быть связан с распространением представлений об изменении социального порядка. Тем более что локализовать конфликты удастся далеко не всегда. Закрытость мусульманских общин, круговая порука их членов, незнание принимающим сообществом языка, письменности и религиозных символов ислама ведут к неподконтрольности деятельности исламистов и не способствуют установлению диалога власти с лидерами общин.

Само движение последователей Саида Нурси подчеркивает свой культурно-религиозный и образовательный характер. Остается открытым и вопрос о соотношении «традиционных» и «новых» мусульман в подобного рода объединениях, об образовательных технологиях преследуемых мусульманских сообществ. Наряду с тем, что проходят судебные процессы, запрещается литература, проходит и защита этого движения со стороны как правозащитных организаций¹, так и мусульманской уммы. Тем более что, по мнению ряда экспертов, методология идентификации деятельности того или иного экстремистского объединения или террористической организации является достаточно спорной. Для этого используются решения Верховного Суда России о запрете деятельности, в которых дается краткая характеристика осуществляемой ими деятельности, а также основные религиозно-политические положения идеологии. Однако такая информация, при признании ее ценности

¹ Пономарев В. В России усиливается давление на сообщества читателей «Рисале-и Нур». URL: <http://memohrc.org/news/v-rossii-usilivaetsya-davlenie-na-soobshchestva-chitateley-risale-i-nur-chast-2> (дата обращения: 19.03.2017).

и авторитетности, не способна сформировать целостное представление ни об участниках, ни об специфике деятельности, в основе которой находятся религиозные положения и нормы. Немногочисленные заявления правоохранительных органов о структуре и функционировании экстремистских организаций являются недостаточными для формирования целостного представления об этих сообществах и зачастую служат причинами многих противоречий между правоохранительными органами и правозащитными организациями, так как не подразумевают возможности проверки предлагаемых данных.¹

Легче всего запретить, по меткому определению, религиоведа А. Верховского «религиозный импорт» и сделать ставку на традиционный ислам.² Но для этого необходимо открыть учебные заведения, которые готовили бы кадры для мусульманской уммы, наладить выпуск «проверенной» и не переводной исламской литературы, организовать ее продажу, создать курсы при мечети для изучения ислама всеми желающими.³

Требуется вести работу по интеграции представителей мусульманских диаспор с принимающим сообществом, что способствовало бы снятию напряженности между молодыми мигрантами и жителями Красноярского края, культурной адаптации молодых мигрантов к окружающей их социальной действительности. В этом ряду необходимо привести в пример инициативу иркутян, попытавшихся рассказать в своих исследованиях о путях и возможностях интеграции мусульман в принимающее сообщество без их отторжения и обвинения в экстремизме.⁴

¹ Излученко Т.В. Исламский экстремизм: проблемы противодействия в России // Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития: материалы XIV международной научно-практической конференции / отв. за выпуск: А.А. Кондрашев, Е.И. Сорокатыя. Красноярск, 2015. С. 461.

² Верховский А. Противодействие «религиозному экстремизму»: российское государство в поисках ответов на вызовы десекуляризации. // Государство, религия, церковь в России и за рубежом. 2013. № 2(31). С. 153.

³ Касымов Р. Проблема религиозного экстремизма в Красноярском крае и способы борьбы с ним. URL: <http://www.lawinrussia.ru/node/301531> (дата обращения: 02.05.2015)

⁴ Ишмухаметов Р. Как стать иркутянином и остаться собой URL: <http://gorodinache.org/migrant-stories-irkutsk-russia/> (дата обращения: 19.03.2017).

Как правило, процесс взаимодействия этнических общностей является эффективным средством экономического, политического и духовного возрождения и развития этносов. По мере развития этнической группы она вступает во все возрастающее количество разнообразных связей и взаимоотношений (политического, экономического, социального, культурного характера) с другими этносами, что позволяет локализовать конфликты, в том числе и на религиозной почве.

О.В. Коновалова,

профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин
Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск),
доктор исторических наук, доцент

В.С. Коновалов,

эксперт отделения (по обслуживанию Свердловского района) ЭКЦ ГУ МВД России
по Красноярскому краю

ДИСКУССИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

С точки зрения развития современной ситуации в России и мире не вызывает сомнения актуальность проведения профилактических мер в молодежной образовательной среде по противодействию экстремизма и терроризма. На международной научно-практической конференции, проходившей в апреле 2016 г. в Санкт-Петербурге, «Создание воспитательной антиэкстремистской и антитеррористической среды в современном вузе» правильно было обращено внимание на то, что «в современных условиях устремления идеологов терроризма направлены в первую очередь на молодежь, которая в силу психологических особенностей восприимчива к радикальным идеям и в дальнейшем способна пополнить ряды террористических структур». Значительное количество задержанных на Северном Кавказе террористов, участвовавших в бандформированиях, являются молодыми людьми в возрасте до 25-30 лет. Приводятся примеры о том, что «завербованная студентка факультета культуры Дагестанского государственного университета Аминат Курбанова (урожденная Сапрыкина) взорвала в августе 2012 г.

в Дагестане суфийского шейха Саида Чиркейского; студентки Пятигорской фармацевтической академии Мария Хорошева и Зейнап Суюнова причастны к взрыву в Домодедове».¹

Если посмотреть на историческую ретроспективу, то именно студенчество высших и средних учебных заведений во второй половине XIX – начале XX вв. стало «ударной силой» оппозиционного, революционного движения. По данным органов политического сыска III Отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии, к 1878 г. из привлеченных к дознанию по политическим делам более 60% составляли лица моложе 25 лет. Среди привлекавшихся по народофильским процессам 38,3% были студентами. В начале XX в. основная среда, из которой приходили в Боевую организацию партии социалистов-революционеров, специализирующейся на совершение терактов, было студенчество высших учебных заведений. Костяк организации составили молодые люди до 20 – 30 лет (71 чел.). Примерно 22% всех террористов-эсеров было от 15 до 19 лет, а 45% – от 20 до 24.²

Парадокс ситуации заключался в том, что с одной стороны, активизации экстремистских настроений в молодежной среде способствовали неоднозначные результаты либеральных реформ Александра II. С другой стороны, стремление правительства ужесточить молодежную политику – бдительно следить за политической благонадежностью студентов и школьников, безжалостно исключать из университетов лиц, имевших хоть какое-нибудь отношение к студенческим беспорядкам, вызывало обратную реакцию.³ Получалось, что молодежь, столкнувшись с постоянным контролем и репрессиями властей, разочаровывалась в любой возможности пропагандировать свои взгляды мирным путем. Как писал в воспоминаниях видный деятель партии социалистов-революционеров В.М. Зензинов: «Я лично знал многих способных и талантливых людей, которые в течение 10-15 лет не могли окончить университе-

¹ Вестник НАК. 2016. №1[14]. С.8-9.

² Данные по книге: Городницкий Р.А. Боевая организация партии социалистов-революционеров в 1901-1911 гг. М., 1998. С.3, 235.

³ См. подр.: Коновалова О.В., Дементьев А.П. Противодействие молодежному экстремизму и терроризму в Российской империи в конце XIX – начале XX вв. // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части VI специализированного форума. Красноярск, 2010, С.26-35.

та исключительно потому, что их высылали из университетских городов часто по одному только подозрению, что они участвовали в студенческих волнениях»¹. Современные исследователи революционного терроризма в России приходят к выводу, что возникновению и живучести терроризма в России способствовала в значительной степени сама власть своей необоснованной и чрезмерно жестокой репрессивной политикой.

Уроки прошлого, говорят о том, что крайности как либеральной, так и консервативной политики могут привести к совершенно неожиданным и противоположным результатам. Попустительство и чрезмерная свобода, с одной стороны, и чрезвычайная концентрация внимания на проблеме терроризма в молодежной среде – с другой, могут привести к невольному возвышению значения и влияния терроризма в обществе. В период нарастания общественно-политических противоречий в Российской империи в конце XIX – начале XX вв. можно усмотреть две предлагавшихся модели разрешения назревающего конфликта: 1) силовая модель, связанная с жестким подавлением общественного недовольства и проведением реформ, отвечающих интересам элиты (при такой модели значительно возрастают карательные, репрессивные функции российской полиции). 2) гуманистическая модель, направленная на поиск компромиссов между различными слоями общества, идеологических рычагов решения вопросов, исключающая возможность «пролития» крови. Первую предпочла политическая элита Российской империи. Вторую предлагала гуманистически и религиозно настроенная интеллигенция (Л.Н. Толстой др.).² Выбор первой модели, с одной стороны, вроде бы более адекватно отвечал сложившимся историческим условиям, но привел к увеличению масштабов насилия в обществе. Вторая модель оказалась неостребованной идеалистической утопией, но давала ориентиры для гуманизации политики. Оптимальным вариантом, как нам видится, выступает формирование модели по принципу «золотой середины». Поэтому при организации и планировании профилактических мероприятий в молодежной среде на современном этапе, на наш взгляд, необхо-

¹ Зензинов В.М. Из жизни революционера. Париж, 1919. С. 5.

² См. подр.: Коновалова О.В. Противодействие терроризму в свете концепции Л.Н. Толстого // Вестник СибЮИ ФСКН России. 2016. №3. С.69-76.

димо учитывать исторический опыт и придерживаться «серединного» принципа, руководствоваться чувством меры.

Естественным образом можно приветствовать попытки проведение профилактических мероприятий адресно, учитывая возможные риски появления экстремизма в том или ином регионе, индивидуальные мотивации вступления на террористическую стезю. В качестве мер общей профилактики оптимальным вариантом считается изучение дисциплин или отдельных тем антитеррористической направленности в рамках учебного процесса в школах и вузах. Правда, здесь тоже стоит задуматься о целесообразности выделения таких специфических тем и дисциплин вне специальных правоохранительных, военных и т.п. учебных заведений. Может быть гораздо эффективней использовать потенциал гуманитарных предметов, таких как философия, история, религиоведение, социология, культурология и т.д. для формирования духовно-нравственных и культурных ориентиров.

Весьма актуальным является не только пресечение пропаганды и агитации национальной, религиозной, социальной розни, утверждение в массовом сознании отрицательного образа террористов в СМИ, но и создание положительного имиджа власти, стражей порядка, распространение этики ненасилия, формирование и развитие у молодого поколения идеалов гуманизма, мира, добра, любви, патриотизма, подвижничества и служения обществу.¹ В этом плане нельзя согласиться с уважаемым профессором В.Е. Петрищевым, который предлагает в противовес террористам, выставляющим напоказ обезображенные тела своих жертв, «в неприглядном виде демонстрировать трупы уничтоженных бандитов, останки террористов-смертников»². Такая демонстрация, по нашему мнению, может «лить воду на мельницу» героизации террористов и их деятельности, привести к развитию чувства мести «за погибших товарищей», спровоцировать еще большее насилие, а самое главное, идет вразрез с гуманистическими представлениями. В

¹ См. подр.: Коновалова О.В., Коновалов В.С. Терроризм и СМИ: исторические аспекты // Современные системы безопасности – Антитеррор: материалы конгрессной части XII специализированного форума / отв. ред. А.В. Букарин. Красноярск, 2016. С.181-186.

² Петрищев В.Е. Некоторые проблемы противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации // Вестник НАК. 2013. № 2(09). С. 32-33.

этом случае гораздо эффективнее будет минимизировать информацию в СМИ о террористах.

Ученые подчеркивают, что и сейчас «для спекуляций идеологов терроризма весьма богатый материал предоставляет сама современная российская действительность». Социальная незащищенность граждан, значительный уровень социальной дифференциации, высокий уровень коррупции, кризис института семьи, пропаганда в СМИ и Интернете идей насилия, бездуховности, просчеты в молодежной, миграционной политики, стратегии развития межнациональных отношений и т.п., все это – «активно используется организаторами террористической деятельности в целях ее агитационно-пропагандистского обеспечения»¹. В этом плане успешное решение ключевых социально-экономических, политических, духовно-культурных вопросов обеспечит общественную поддержку власти и нанесет главный превентивный удар по терроризму.

Рост экстремистских настроений в обществе является одновременно индикатором стабильности, сигналом для реагирования и вызовом существующей политической системе. Неспособность политической элиты Российской империи найти выход из сложившейся ситуации, нежелание общества идти по пути компромисса и консенсуса привели к системному – цивилизационному – кризису и как следствие – революции и распаду системы в 1917 г. Поэтому один из важных уроков истории – создание механизма взаимодействия, сотрудничества между государством и обществом, поиск путей консолидации общества в деле противостояния экстремизму и терроризму.

В этом плане можно приветствовать позицию современного российского руководства, которое взяло курс на построение новой модели противодействия терроризму. Ее принципиальными особенностями являются привлечение к решению данной задачи всех министерств, ведомств и гражданского общества, переход от преимущественно силового подавления очагов терроризма к комплексной работе по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, деятельности по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Ключевыми задачами при этом является противодействие идеологии терроризма, проведение профилак-

¹ Петрищев В.Е. Указ. соч.

ческих мер в образовательной среде, тесное сотрудничество правоохранительных структур с научной, педагогической общественностью, проведение совместных форумов, конференций; взаимодействие с традиционными для России религиозными конфессиями в деле формирования духовно-нравственных ценностей.¹ Развитие анитеррористической политики в таком направлении, несомненно, будет способствовать консолидации общества, позволит обеспечить единство народа и власти, станет надежным оплотом при решении насущных социально-экономических, политических, геополитических, духовно-культурных задач, а значит, «выбьет почву из-под ног» терроризма и экстремизма.

П.В. Тепляшин,

доцент кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск), кандидат юридических наук, доцент

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ МОЛОДЕЖНОГО ТЕРРОРИЗМА В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЯХ

Криминологическое противодействие идеологии терроризма основывается на концепции системы профилактики преступности, отражающей необходимость выделения в системе такого противодействия соответствующих субъектов, мер и объектов. Идеология терроризма выступает объектом данной системы воздействия, поэтому важнейшей задачей криминологической профилактики данного явления является выявление его основных криминологически значимых параметров.

Однако среди значительного объема специальных криминологических² и уголовно-правовых¹ исследований идеологии моло-

¹ X специализированный форум «Современные системы безопасности — Антитеррор» // Вестник НАК. 2014. № 2 (11). С.23; См. также: Международная научно-практическая конференция «Создание воспитательной антиэкстремистской и антитеррористической среды в современном вузе» // Вестник НАК. 2016. № 1 (14).

² Тепляшин П.В. Идеология терроризма и некоторые аспекты её профилактики среди молодежи // Международно-правовые средства противодействия терроризму в условиях глобализации. Проблемы террористического на-

дежного терроризма до сих пор не уделено должного внимания особенностям идеологии молодежного терроризма в информационно-телекоммуникационных сетях. Как представляется, в настоящее время именно информационно-телекоммуникационные сети являются крайне благоприятной средой и средством культивирования идеологии молодежного терроризма. В связи с этим отметим, что не случайно в ст. 2 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» среди одной из основных мер профилактики правонарушений выступают меры информационного характера.

Криминологическое понятие идеологии терроризма может быть представлено как относительно массовое и социальное явление, состоящее из совокупности теорий, идей и представлений, проявляющихся в общественно опасных деяниях, находящихся как в пределах, так и за границами правового регулирования, посредством информационного воздействия на социальную сферу и обоснования применения насилия, направленных на формирование состояния общественного страха, незащищенности государством населения от угроз террористического характера и нарушение общественной безопасности. Из данного определения также вытекает, что на современном этапе важное значение приобретает информационно-идеологическая защищенность (включая сферу информационно-телекоммуникационных сетей) молодежи и всего общества от угроз террористического характера. Ведь социально-негативное информационное воздействие получает в руках террористов качество высокотехнологичного оружия.

Основными факторами, которые находятся в функциональной взаимосвязи с формированием идеологии молодежного терроризма в информационно-телекоммуникационных сетях, выступают сле-

емничества среди молодежи и пути их решения : сборник материалов всероссийской конференции (27-28 июля 2016 г.). Ставрополь: СГПИ, 2016.С. 119-121; Авалян Р.А. Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде // Ростовский научный журнал. 2017. № 2. С. 18-26.

¹ Токманцев Д.В. Меры уголовно-правового предупреждения терроризма и экстремизма // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части X специализированного форума (28-29 мая 2014 г.). Красноярск, 2014. С. 122-126.

дующие процессы, находящиеся в виртуальном («дополненном») континууме социальной действительности:

– значительный технический прорыв в компьютерных технологиях и криптографических алгоритмах и как результат – стремительное распространение информации, что обеспечивает возможность моментального обмена данными и тотального контроля за поведением личности, предопределяет манипулирование сознанием личности;

– мегапопулярность социальных сетей, которые фактически культивируют восприятие информации, не требующее подтверждающих фактов;

– использование технологий «клипового сознания», которые в совокупности с приемами нейролингвистического программирования обеспечивают оккупацию подсознательной сферы в первую очередь молодого поколения, превращая зависимость личности от информационных символов (картинок) и стереотипов в перманентное состояние;

– комбинирование информационных технологий, дающих возможность уходить от мониторинга и идентификации источника информации (начиная от программ шифрования и анонимной работы в интернет-пространстве, технологий «блокчейн», криптовалют и заканчивая такими приемами, как «распечатай и развесь»);

– регистрация сайтов в других государствах, что обеспечивает их неприкосновенности и высокую степень сохранности от попыток блокирования, закрытия либо ликвидации;

– использование программного обеспечения, способного по аккаунтам и запросам потребителя формировать его информационный образ, создавая предпочтительный адрес для направления информации, содержащую идеологию терроризма.

В качестве условий, способствующих либо формирующих идеологию молодежного терроризма, выступают следующие, тесно связанные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, явлениями социальной подростково-молодежной психологии:

– феномен сформированной в подростковом возрасте ложной модели социального поведения и восприятия окружающей действительности, в основе которой лежит уже ставшая стереотипом зачастую непоколебимая установка на понимание того, что «хорошо», а что «плохо»;

– обыденность и привычность социальных угроз и «состояния войны», что на подсознательном уровне обуславливает поиск более сильных раздражителей и экстремальных ощущений (развлечений), способных существенной сгладить личные проблемы и выступить средством их преодоления;

– подмена реальной действительности виртуальной, что купирует чувство самосохранения и снижает способность к адекватному поведению в социальной реальности, тем самым повышая степень виктимизации несовершеннолетнего в случае воздействия на его сознание идеологии терроризма.

Понимание вышеуказанных факторов и условий позволяет осуществлять конструктивное противодействие идеологии молодежного терроризма в информационно-телекоммуникационных сетях. Так, меры криминологической и уголовно-правовой профилактики идеологии молодежного терроризма выступают наиболее радикальными формами воздействия на данное негативное социальное явление. Особенность содержания данных мер указывает на необходимость их оптимального сочетания с теми социальными притязаниями, которые существуют в обществе, поскольку важно, чтобы криминологическая и уголовно-правовая реакция правоохранительных органов в полной мере учитывала конституционные положения о признании высшей ценностью для государства и общества прав и свобод человека и гражданина. Ведь общественное настроение, и в первую очередь в молодежной среде, достаточно точно отражает эффективность правоохранительной деятельности в области противодействия идеологии терроризма и указывает на необходимость совершенствования соответствующих мер профилактики данного явления.

Как представляется, специально-криминологические меры противодействия идеологии терроризма в информационно-телекоммуникационных сетях должны строиться на концепции «коллективной оборонительной безопасности», суть которой сводится, с одной стороны, к первоочередной защите (профилактике) от источника угрозы путем непосредственного воздействия на сам источник. Также одной из важнейших специально-криминологических мер противодействия идеологии терроризма в молодежной среде должно явиться создание системы комплексного мониторинга и анализа всех проявлений идеологии терроризма в информационно-телекоммуникационных сетях как на федеральном,

так и на региональном уровнях, включая отслеживание устремлений зарубежных и внутренних экстремистских, крайне националистических и террористических организаций. Также следует поддержать законодателя, сделавшего существенный шаг в направлении усиления защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а именно принявшего Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (вступает в силу с 1 июля 2017 года) и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому, в частности, ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» дополняется частью третьей, регламентирующей требования к аудиовизуальному сервису в целях ограничения распространения среди детей негативной информационной продукции. Однако данные меры не являются в полной степени адекватной ответной реакцией на выявленные факторы и условия, находящиеся в функциональной и обуславливающей взаимосвязи с формированием идеологии молодежного терроризма в информационно-телекоммуникационных сетях.

Вместе с тем можно заключить, что современное состояние правового регулирования использования информационно-телекоммуникационных сетей далеко не в полной мере препятствует эскалации информационного воздействия идеологии терроризма, обладающей дезорганизационным негативным характером, на сознание подрастающего поколения.

Ю.В. Жукова,

старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии
Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск)

**ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И СИСТЕМОЙ ОБРАЗОВАНИЯ СРЕДИ
МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Проведение профилактических мероприятий преступлений экстремистской направленности среди молодежи является одним из основных направлений деятельности правоохранительных органов. Особую роль в противостоянии экстремистской идеологии правоохранительная система уделяет системе образования.

Если сравнить преступления экстремистской направленности с другими общественно опасными деяниями, зарегистрированными на территории России, то их количество за период с 2011 г. по 2016 г. незначительно. Например, если сравнить с преступлениями коррупционной направленности, зарегистрированными в России: в 2012 г. – 49513, 2013 г. – 42506, 2014 г. – 32060, в 2015 г. – 32455, в 2016 г. – 32924 г., то число зарегистрированных преступлений экстремистской направленности за последние три года измеряется тысячами: 2011 г. – 622, 2012 г. – 699, 2013 г. – 896, 2014 г. – 1024, 2015 г. – 1329, 2016 г. – 1450. Удельный вес в 2016 г. в общей массе зарегистрированных преступлений составляет 0,07%. Например, в Сибирском федеральном округе количество регистрируемых преступлений экстремистской направленности фиксируется сотнями: 2011 г. – 51, 2012 г. – 94, 2013 г. – 117, 2014 г. – 98, 2015 г. – 114, 2016 г. – 187, а в Красноярском крае – десятками: 2011 г. – 2, 2012 г. – 6, 2013 г. – 12, 2014 г. – 14, 2015 г. – 24, 2016 г. – 56.

Вместе с тем вполне очевиден рост этих преступлений (абсолютный прирост регистрируемых преступлений в России к 2016 г. (в сравнении с 2011 г.) составляет +828 (133,1%)).

Анализируя социально-экономическую обстановку, важно отметить, что растет протестная активность населения в России. Так, в 2016 г. на территории Красноярского края проведены 1236 (АППГ – 318) протестных акций, в которых приняли участие 58060 человек. В краевом центре проведены 789 (63,8% от общего количества) публичных мероприятий, на территории края – 3 публичные акции, не согласованные с органами местного самоуправления

(АППГ – 1). В данных публичных мероприятиях все чаще стали принимать участие молодые люди в возрасте от 16 до 35 лет.

Особо негативный характер преступлений экстремистской направленности на сегодняшний день кроется в «омоложении» этих преступлений, то есть все чаще субъектами данных общественно опасных деяний становится молодежь. Используя возрастные и психологические особенности, идейную пустоту, нонконформизм, максимализм молодых людей, радикально настроенные политики, религиозные фанаты и прочие представители крайних взглядов увлекают за собой молодежь в мировоззрение экстремизма. Такое вовлечение молодежи в проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных экстремистских мероприятий необходимо признавать преступным.

Упреждение сотрудниками правоохранительных органов преступлений экстремистской направленности и выявление объектов оперативной заинтересованности становятся настоящей проблемой. Дело в том, что формы проявления идеологии экстремизма видоизменились и явно стали проявляться реже. Если несколько лет назад радикально настроенные граждане, сообщества, организации открыто афишировали себя, сегодня экстремистские воззрения мигрируют в социальные сети Интернета, что значительно затрудняет их поиск, проведение мониторинговых мероприятий, блокировку информации экстремистской направленности и т.п.

Для предотвращения негативных тенденций экстремизма необходимы специальные профилактические меры.

Первой такой мерой является установление уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних лиц в публичные мероприятия экстремистского и террористического характера.

Остро всегда стоит вопрос о квалифицированных субъектах профилактики. Ощутимую нехватку квалифицированных специалистов Центров по противодействию экстремизму можно решить, обучив сотрудников ОВД, которые в силу должностных обязанностей сталкиваются с правонарушениями экстремистской направленности (сотрудники УУП, ПДН, ППСП) и должны уметь выявлять признаки, характеризующие наличие радикальной среды. Для этого в программы профессионального обучения, повышения квалификации либо в рамках служебной подготовки необходимо включить темы по изучению правонарушений экстремистской направленности и по профилактике экстремистской преступности.

При изучении таких программ у обучающихся должны быть сформированы четкие знания и умения о преступлениях экстремистской направленности и профилактических мерах борьбы с ними. Помимо международных актов, федеральных законов, приказов МВД России, регламентирующих вопросы антиэкстремистской и антитеррористической деятельности, сотрудникам территориальных органов важно знать:

- региональные нормативные документы, предусматривающие профилактическую работу: межведомственные планы, например, «Комплексные меры по противодействию экстремизму в Красноярском крае на 2017-2019 годы», решения Координационных советов и оперативных совещаний межведомственных рабочих групп;

- как выглядит экстремистская символика;

- знать отличие экстремизма от нацизма и от фашизма;

- знать приемы и методы, которые используют лидеры экстремистских группировок;

- какие экстремистские организации запрещены решением Верховного Суда России и т.д.

Сотрудникам территориальных органов необходимы умения:

- проверять религиозную литературу по федеральным спискам экстремистских материалов;

- не оставлять без внимания экстремистские проявления, например, наличие экстремистской символики на стенах, памятниках, жилых домах, магазина, заборах и т.п.;

- в соответствии с требованиями приказов МВД России на территориальные органы возлагается умение реализовывать комплекс информационно-пропагандистских мероприятий с целью информирования граждан по вопросам борьбы с экстремизмом;

- проведение визуального наблюдения на обслуживаемой территории: в общественных местах; при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий; в розничной торговле; информационно-телекоммуникационной сети Интернет; за неформальной молодежью; за лицами, ранее совершавшими правонарушения экстремистской направленности с целью недопущения повторного их совершения и т.д.;

- выявлять и пресекать источники финансирования экстремизма;

- взаимодействие с лицами, участвующими в профилактике правонарушений (вовлечение волонтеров, общественных объединений и организаций). В рамках такого взаимодействия возможно

создание театральных площадок с патриотическими спектаклями, в перерывах которых возможно распространение антиэкстремистской и антитеррористической информации и материалов (листовок, наклеек, например, следующего содержания: «Защитили страну от фашизма, защитим страну от экстремизма»;

– совместные мероприятия представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, принимающих участие в профилактике экстремизма (проведение служебных встреч, совещаний, обмен информацией, эффективным опытом работы) с целью своевременного обмена информацией о процессах, происходящих в экстремистской среде, и т.д.

Однако не только правоохранительные органы должны решать эти проблемы, но и общество в целом. Особое внимание хотелось бы обратить на сферу образования, так как основная масса молодых людей преобладает именно в этой области. С идеологией экстремизма на упреждение могут работать образовательные организации и учреждения. Субъектами профилактики экстремистской деятельности в образовательной системе могут выступать руководители и специалисты управлений образования, руководители образовательных учреждений и организаций, педагоги-психологи, классные руководители и воспитатели.

Практическая часть совместных профилактических мероприятий правоохранительных органов и сферы образования должна предусматривать:

– тесную работу с руководителями образовательных учреждений. При выявлении групп риска в образовательных организациях сотрудники ОВД должны проводить беседу с руководителем образовательного учреждения (организации), который затем обязан организовать индивидуальную профилактическую беседу с обучающимися;

– своевременное информирование (размещение на информационных терминалах видеороликов, необходимых антиэкстремистских материалов для родителей и обучающихся, проведение разъяснительных бесед с родителями и учениками на собраниях, встречах и т.п.);

– комплекс воспитательных мер (классные часы, встречи с представителями ЦПЭ, круглые столы, где необходимо научить диалогу между разными нациями, культурами, взглядами); ученики и учителя единодушно признают акты насилия, агрессии неприем-

лемым поведением в образовательных учреждениях и организациях; учителя воспитывают толерантность и умение идти на компромисс; обучают, что у каждой нации есть своя история, культура, традиции и право на их признание;

– замещение идеологии экстремизма на патриотическое воспитание молодежи (просмотр патриотических фильмов классом с последующим обсуждением; показательные выступления старшеклассников по правилам владения оружием и боевыми искусствами под современную музыку, день открытых дверей в вузах системы МВД России; посещение мест боевой славы, на занятиях музыкой изучение патриотических песен и пр.);

– комплексный контроль за занятостью молодежи во внеурочное время.

Таким образом, для каждой образовательной организации и учреждения случаи проявления экстремизма следует рассматривать как сигнал к профилактической работе, к сотрудничеству с правоохранительными органами с целью своевременного упреждения обострения обстановки в обществе.

С.Ю. Черномашенцева,

педагог-психолог Красноярского многофункционального техникума имени В.П. Астафьева

ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

«Самая страшная, из грозящих нам катастроф, это не столько атомная, тепловая и тому подобные варианты физического уничтожения человечества на Земле, сколько антропологическая – уничтожение человеческого в человеке».

отечественный философ Ю.А.Шнейдер

Экстремизм сегодня – одно из наиболее опасных явлений социальной жизни, дестабилизирующее нормальное функционирование нашего общества и угрожающее жизнедеятельности граждан, в том числе молодежи.

Развитие молодежного экстремизма – это свидетельство недостаточной социальной адаптации, развития асоциальных установок сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения.

Прежде чем говорить об особенностях работы по профилактике этих явлений, необходимо понимать, что представляет собой молодежная среда, каковы ее особенности.

Когда речь идет о молодежи, акцент делается на возраст от 14 до 22 лет, наиболее опасный с точки зрения вхождения в поле экстремистской активности. Именно в это время подросток озабочен желанием найти свою группу, поиском собственной идентичности, которая формируется по самой примитивной схеме «мы» – «они». Также ему присуща неустойчивая психика, легко подверженная внушению и манипулированию.

Социальная и материальная незащищенность молодежи, частый максимализм в оценках и суждениях, психологическая незрелость, значительная зависимость от чужого мнения – вот только некоторые из причин, позволяющих говорить о возможности легкого распространения радикальных идей среди российской молодежи.

Для успешной профилактики необходимо учитывать особенности подросткового сообщества:

- возрастной психофизиологический кризис и связанные с ним процессы определения себя в обществе;
- осознанная или неосознанная маргинальная, отличная от общественного мнения позиция, которую можно кратко выразить следующей фразой: «Я уникален и веду себя так, как хочу»;
- ориентация на систему значимости;
- изменение системы ценностей в обществе.

В нашем техникуме немало делается для того, чтобы сформировать у студентов установки на позитивное восприятие этнического и конфессионального многообразия, интерес к другим культурам, уважение присущих им ценностей, традиций, своеобразия образа жизни их представителей. Существующая система работы с обучающимися в значительной степени направлена на воспитание толерантного сознания и поведения, неприятие национализма и экстремизма.

В техникуме ведется конкретная работа по профилактике экстремизма и терроризма в молодежной среде по следующим направлениям:

- межведомственный подход к организации воспитания и взаимодействию с родителями;
- патриотическое воспитание;

- включение в содержание учебных предметов тем по профилактике экстремистских проявлений, формированию законопослушного толерантного поведения обучающихся;

- реализация целевых воспитательных программ по толерантному и духовно-нравственному воспитанию, по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности, по информационной безопасности; по профилактике насилия и жестокого обращения в детско-подростковой среде, семье, образовательной организации и т.д.;

- организация полезной досуговой занятости обучающихся (конкурсы, социальные проекты, соревнования, самоуправление, волонтерское движение);

- непрерывный мониторинг уровня толерантности;

- анализ процессов, происходящих в молодежной среде;

- реализация потребности в самореализации и самовыражении и многие другие.

При проведении профилактических мероприятий по предотвращению экстремизма и терроризма вся работа педагогического состава нашего техникума направлена на решение следующих существенных задач:

- применение к подросткам и молодым людям установок о необходимости соблюдения и защиты прав любого гражданина, а также неукоснительного соблюдения законодательных норм;

- формирование у подростков представления о нормах поведения, принятых в гражданском обществе;

- донесение до родителей важности формирования толерантных настроений в семье;

- формирование в сознании молодежи уверенности в неотвратимости наказания за экстремистскую деятельность в любых ее проявлениях;

- выработка у молодежи навыков безопасного поведения и самообороны при угрозе террористического акта.

Мощным средством противодействия распространению экстремизма становится активная пропаганда духовно-нравственных ценностей и традиций наших народов: их патриотизма, веротерпимости, присущего им обостренного чувства ответственности за судьбу будущих поколений, векового опыта преодоления жизненных трудностей совместными усилиями.

Е.А. Федорова,

доцент кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института
МВД России (г. Красноярск), кандидат юридических наук

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ИДЕОЛОГИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
СРЕДЕ: НА ПРИМЕРЕ ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ, ОБУЧАЮЩИХСЯ
В СИБИРСКОМ ЮРИДИЧЕСКОМ ИНСТИТУТЕ МВД РОССИИ**

Терроризм и экстремизм представляют угрозу национальной безопасности, политической, экономической и социальной стабильности государства, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь.¹

Экстремистская идеология имеет целью деление людей на группы: своих и чужих, друзей и врагов, и не важно, по какому принципу проводится это деление; она всегда характеризуется нетерпимым отношением ко всему, что ей противоречит: культуре, религии, обычаям и традициям разных народов. Основываясь на общей концепции профилактики экстремистской идеологии, в образовательной среде в Сибирском юридическом институте МВД России реализуются мероприятия, направленные на общую и адресную профилактику.

В институте на курсе подготовки иностранных специалистов обучаются представители Таджикистана, Киргизии, Южной Осетии и Монголии. Профилактические мероприятия в вузе по противодействию экстремистской идеологии носят комплексный и системный характер и направлены на сплочение поликультурного и поликонфессионального коллектива обучающихся, что способствует поддержанию благоприятного морально-психологического климата и уважительного отношения к культуре и традициям представителей государств, обучающихся в вузе, тем самым снижает риски экстремистских настроений в образовательной среде. Данный вид деятельности в институте можно условно разделить на следующие блоки планируемых и проводимых мероприятий.

¹ Токманцев Д.В. Меры уголовно-правового предупреждения терроризма и экстремизма // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части X специализированного форума (28–29 мая 2014 г.) / отв. ред. А.В. Букарин. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. С. 122-126.

1. Образовательно-духовная деятельность вуза, включает в себя различные интеллектуальные мероприятия, способствующие духовному развитию студентов и курсантов, расширению их кругозора в познании культур других народов. Например, студенты курса подготовки иностранных специалистов принимают участие в различных интеллектуальных играх, как в составе сборных курса, так и составе сборной команды вуза: «Квиз» на базе центра продвижения молодежных проектов «Вектор», посвященной кинематографу XX-XXI веков, межнациональной интеллектуальной игре «Брейн-ринг», круглом столе «Независимый взгляд, во всероссийской образовательной акции «Тотальный диктант». Особенно познавательными и интересными были мероприятия, посвященные празднованию Всемирного дня писателя и Всемирного дня поэзии, где курсанты и иностранные студенты познакомились с биографией и творчеством писателей и поэтов, чьи произведения стали достоянием Монголии, республик Таджикистан и Кыргызстан.

В целях поликультурного воспитания обучающихся, сплочения учебных коллективов в институте ежегодно проводятся дни киргизской и таджикской культуры.

2. Патриотическое воспитание направлено на снижение межнациональной конфликтности, профилактику экстремистской идеологии в студенческой среде. В рамках мероприятий посвященных празднованию 72 годовщины Победы в Великой Отечественной войне студенты и курсанты вуза провели вечер докладов под девизом: «Великая Победа – одна на всех», приняли участие в акции бессмертный полк, посетили ветеранов войны. Студенты курса подготовки иностранных специалистов участвовали в проведении «Недели мужества» в общеобразовательных учреждениях города, где организовали со школьниками подвижные игры, направленные на формирование таких качеств, как сплоченность и товарищество.

3. Культурно-досуговая деятельность в вузе основана на совместных мероприятиях переменного и постоянного состава. В основу данного вида деятельности положена работа кураторов (из числа профессорско-преподавательского состава) с переменным составом вуза. В свободное от учебы, иной образовательной и научной деятельности время преподаватели-кураторы, по желанию обучающихся, организуют туристические походы и посещение культурно-значимых объектов города. Например, в текущем учебном году были организованы походы на Торгашинский хребет, по-

сещение природного заповедника «Столбы», парка флоры и фауны «Роев ручей», фанпарка «Бобровый лог», совместные прогулки по историческим объектам г. Красноярска и прогулки на лыжах.

Кроме того, досугово-развлекательные мероприятия направлены на совместное празднование общих праздников: новогодних вечеров, праздничных мероприятий, посвященных Международному женскому дню 8 Марта; обучающиеся участвуют в играх КВН в составе команд курсов и сборной команды института, выступающей на краевых и региональных встречах клуба веселых и находчивых.

Проведение культурно-досуговых мероприятий в вузе носит систематический характер и организуются кураторами не реже одного раза в месяц.

4. Спортивно-развлекательная деятельность вуза связана с проведением совместных спортивных мероприятий: товарищеские турниры по футболу, соревнования по баскетболу и пейнтболу, посещение ледового катка в Татышев-парке, центра экстремальных видов спорта «Спортэкс».

5. Деятельность общественных организаций вуза представлена широким представительством студентов курса подготовки иностранных специалистов. Иностранные студенты входят в число представителей координационного совета курсантов и студентов вуза, участвуют в волонтерском антинаркотическом движении. Например, с их участием в 2016 г. проведена обучающая антинаркотическая акция «Живи интересно!» для учащихся учреждений среднего профессионального образования, а также представителей волонтерских объединений Сибирского федерального университета, Красноярского государственного медицинского университета, Сибирского аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнева, Красноярского государственного института искусств. В рамках акции состоялись профилактические беседы антинаркотической и правовой направленности, мастер-классы, на которых присутствующие познакомились с особенностями деятельности и подготовки сотрудников органов внутренних дел (навыки самообороны, огневая подготовка, сборка-разборка оружия, умение обнаруживать и фиксировать улики на месте преступления). В институте ежегодно проводятся смотр-конкурс на лучшую профилактическую лекцию «Здоровая молодежь – сильная Россия!», антинаркотическая акция «Мы – здоровое будущее России!»

Обобщая опыт вуза по проведению профилактических мероприятий, направленных на противодействие экстремистской идеологии, хотелось бы отметить низкую эффективность мероприятий, связанных с прочтением профилактических лекций и распространением брошюр и буклетов, информирующих об опасности экстремистской идеологии в образовательной среде. Высокую эффективность в противодействии идеологии терроризма в образовательной среде имеют профилактические мероприятия, основанные на живом общении и взаимодействии представителей разных культур и конфессий, что позволяет лучше узнать национальные и культурные особенности обучающихся вуза и избежать экстремистских настроений, тем самым заложить фундамент для уважительного и дружественного отношения между народами.

Б.Л. Беляков,

профессор кафедры военной акмеологии и кибернетики Военной академии РВСН имени Петра Великого (г. Москва), доктор философских наук, профессор, полковник

В.Е. Шинкевич,

профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин
Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск),
доктор социологических наук, доцент

ПРОЯВЛЕНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ И СПОСОБЫ ЕГО ПРОФИЛАКТИКИ

Несмотря на осознание общественной опасности экстремизма, принимаемые меры к его искоренению в социуме, данная проблема остается для современных обществ актуальной и в XXI веке. Экстремизм как социально-политическое явление включает систему организаций, идеологических положений и установок, а также практических действий общественных групп, политических партий и движений, отдельных граждан, направленных на использование насилия или угрозы его применения по отношению к органам государственной власти, обществу в целом, международным и национальным организациям с целью изменения существующего государственного строя, разжигания национальной и социальной враж-

ды. В самом широком смысле под экстремизмом понимается приверженность крайним взглядам.

Отличительной особенностью современного экстремизма является применение прежде всего силовых методов борьбы для достижения своих целей – насильственного изменения государственного строя, захвата власти, нарушения территориальной целостности государства. Идеология терроризма при этом выступает теоретическим обоснованием применения насилия в различных формах (при полном нигилизме права) для достижения преимущественно политических целей. Как показала жизнь, у экстремизма есть социальные корни, в силу чего он чаще всего имеет последователей в лице молодежи. «Основные причины, порождающие молодежный экстремизм, имеют внутреннюю природу: кризисное состояние экономики, нецивилизованные формы перераспределения собственности, резкое падение жизненного уровня подавляющего большинства населения...»¹.

Проблема экстремизма в молодежной среде – одна из центральных в жизни современной России, поскольку, говоря о юношеском максимализме вообще, важно подчеркнуть, что молодой человек не способен объективно, критически оценить существующие реалии, далеко не всегда безоговорочно воспринимает предлагаемые ему обществом правила поведения, ценности, нормы и условия существования.²

Начиная с определенного момента, становление личности неизбежно сопряжено с преодолением множества препятствий, и экстремизм – один из «очевидных» и возможных путей разрешения существующего противоречия. Становление субъектности молодежи в процессе реализации основных социальных функций (воспроизводственной и инновационной) предполагает преодоление массы внутренних (застенчивость, наивность и агрессивность, открытость

¹ Шинкевич В.Е., Беляков Б.Л. Природа молодежного экстремизма: социально-философский анализ явления // Современные системы безопасности – Антитеррор: материалы конгрессной части XI-го специализированного форума (27-28 мая 2015 г.) / отв. ред. А.В. Букарин : в 2 ч. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2015. Ч.2. С.100.

² Ханбабаев К.М. Законодательное регулирование противодействия религиозно-политическому экстремизму и терроризму в России // Актуальные проблемы противодействия религиозно-политическому экстремизму : материалы всероссийской научно-практ. конф. Махачкала: Изд-во «Лотос», 2007.

и замкнутость, нигилизм и фанатизм) и внешних (возникающих в процессе столкновения с требованиями общества) препятствий. Эмоциональный тип восприятия, свойственный молодости, способствует формированию экстремистского миропонимания, крайних форм отражения действительности. Еще один аспект сложности проблемы молодежного экстремизма вытекает из особенностей социального статуса этой социально-демографической группы, переходного характера становления ее формирования, субкультурной специфики. С одной стороны, молодежь представляет собой важнейший ресурс общества, с другой – очевидна неполнота ее социального статуса (дискриминация по возрасту, нарушения прав в образовании, профессиональной деятельности, семейных отношениях и ущемление прав по национальным и религиозным основаниям). Защищаясь, молодые люди нередко выбирают экстремальные формы противостояния окружающему миру.¹

Поэтому онтогенез экстремизма можно рассматривать как закономерность становления индивидуального экстремистского сознания и поведения современного человека. Соответственно, филогенез экстремизма предстает как последовательная цепочка индивидуальных онтогенезов в истории, а также филогенез коллективного субъекта.

«Лик» экстремизма в «картине мира» современного человека, экстремальное поведение рассматриваются как девальвация культурных норм, внедряемых социальными образцами поведения, проявление конфликта прокламируемых и латентных общественных правил. Сомнения, поток несогласованных данных, несправедливость, аритмия и инновационность социальных процессов наполняют жизнь людей фрустрациями и невнятистью, порождая неудовлетворенность и страхи, желание все упорядочить по своему разумению и совсем не обязательно на компромиссной основе.

Современные средства массовой информации, и в первую очередь Интернет, постоянно используют образ экстремиста, различные проявления экстремистского поведения в силу интереса, вызываемого у широкой публики, при этом часто опуская «грязную» сторону явления. Само по себе это еще не порождает агрессивных форм поведения, но невольно формирует представление об

¹ Беляков Б.Л. Современный национализм: философско-политологический анализ : монография. М.: ВА РВСН, 2006.

их допустимости, способствует консолидации и уточнению идеологической платформы экстремистских движений.

Экстремистский способ решения проблем предполагает дифференцирование основных психических механизмов участников акта, а характер переживания внезапно расширившихся возможностей мотивирует определенную часть участников на все новые и новые повторения экстремального опыта. В результате экстремистские идеология и практика оказываются привлекательными не только для молодежи, но и для многих творческих, интеллектуальных и активных зрелых людей, поскольку предлагают человеку соблазн сформировать (или восстановить) свой мир реальных возможностей.

На уровне социума, этнических и религиозных общностей проявления экстремизма особенно усиливаются в ходе модернизационных процессов, когда неизбежно проявляется «кризис идентичности», связанный с трудностями социального и культурного самоопределения молодежи. Стремление к преодолению этого кризиса порождает ряд следствий, которые могут выступать предпосылками экстремизма, – многочисленные вооруженные конфликты, формирование конкурирующих поколений, представляющих спектр политических ориентаций лево- и правэкстремистского толка; возрастает желание молодежи к консолидации с молодежными движениями, выступающими с требованиями интенсивных социальных изменений. Кризисные процессы в разных сферах общественной жизни, обостряя имеющиеся противоречия, порождают иллюзию возможности их быстрого разрешения путем экстремизма.

Среди множества проявлений молодежного экстремизма (политического, националистического и религиозного толка) свое место занимает и стремление к социальным изменениям как протест против господства общего, против гомогенности, стирающей различия и многообразие. Аналогичные процессы протекают и в мире взрослых, но у молодежи все они выражены острее, ярче.

Молодежный экстремизм направлен и против падения жизненного уровня, увеличения социальной дифференциации и противостояния в обществе, роста правовой и социально-экономической незащищенности. Имея экономическую природу, эти факторы способны породить и другие детерминанты обострения, которые по мере нарастания и развития превращаются в самостоятельные причины и условия активизации молодежного экстремизма: обостре-

ние борьбы между партиями и общественными движениями, противостояние между сторонниками существующего режима и оппозицией, межнациональные конфликты, этнический и религиозный сепаратизм.

В силу особенностей психологического и возрастного статуса молодежь обладает большим потенциалом энтузиазма и оптимизма, но одновременно более подвержена паникам, девиациям, деформациям сознания и поведения. Механизмы социализации молодежи прямым образом отражаются на ее идейно-политических и нравственных позициях, которые во многом утратили свою социально значимую мотивационно-ценностную структуру.

Необходимо отметить, что молодежный экстремизм является атрибутивной чертой любого общества, его полное искоренение невозможно. Однако вполне реально ограничение, удержание в рамках приемлемого путем реализации мер международного, государственного и регионального уровней, направленных на согласование устремлений молодежи с тенденциями развития общества. Переход от краткосрочных и локальных решений к стратегически выстроенным среднесрочным программам в области молодежной политики (прежде всего, включая задачи профилактики и противодействия молодежному экстремизму) повысит интегральный потенциал этой важной социально-демографической группы и придаст новый импульс развитию страны.

На наш взгляд, основные направления противодействия экстремистской деятельности должны осуществляться различными субъектами экстремистской профилактики по следующим направлениям:

– принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

– выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц;

– формирование оптимального комплекса мер по просвещению, разъяснению и рекламе позитивных, конструктивных и социально одобряемых образцов поведения.

Социокультурный аспект профилактики и противодействия молодежному экстремизму, как нам представляется, должен включать:

1) формирование широкой, общедоступной и привлекательной социокультурной инфраструктуры, включающей в себя развитую систему общего и профессионального образования различных уровней, широкую систему культурно-досуговой и спортивно-оздоровительной работы, а также культурно-эстетического образования и творчества;

2) создание системы обучения и воспитания, ориентированной на утверждение в сознании и поведении молодежи общечеловеческих нравственно-гуманистических ценностей, принципов толерантного и ненасильственного поведения, патриотизма, престижа профессиональной и социальной компетентности, психологии товарищества и партнерства, сотрудничества и взаимопомощи.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов не только при разработке и реализации программ профилактики и противодействия экстремизму, но с учетом современных реалий и программ ресоциализации молодежи, ранее вовлеченной в экстремистскую деятельность, к сожалению, данный аспект сегодня остается практически не изученным и не разработанным.¹

До тех пор пока российское общественное сознание подчинено распространенным в молодежной среде антидемократическим стереотипам и проникнуто националистическими, радикальными идеями, культом власти силы, можно предполагать и прогнозировать, что в ближайшем и далеком будущем политический радикализм будет иметь почву для организованного выражения.²

¹ Шинкевич В.Е., Беляков Б.Л. Проявление экстремизма в молодежной среде как социально-политическое явление, отражение проблем современного социума // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части X-го специализированного форума (28-29мая 2014 г.) / отв. ред. А.В. Букарин. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. С.208.

² Беляков Б.Л., Коннов А.Д. Государственность и духовные ценности в сознании офицерского корпуса России : монография. М.: ВА РВСН, 2012. С. 170.

**СЕКЦИЯ
«ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В СРЕДЕ МИГРАНТОВ»**

Е.А. Шестунькин,

заместитель начальника отдела иммиграционного контроля
Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Красноярскому краю,
подполковник полиции

**РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЛЕГАЛЬНОЙ
МИГРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Международная миграция населения представляет собой многогранное явление, влияющее на развитие общества, личности и государства, оказывающее порой противоречивое влияние на социально-экономическое развитие Российской Федерации.

В современном мире в эпоху глобализации вопросы регулирования иммиграционных процессов приобретают важнейшее значение, поскольку позитивные и негативные стороны этого явления оказывают весомое воздействие на развитие любого государства мира.

Каждое государство так или иначе испытывает на себе действие упомянутых процессов, рассматривая их в качестве одного из важнейших аспектов национальной безопасности.

При этом очевидно, что оценка миграционной ситуации, выработка способов ее решения могут быть различны, поскольку они обуславливаются такими исторически определенными факторами, как состояние экономики, правовое обеспечение миграции, социальной сферы, демографическая ситуация, а также политическими установками государства.

Миграционные процессы приобретают особую актуальность не только в контексте мощного источника привлечения дешевой рабочей силы. Неконтролируемая массовая международная миграция чуждых по культуре и языку людей может повлечь за собой межэтнические и межконфессиональные противоречия, обострение криминогенной ситуации, дестабилизировать общество, создавая при этом реальную угрозу национальной безопасности.

В связи с этим проблема обеспечения миграционной безопасности как составного структурного элемента национальной безопасности государства представляется сегодня весьма актуальной.

На протяжении последних лет Красноярский край продолжает оставаться одним из центров притяжения для мигрантов.

Количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет по месту пребывания на территории края в 2016 году, по отношению к 2015 году возросло на 2,7% и составило 179,5 тысяч человек (3 мес. 2017г.- 39,7 тыс. (+12,6 %)), при этом на долю трудовых мигрантов приходится 74,1% (124,6 тыс.) от общего числа поставленных на учет.

Более 65% прибывших в прошедшем году в регион иностранцев – это граждане Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, и Украины. Подавляющее большинство иностранцев, представляющих дальнейшее зарубежье, – традиционно граждане Китая (6,4%).

Следует отметить, что миграционные процессы в Российской Федерации продолжают оставаться одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на демографическую и социально-экономическую ситуацию.

Вместе с тем наблюдаются и отрицательные стороны миграции, среди которых незаконная (нелегальная) миграция, которая определяется как основная угроза в сфере миграционной безопасности, достигающая в российском варианте высоких показателей опасности. Нелегальная миграция – явление масштабное, сложное и многогранное.

В сложившихся условиях противодействие незаконной миграции становится одной из важнейших задач в деятельности государственных органов, которая требует комплексного подхода, направленного на выявление и устранение обстоятельств, способствующих данному негативному явлению.

Вопрос о совершенствовании государственной миграционной политики в интересах обеспечения национальной безопасности стал предметом рассмотрения на заседании Совета Безопасности Российской Федерации, состоявшемся 31 марта 2016 года. По его итогам 5 апреля 2016 года издан Указ Президента Российской Федерации № 156, в соответствии с которым функции и полномочия в сфере противодействия незаконной миграции, которые ранее были возложены на Федеральную миграционную службу, переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Объединение в одном ведомстве надзорных полномочий исключило существовавшее дублирование функций по контролю за пребыванием иностранных граждан на территории Российской Фе-

дерации. Теперь полиция располагает широким перечнем инструментов для контроля миграционной ситуации и принятия необходимых решений, ее деятельность по предупреждению незаконной миграции отличается высокой степенью дифференциации по задачам, масштабу, полномочиям, формам, методам и степени специализации.

Противодействие нелегальной миграции стало важным направлением деятельности органов внутренних дел края. В решении данной задачи участвуют различные подразделения полиции. Осуществляется взаимодействие с другими органами государственной власти, проводятся совместные оперативно-розыскные и профилактические мероприятия, целевые операции. Ведется активная работа по выявлению в миграционной среде лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности, пресечению фиктивной регистрации мигрантов.

Так, во взаимодействии с иными ведомствами в 2016 году проведен комплекс оперативно-профилактических мероприятий «Нелегал», «Трудовой мигрант», «Регион-Магистраль», целью которых является выявление нарушений порядка пребывания иностранных граждан, незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан.

В настоящее время на территории Красноярского края на постоянной основе организован обмен поступающей оперативной информацией, связанной с межконфессиональными и межэтническими отношениями, преступлениями и правонарушениями, совершаемыми иностранными гражданами, информацией о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации, миграционного учета иностранных граждан.

Для дальнейшего укрепления атмосферы взаимного уважения, обеспечения баланса прав и законных интересов местного населения и мигрантов, а также профилактики совершения иностранными гражданами правонарушений ГУ МВД России по Красноярскому краю на регулярной основе проводится работа с представителями национально-общественных объединений, лидерами этнических диаспор и религиозных организаций.

Организовано эффективное взаимодействие с органами исполнительной власти Красноярского края в рамках реализации региональных программ профилактики правонарушений.

В системе достаточно разнообразных форм контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами государственной власти в сфере миграционных правоотношений, сегодня полиция использует собственные, предусмотренные законодательством только для нее формы и способы. Это-проведение проверочных мероприятий и принятие соответствующих правовых решений по их результатам.

В частности, только за 3 месяца 2017 года на территории края в ходе проведенных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства проверены 2194 объекта с возможным нахождением иностранных граждан, выявлены и задокументированы 2450 административных правонарушений по линии иммиграционного контроля. К ответственности привлечены 278 иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации.

Большое значение в укреплении законности и правопорядка в сфере миграции, а также правовой охраны миграционных отношений имеет применение к правонарушителям дополнительной меры наказания в виде административного выдворения.

Так, в период с января по март текущего года по материалам подразделений полиции края судебными органами приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации 320 иностранных граждан.

Своевременное принятие к иностранцу-правонарушителю мер по недопущению его на территорию Российской Федерации является мощным фактором, способствующим снижению уровня незаконной миграции и стабилизации криминогенной ситуации на территории Красноярского края и в России в целом.

В 1 квартале 2017 года в МВД России направлены представления о закрытии въезда на территорию России 330 иностранцам, в том числе за неоднократное совершение административных правонарушений.

Возбуждены 40 уголовных дел по ст. 322.2 УК РФ (фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации) и 22 – по ст. 322.3 УК РФ (фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без граждан-

ства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации).

Оценка складывающейся на территории Красноярского края ситуации позволяет сделать вывод о том, что межнациональные отношения в регионе являются стабильными и достаточно доброжелательными. Подразделения органов внутренних дел края стараются адекватно и оперативно реагировать на возникающие острые вопросы.

В сфере противодействия незаконной миграции, обеспечения правопорядка и режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации сотрудники краевой полиции реализуют свою компетенцию в пределах полномочий.

Так, участковыми уполномоченными полиции осуществляется ведение списочных учетов иностранных граждан, постоянно или временно проживающих на территории обслуживаемого ими административного участка, с регулярной проверкой их по месту фактического проживания.

Решая повседневные задачи, связанные с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, с предупреждением и пресечением преступлений и административных правонарушений в общественных местах, сотрудники патрульно-постовой службы вступают в правоохранительные общественные отношения с различными категориями иностранных граждан и лицами без гражданства.

Обеспечивая надзор за безопасностью дорожного движения, сотрудники ГИБДД осуществляют проверку документов у иностранных граждан – участников дорожного движения.

Участвуя в пропаганде безопасности дорожного движения, сотрудники ГИБДД проводят брифинги, круглые столы, устанавливают агитационные щиты у автомобильных дорог, участвуют в проведении телевизионных передач с тематикой, посвященной безопасности дорожного движения, используют телефоны доверия, выступают на предприятиях, в том числе использующих иностранную рабочую силу, а также используют иные пропагандистские формы деятельности в местах пребывания иностранных граждан.

Актуальным направлением противодействия детерминантам преступности мигрантов является деятельность, направленная на снижение маргинализации мигрантов и отчужденности в отношениях с местным населением.

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации, утвержденной главой государства на период до 2025 года, определены задачи по содействию адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом, создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации.

В 2016 году на территории края открыт и активно действует Центр социальной адаптации мигрантов, в котором оказывается полный цикл услуг: предоставляется жилье с возможностью постановки на миграционный учет, проводятся подготовка к сдаче и сдача экзаменов в локальном центре тестирования, предоставляется возможность пройти медицинское обследование, получить социально-психологическую и правовую помощь, пройти курсы переквалификации по дополнительному образованию.

В феврале текущего года с представителями СибГАУ поведена рабочая встреча по разъяснению вопросов о законном нахождении иностранных студентов на территории Российской Федерации, а также об условиях трудоустройства иностранных обучающихся в пределах образовательной организации.

Указанные меры оказывают положительное влияние на укрепление межнационального и межконфессионального согласия и профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, на противодействие социальной изоляции мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов.

Сегодня Министерство внутренних дел Российской Федерации уделяет большое внимание совершенствованию миграционной политики, однако объективная реальность диктует необходимость активизации этой деятельности, объединения усилий отдельных ведомств по управлению миграционными процессами, более совершенного регулирования миграционных отношений, эффективной борьбы с негативными явлениями и последствиями стихийных и незаконных миграций и т.д. Необходим поиск новых действенных инструментов и механизмов, согласования интересов различных ведомств и организаций. Целостность подходов позволит в необходимой степени упорядочить эти миграционные процессы, направить в русло социально-экономического созидания.

Л.А. Кошкина,

начальник отдела социально-культурной адаптации иностранных граждан
Управления международных связей Сибирского федерального университета
(г. Красноярск)

**ОТДЕЛ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА**

В данный момент в Сибирском федеральном университете обучаются 760 иностранных студентов, включая граждан Ирака, Ирана, Сирии, Афганистана и стран Средней Азии, то есть стран, представляющих наибольшие опасения с точки зрения деятельности экстремистских и террористических группировок. Иран и Сирия даже входят в список государств – спонсоров терроризма согласно официальной позиции государственного департамента США. Ирак также первоначально входил в этот список, но был окончательно исключен из него в 2004 году вследствие разгрома правительства Саддама Хуссейна.

По данным исследователей (Голяндин, Горячев, 2013, «Мотивации вербовки в экстремистские и террористические организации»), среди основных мотиваций к вступлению в контакт кандидата с членом экстремистской или террористической организации выделяются в том числе следующие:

- потребность во внутреннем комфорте (безопасности);
- потребность с помощью организации преодолеть давление со стороны других лиц (физическое, экономическое, политическое);
- потребность в сочувствии и понимании.

Можно отметить, что все эти потребности испытывает и иностранный студент, прибывающий на обучение в Россию.

В целях скорейшей социальной, культурной и бытовой адаптации и минимизации необходимости обращения к третьим лицам. На базе Управления международных связей в СФУ с 2016 года работает Отдел социально-культурной адаптации, ведущий широкий спектр адаптационной деятельности:

- поддержка до приезда (информация на англоязычном сайте СФУ, переписка с нерусскоговорящими абитуриентами);
- организация встречи и проводов в аэропорту;

- ориентационная неделя (знакомство с университетом, кампусом, экскурсия по городу);
- заселение в общежитие, подключение к местному провайдеру мобильной связи, выбор тарифа, установление связи с домом, медицинское страхование;
- решение конфликтных ситуаций;
- решение бытовых вопросов;
- сопровождение в медицинские учреждения, почтовые отделения, банки, полицию;
- воспитательные беседы, психологические консультации.

Говоря о практическом примере реализации функций отдела, необходимо упомянуть о студентах из Ирака. С сентября 2016 года в СФУ прибыли для обучения на курсах русского языка и в Институте нефти и газа более 50 студентов из Ирака. С самого прибытия и они, и сотрудники СФУ столкнулись с рядом сложностей, среди которых особенное влияние оказывали языковой барьер, недоверие, другая гендерная парадигма. Также в целях обогащения к студентам проявляли повышенное внимание компания-рекрутер, студенты старших курсов и другие заинтересованные лица, владеющие арабским языком и имеющие доступ к кампусу. Несмотря на первоначальную настороженность и недоверие по отношению к сотрудницам отдела, регулярные встречи, беседы и оказание всех необходимых услуг на безвозмездной основе привели к укреплению статуса отдела и развитию доверительных отношений с сотрудниками.

Таким образом, любой иностранный студент обеспечивается необходимым объемом услуг, позволяющих ему чувствовать себя в СФУ и России уверенно и защищено. Мы полагаем, что связи с этим возможное влияние вербовщиков экстремистской или террористической организации может быть ослаблено или даже нивелировано.

С.М. Мальков,

начальник кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск), кандидат юридических наук, доцент

**КРИМИНАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ КАК ПРЕДПОСЫЛКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ: ПОНЯТИЕ, ПРИЧИНЫ
И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

Неконтролируемая миграция, в том числе и криминальная, в Российской Федерации давно приобрела системный характер и стала основной угрозой национальной безопасности. Отметим, что незаконные миграционные процессы характерны практически для всех стран мира. Для российского общества проблема неконтролируемой миграции приобрела особую значимость, поскольку ее масштабы стали подлинно социальным бедствием. С ростом неконтролируемой миграции растет преступность, заболеваемость, понижается культура и существенно ухудшаются нормальные условия жизни граждан.

Серьезную тревогу неконтролируемая миграция вызывает тем, что формирует благоприятную почву для совершения преступлений террористического характера. Установление «прозрачных» границ создало необходимые условия для проникновения на территорию России лиц для совершения актов терроризма. При этом миграция, выражается, как правило, в тщательном сокрытии и неэффективном выявлении территориальных перемещений преступников, в том числе для совершения террористических актов.

Криминальную миграцию как предпосылку совершения преступлений террористического характера можно определить как социальное явление, обладающее высокой степенью общественной опасности совершаемых преступлений и лиц, их совершающих, направленное на организацию перемещения преступников и различных видов вооружений через государственную границу в целях совершения террористических актов.

К наиболее распространенным тенденциям криминальной миграции следует отнести ее массовость, центробежность или центростремительность, использование религиозных мотивов как средств прикрытия или оправдания совершаемых террористических преступлений, а также ее организованность.

Причины криминальной миграции в различные периоды развития страны многообразны, но связь ее с экономической и общественной безопасностью неизменна. Остановимся на некоторых причинах незаконной миграции, которые в большей степени способствуют формированию предпосылок терроризма.

Во-первых, идеология свободной международной торговли и ведение предпринимательской деятельности по принципу бизнес без границ неизбежно уменьшают роль и значение отдельных государств в разработке организационно-управленческих и правовых средств регулирования внешней миграции, делают неэффективными контроль и проводимую миграционную политику. Одновременно всемирная глобализация становится благоприятным условием для появления такого явления, как международный терроризм, поскольку организаторы и исполнители террористических актов могут пребывать в разных странах, а также осуществлять финансовую деятельность, приобретать и изготавливать средства совершения преступлений, осуществлять вербовку и подготовку преступников.

Во-вторых, экономическая привлекательность России, заключающаяся в первую очередь в развитии рынка труда, трудовой мобильности и привлечении иностранной рабочей силы, сформировали либеральный подход к миграционным процессам. Анализ основных положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом РФ 13 июня 2012 г., свидетельствует о существенном снижении требований к иностранной рабочей силе, ее правовой и социально-экономической поддержке, а также сведении к минимуму защиты национального рынка труда и трудовых отношений граждан Российской Федерации.

Таким образом, перемещение иностранных рабочих выступает в качестве фактора формирования количественных и качественных параметров рынка рабочей силы. Приток иностранных трудовых ресурсов в Россию неизбежно отражается на численности и составе всего населения и, таким образом, – на показателях предложения рабочей силы.¹

¹ Иванова А.А. Актуализация миграционной политики (на материале миграционных законодательств России и США) // Миграционное право. 2013. № 2.

В-третьих, дешевая рабочая сила и несоразмерность социальной нагрузки с вкладом мигранта обусловили заинтересованность работодателя в мигрантах намного больше, чем в гражданах России. Отсутствие эффективной ответственности работодателя и приоритетная цель – получение прибыли приводят к массовому нарушению трудового, налогового, административного и уголовного законодательства. Работодатель получает возможность уклонения от налогов и других обязательных платежей, а также от предоставления социальных гарантий, мигрантам не нужна справедливая и высокая заработная плата, достойные жилищные условия, услуги профсоюзных и лечебно-оздоровительных организаций, страховка и др.

В-четвертых, политическая, экономическая, социальная неудовлетворенность, проблемы с законом, притеснение по религиозным убеждениям, угроза личной безопасности граждан многих стран вынуждают прибегать к различным мерам, направленным на удовлетворенность и безопасность условий жизни. Одной из наиболее распространенных мер выступает смена страны проживания. Одновременно строительство в Российской Федерации новых межгосударственных отношений как с ближним, так и дальним зарубежьем, переход к политике «открытых дверей» при одновременном снижении пограничного и миграционного контроля сделали российскую территорию достаточно свободной для въезда различных категорий мигрантов, в том числе нелегальных.¹

Стоит особо отметить, что социальная неустроенность мигрантов, с которой они сталкиваются на территории Российской Федерации, обуславливает активное их включение в противоправную деятельность. Отсутствие возможности осуществления законной трудовой деятельности способствует поддержанию и развитию теневых, неконтролируемых государством секторов занятости. Международный теневой бизнес представляет быструю сверхприбыльную деятельность и активно вовлекает мигрантов в совершение преступлений, в том числе и террористической направленности.

В теоретическом плане проблемы профилактики неконтролируемой миграции в последнее время разрабатываются достаточно интенсивно. Однако пока не удалось выработать достаточно эффективные способы решения проблемы. Мировой и национальный

¹ Метелев С.Е. Международная трудовая миграция и нелегальная миграция в России // Закон и право. 2006. № 3.

опыт, а также современное состояние криминальной миграции позволяет сформулировать приоритетные направления противодействия этому явлению.

1. Установление визового режима со странами, из которых идет основной поток мигрантов.

Очевидно, реализация данной меры будет заметно снижать роль СНГ как безвизового пространства и многих нормативных актов, принятых для функционирования СНГ, однако позволит создать более жесткий и эффективный «пропускной фильтр» при въезде в Российскую Федерацию и выезде из нее. Визовый режим, на наш взгляд, позволит реально отсеять проникновение в Россию так называемых нежелательных лиц, в первую очередь прибывающих для совершения террористических актов, и, наоборот, привлекать людей, которые хотят официально работать в России. Введение визового режима с Грузией и Туркменистаном позволило обратить внимание на единичные факты совершения преступлений в России гражданами данных государств, при этом не зарегистрировано ни одного факта совершения преступлений террористической направленности.

2. Установление эффективного международного контроля за миграционными процессами.

Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и должно осуществляться на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Основные усилия Российской Федерации в рамках международного миграционного контроля должны быть сосредоточены на таких направлениях, как выявление и устранение криминальной миграции, продвижение международных инициатив в области миграционного регулирования, а также обеспечение эффективной работы международных организаций.

Для реализации данного направления представляется целесообразным эффективное взаимодействие Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Национального антитеррористического комитета Российской Федерации.

3. Целенаправленные меры борьбы с транснациональной организованной миграционной преступностью, подрыв ее экономической основы, контртеррористические меры, непосредственно направленные на разоблачение международных террористических организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» данные меры должны осуществляться по трем направлениям: предупреждение (профилактика) терроризма и криминальной миграции; борьба с терроризмом и криминальной миграцией; минимизация и (или) ликвидация последствий данных преступлений.

4. Предупреждение коррупции и коррупционной преступности среди сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих противодействие незаконной миграции.

Несмотря на активность предпринимаемых в этом направлении мер, коррупция среди сотрудников правоохранительных органов представляет серьезную тревогу для эффективного противодействия незаконной миграции.

Сотрудники правоохранительных органов наделены властными полномочиями уголовно-процессуального, оперативно-розыскного и административно-правового характера, поэтому их деятельность находится под пристальным вниманием общества. Коррупционное поведение вызывает широкий общественный резонанс, подрывает авторитет государственной власти.¹

5. Организационное, правовое и экономическое содействие органами государственной и муниципальной власти по привлечению мигрантов в Российскую Федерацию, исходя из интересов экономики страны и ее регионов в трудовых ресурсах.² Содействие возвращению в страну высококвалифицированных специалистов, привлечение высококвалифицированных кадров из числа мигрантов, а также разработка системы мер адаптации данных лиц в стране.

¹ Мальков С.М., Токманцев Д.В. Проблемы профилактики коррупционной преступности в органах наркоконтроля. Красноярск, 2016. С. 47

² Сафонов Е.В. Состояние миграционных процессов в Сибирском федеральном округе // Права человека и иммиграция : материалы международного семинара. Красноярск, 2004. С. 18.

О.А. Куриленкова,

начальник управления Губернатора и Правительства Иркутской области
по связям с общественностью и национальным отношениям

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
С ОБЩЕСТВЕННЫМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ РЕЛИГИОЗНЫМИ И НАЦИОНАЛЬНО-
КУЛЬТУРНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ
ПРОЯВЛЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с задачами Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации основывается на принципах построения демократического федеративного государства, служит основой для координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Стратегия направлена на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур.

В современной реалии некоммерческий сектор – это источник социальных инноваций, который активно задействован в реализации стратегии государственной национальной политики. Многие образовательные, управленческие и информационные технологии, современные методы социальной работы были впервые внедрены именно некоммерческими организациями, а затем стали частью государственной и муниципальной политики.

Задачи национальной политики в региональных документах стратегического планирования представлены в части развития и сохранения национальной культуры и развития гражданского общества.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной на-

циональной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в Иркутской области утвержден Комплексный план мероприятий по реализации в Иркутской области в 2014-2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, сформированный из мероприятий государственных программ Иркутской области: «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы; Подпрограммы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории Иркутской области» «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы; «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, «Молодежная политика» на 2014-2018 годы, Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, а также непрограммных мероприятий.

В 2016 году финансирование Государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы составило 47698,8 тыс. рублей, в том числе 44666,5 тыс. рублей – средства областного бюджета, 3032,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 7560 тыс. рублей – из муниципальных бюджетов.

В 2017 году федеральных средств на реализацию Государственной программы Иркутская область не получила, из областного бюджета планируется освоить 112674,30 тыс. рублей.

Объединение усилий государственных, муниципальных органов власти и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия в Иркутской области осуществлялось на основе конструктивного диалога, созданы и действуют общественно-консультативные советы:

– межведомственная рабочая группа по гармонизации межэтнических отношений при Губернаторе Иркутской области (распоряжение Губернатора Иркутской области от 1 апреля 2011 года №22/1-р);

– межведомственная комиссия по вопросам миграции при Правительстве Иркутской области (распоряжение Губернатора Иркутской области от 27 марта 2009 года №83-р);

межведомственная комиссия по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 4 мая 2009 года №142-пп);

– рабочая группа по реализации государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы» (распоряжение Правительства Иркутской области «О создании рабочей группы от 10 июля 2014 года №570-рп);

– межведомственная рабочая группа при антитеррористической комиссии по реализации комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы;

– Совет по делам национальностей при Губернаторе Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 21 марта 2016 года №58-уг, распоряжением Губернатора Иркутской области от 21 марта 2016 года №34-р утвержден его состав, в который вошли представители большинства национально-культурных объединений, зарегистрированных в области). Проведены два заседания Совета по делам национальностей при Губернаторе Иркутской области, по решению которых в Иркутской области создано Иркутское региональное отделение Ассамблеи народов России, в стадии решения вопрос открытия Дома Дружбы народов в Иркутске;

– комиссия по вопросам национальных отношений и свободы совести Общественной палаты Иркутской области.

Комиссией по вопросам национальных отношений и свободы совести Общественной палаты Иркутской области (далее – Комиссия) регулярно проводятся мероприятия с участием представителей органов власти, национальных и религиозных объединений (расширенные и выездные заседания в муниципальные образования, круглые столы, конференции).

С участием представителей исполнительных и законодательных органов государственной власти, национально-культурных и религиозных объединений проводились заседания Комиссии, где рассматривались вопросы социального партнерства некоммерческого сектора, участия национально-культурных объединений в грантовых конкурсах, практики взаимодействия регионов и некоммерческих организаций Сибири в сфере реализации государственной национальной политики, этносоциальных процессов в Сибирском федеральном округе, проявлений экстремизма в молодежной среде, в том числе выездные заседания (г. Ангарск, г. Братск, г. Усть-Илимск) с участием представителей администраций близлежащих территорий.

Для создания благоприятных условий по сохранению и развитию этнической, языковой, культурной самобытности народов и укреплению единства народов Правительством Иркутской области в 2016 году подготовлены и проведены более 100 программных и непрограммных мероприятий с участием представителей национально-культурных и религиозных объединений.

Наиболее значимые мероприятия, проведенные в 2016 году: областной этнофестиваль «Мы разные. Мы вместе» в п. Залари (42 коллектива из 15 муниципальных образований Иркутской области – представители более 15 национальностей); областной культурно-спортивный праздник «Сабантуй» в г. Иркутске (180 участников, около 2500 зрителей); V Межрегиональный фестиваль песенного фольклора на Байкале в местечке Хоторук Ольхонского района (более 100 человек из творческих коллективов и солисты из национально-культурных центров г. Иркутска, Нукутского, Осинского, Усольского районов Иркутской области, Забайкальского края и г. Улан-Удэ), областной молодежный фестиваль национальных культур «Мой народ – моя гордость», акция «Бессмертный полк» в День Победы и День народного единства с участием национально-культурных и религиозных объединений.

В целях оказания содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области проводятся спартакиады допризывной казачьей молодежи, областной казачий фестиваль «Моя семья – Жемчужина Сибири», военно-спортивная игра «Казачий сполох» и др.

Управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям совместно с администрацией г. Иркутска, Общественной палатой Иркутской области проведены такие конференции, как «Этноконфессиональный диалог: новые риски и вызовы», научно-практическая конференция «Теория и практика развития этноконфессиональных отношений в Иркутской области», участниками которых стали представители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области, руководители национально-культурных и религиозных организаций, члены Общественной палаты Иркутской области, представители правоохранительных органов, вузов, федеральные эксперты.

Все вышеперечисленные мероприятия в целом направлены на развитие толерантности среди народов разных национальностей, проживающих на территории Прибайкалья, что является залогом межнационального согласия.

Финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим проекты, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, воспитание культуры межэтнического общения, формирование установок толерантного отношения осуществляется в рамках конкурса социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области» подпрограммы «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения». В 2016 году из областного бюджета на эти цели выделены субсидии 11-ти из 71-й социально ориентированной некоммерческой организации, признанных победителями конкурса (максимальная сумма гранта – 300 тыс. рублей). В 2017 году предусмотрено увеличение гранта до 500 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» Государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» в 2016 году в региональном конкурсе социально значимых проектов по реализации инициатив по сохранению национальной самобытности Иркутской области и гармонизации межэтнических отношений выделены субсидии по четырем номинациям: укрепление единства российской нации, сохранение национальной самобытности, социально-культурная адаптация мигрантов, профилактика экстремистских проявлений. 10 проектов из 18 признаны победителями на общую сумму 1 788,0 тыс. рублей (максимальная сумма гранта – 200 тыс. рублей).

В 2016 году реализовано мероприятие по возмещению затрат на участие представителей трех общественных национально-культурных объединений чувашей, армян, белорусов в международных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений.

В целях профилактики межнациональных конфликтов и формирования толерантности среди молодежи в общеобразовательных учреждениях области системно проводятся мероприятия для школьников и педагогов: фольклорные праздники и фестивали детского творчества, классные часы, библиотечные уроки, конкурсы

рисунков и сочинений, способствующие воспитанию уважения и интереса к российской многонациональной истории.

В этом же направлении активно работают и НКО Иркутской области. Например, АНО ДО «Знание полюс» реализует уже 2-й образовательный курс социального проекта «Хочу все знать».



СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ХОЧУ ВСЁ ЗНАТЬ!» - 2016 Г.

- Интеграция мультинационального сообщества детей из семей ммигрантов в социум;
- Развитие у студентов навыков преподавания и общения с детьми, плохо и/или не владеющими русским языком;
- Развитие волонтерства.



Это комплекс мероприятий, направленных на вовлечение студентов в решение социально-значимой проблемы, связанной с интеграцией мультинационального сообщества детей из семей иммигрантов в социум. Развитие у студентов педагогического и филологического направления навыков преподавания и общения с детьми, плохо и/или не владеющими русским языком, посредством реализации интерактивного курса обучения детей, возраста 6-14 лет, русскому языку и культуре через игры, тренинги, семинары.

Другой положительной практикой в области укрепления межнациональных отношений стал проект Армянского Культурного общества «Школа единства». В рамках проекта была проведена «Школа единства», участие в которой приняли 30 детей дети 7-14 лет, разных возрастов и национальностей.

5 дней дети из 5 разных стран в командах разрабатывали свой собственный проект праздника «День Дружбы», который будет реализован на базе школы г. Иркутска в апреле 2017 г. В качестве жюри выступали представители органов государственной власти,

XIII Всероссийский специализированный форум
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»

Материалы научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности»

председатели НКЦ и НКО. Ежедневно для детей проводились различные тренинги и мастер-классы.

«Школа единства»
октябрь 2016

- 5 дней
- 5 стран
- 30 детей
- 4 проекта «День дружбы»



С 21 по 28 августа в рамках международного молодежного лагеря «Байкал 2020» работали 7 направлений, одно из которых «Диалог культур», возглавлялось консультантом отдела.

**МОЛОДЕЖНЫЙ
ЛАГЕРЬ
«БАЙКАЛ 2020»
НАПРАВЛЕНИЕ
«ДИАЛОГ КУЛЬТУР»**

37 участников

- Москва, Калининград, Псков, Удмуртия, Дагестан и т.д.
- Узбекистан, Монголия, Китай, Вьетнам

Гости

- Представители науки, общественных организаций, религиозных и национально-культурных объединений

Победители:

- Три проекта, направленные на укрепление единства нации - Иркутск, Братск, Нижнеудинский район

Участниками направления (37 человек) стали представители Иркутской области, а также г.г. Москвы, Калининграда, Санкт-Петербурга, Пскова, Республики Удмуртия, Республики Дагестан, Республики Коми, зарубежных стран: Узбекистана, Монголии, Китая и Вьетнама. В рамках направления работали мастера прикладного творчества, дизайнеры и модельеры, федеральные эксперты из Москвы, Воронежа, Башкортостана, Республики Бурятия, Казахстана, Монголии, а также эксперты Прибайкалья (представители науки, общественных организаций, религиозных и национально-культурных объединений, органов исполнительной власти Иркутской области). По результатам конкурса победителями от направления «Диалог культур» стали три проекта. Грант от Правительства Иркутской области в размере 100 тыс. рублей получили В. Ходогинов из Тофаларии Нижнеудинского района, Е. Сиданченко из г. Иркутска, И. Василишина из г. Братска. В работе направления активную помощь оказали сотрудники отдела и управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям и отмечены благодарностями министерства по молодежной политике Иркутской области.

Усилиями общественности в 2001 году был возрожден Фестиваль «Ердынские игры».



В 2013 году они вошли в календарь «ЮНЕСКО». Участники Фестиваля – 12 субъектов Российской Федерации – Иркутская область, Забайкальский, Красноярский и Алтайские края, Республики

– Бурятия, Тыва, Алтай, Хакасия и другие и 3 зарубежных государства – Китай, Монголия, Корея.

Главным событием на Ердах выступает круговой танец – Ехор вокруг горы Ехэ Ерд. Чтобы охватить сопку по периметру танцующими необходимо 700 человек.

В рамках Ердынских игр проходят всевозможные научно-практические конференции, национальные спортивные состязания, песенно-танцевальные конкурсы.

Осуществляется регулярный мониторинг публикаций на тему этноконфессиональных отношений в средствах массовой информации, выявления информационных угроз. В 2016 году более 500 материалов размещены в региональных, федеральных электронных и печатных СМИ.

В течение года осуществлялись публикации материалов о реализации мероприятий Государственной программы в информационных агентствах и на интернет-ресурсах, в районных и региональных печатных изданиях, в районных и региональных телекомпаниях.

В 2016 году проведены: конкурс среди журналистов на лучшее освещение в СМИ мероприятий, проводимых с целью противодействия экстремизму, 7 пресс-конференций и 11 прямых линий по вопросам формирования толерантности в межэтнических и межконфессиональных отношениях.

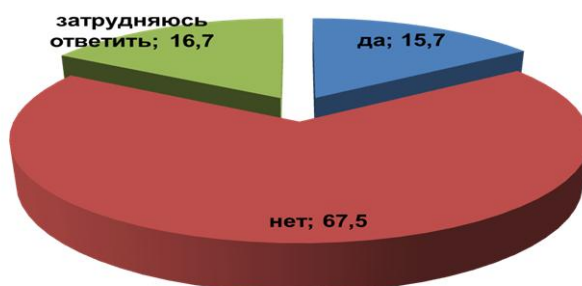
Для некоммерческих организаций на официальном сайте Правительства Иркутской области создан информационный портал www.irkobl.ru/sites/ngo. На сайте внедрена интерактивная база данных некоммерческих организаций Иркутской области, где указана краткая информация об организации, контакты, а также обновляется информация о конкурсах и грантах, публикуются материалы о наиболее значимых мероприятиях некоммерческого сектора, этноконфессиональных отношений, общественно-политической ситуации в области. С целью информационной поддержки НКО на сайте постоянно пополнялась нормативно-правовая база, публиковались методические материалы и полезные ссылки. Размещались сообщения о подготовке и проведении мероприятий национально-культурными и религиозными организациями, материалы о проведенных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений, информация о реализации мероприятий государственной программы. В течение 2016 года были размещены более 200 новостей.

В социальной сети Facebook созданы и поддерживаются группы «Губернское собрание общественности Иркутской области», «Межнац диалог», на страницах которых размещаются новости и информация о мероприятиях, фото и видео материалы.

В рамках Программы Правительством Иркутской области осуществляется регулярный мониторинг состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории Иркутской области. Благодаря конструктивной совместной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, религиозных и национальных общественных объединений в регионе сохраняется стабильная этноконфессиональная обстановка.



ИСПЫТЫВАЕТЕ ЛИ ВЫ ЧУВСТВО НЕПРИЯЗНИ К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ ДРУГИХ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ?



Показателями эффективности Программы являются: уровень межнациональной толерантности среди жителей региона; отсутствие крупных конфликтов на национальной, религиозной почве; включение национально-культурных центров в процессы социально-культурного развития региона; неприятие силовых методов решения конфликтных ситуаций. Оценка эффективности мероприятий Программы осуществляется с помощью ежегодно проводимых в ноябре – декабре исследований.

**XIII Всероссийский специализированный форум
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

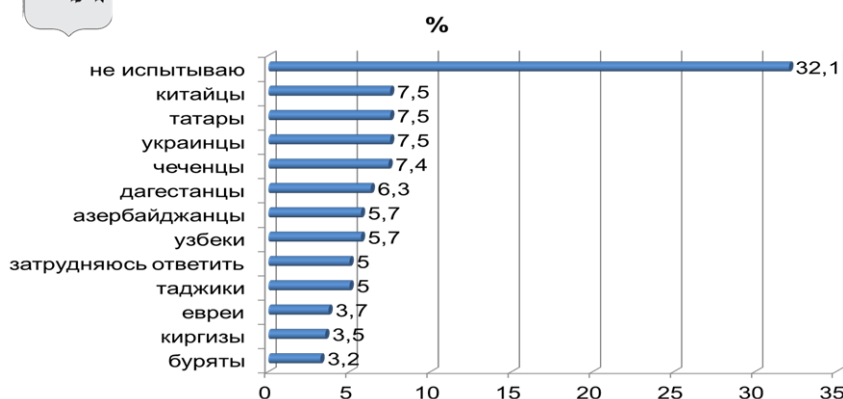
Материалы научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности»



**ПРЕДСТАВИТЕЛИ КАКИХ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ВЫЗЫВАЮТ
У ВАС СИМПАТИЮ?**



**ПРЕДСТАВИТЕЛИ КАКИХ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ВЫЗЫВАЮТ
У ВАС АНТИПАТИЮ?**



**УДОВЛЕТВОРЕННЫ ЛИ ВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ?**



Мониторинг показал, что конфликтов на почве межнациональных разногласий на территории области не зафиксировано. В целом, благодаря конструктивной совместной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, религиозных и национальных общественных объединений удастся избежать конфликтных ситуаций на этнической основе.

В муниципальных образованиях Иркутской области (далее – МО) определены сотрудники, ответственные за реализацию мероприятий в этноконфессиональной сфере, в том числе за ведение мониторинга этноконфессиональных отношений.

В настоящее время усиливается роль общественных советов при государственных и муниципальных органах власти по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Мониторинг МО Иркутской области выявил, что предоставление поддержки общественным организациям, действующим в сфере национальных отношений, осуществляются в гг. Иркутск, Ангарск, Братск, Черемхово, Усолье-Сибирское.

Подводя итоги можно сделать следующие выводы:

1) наблюдается увеличение положительных оценок состояния межнациональных отношений в Иркутской области 67,5% (п.г. – 56,7%);

2) уровень толерантного отношения к другим национальностям в целом по области увеличился и находится на уровне – 89,1% (п.г. – 67,5%).

Работа в сфере межнациональных отношений будет продолжена и в текущем году. Губернатором Иркутской области и Федеральным агентством по делам национальностей подписано Соглашение о сотрудничестве, в том числе по осуществлению мониторинга и анализа в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Во второй половине 2017 года планируется внедрение федеральной системы мониторинга состояния межнациональных отношений. На реализацию данного мероприятия в областном бюджете предусмотрено 2 000,0 тыс. рублей.

С.А. Ступина,

доцент кафедры гражданского права и процесса Сибирского юридического института
МВД России (г. Красноярск), кандидат юридических наук, доцент

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОРГАНИЗАЦИИ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ КАК СРЕДСТВО ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА

Специально-правовые средства противодействия преступности являются одними из наиболее эффективных средств противодействия преступности. Уголовное законодательство содержит в себе действенный потенциал предупреждения совершения преступлений.

В последние годы в УК РФ внесены немало законодательных новелл, направленных на усиление уголовной ответственности за преступления террористической и экстремистской направленности.

Вместе с тем не следует забывать и о том, что и имеющиеся нормы УК РФ в части регламентации уголовной ответственности как в целом, так и за отдельные виды преступлений, позволяют усилить специально-профилактическое воздействие на экстремизм. Напомним, что терроризм – это крайнее проявление экстремизма, его наиболее радикальная форма.

Полагаем, что пристальное внимание следует на современном этапе уделять противодействию организации незаконной миграции, ответственность за которую предусмотрена ст. 322.1 УК РФ. Общественная опасность незаконной миграции определяется прежде всего тем, что в целом вся миграция является фоновым явлением преступности. Следует учитывать, что мигранты могут выступать и как субъекты преступной деятельности и как ее объекты.

В последние годы незаконные мигранты становятся объектом пристального внимания экстремистских и террористических организаций. Одной из существенных причин такого положения является то, что незаконные мигранты испытывают сложность с включением в субкультуру страны пребывания, существуют сплоченными общинами и не интегрируют в среду проживания. С другой стороны, это определяет то, что такие лица сами активно противостоят любым попыткам вмешательства в их среду, нередко реагируя на это радикальными методами. Кроме этого незаконные мигранты являются и носителями своей криминальной субкультуры, а также внедряют те формы и способы преступности, в которых имеют свои профессиональные навыки.

Отметим, что в России в 2016 году были выявлены 155511 административных правонарушений в сфере миграции, направлены представления о закрытии въезда 229013 иностранным гражданам и лицам без гражданства, выдворены и депортированы 60042 иностранных гражданина.

В целом, как давно и верно отмечается специалистами, на уровень выявления преступлений, совершаемых иностранными гражданами, влияет отсутствие в базе данных МВД России идентификационных сведений об иностранных гражданах.

На фоне современной как геополитической, так и внутренней экономической ситуации следует особое внимание уделять фактам организации незаконной миграции.

Низкий уровень криминологического предупреждения миграционной преступности обусловлен несовершенством нормативно-правовой базы и механизма правового регулирования этой деятельности, недостатками организации и координации. Устранение указанных недостатков значительно повысит ее эффективность.

Незаконной противоправной миграцией выступает индивидуальное или коллективное нарушение правил въезда в страну, порядка передвижения, выбора места пребывания и жительства, а также порядка выезда из страны, установленного российским законодательством для иностранцев (иностранцев граждан, лиц без гражданства), а также использование российскими гражданами нелегальных способов пересечения Государственной границы Российской Федерации. Уголовной ответственности подлежит только та часть незаконной миграции, которая выражена в организации незаконного въезда в страну, порядка пребывания, а также транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Диспозиция ст. 322.1 УК РФ бланкетная. Таким образом, для привлечения лица к уголовной ответственности необходимо установить, какие нормы закона в исследуемой сфере правоотношений нарушены. Именно грамотное установление правового статуса иностранца на территории России позволяет определить, была ли осуществлена законная или незаконная миграция.

В целом правовой статус иностранца в России определяется нормами различных отраслей права (государственного, административного, гражданского, трудового и др.) и может характеризоваться

ваться как комплексный правовой институт. Такой комплекс норм в правовой доктрине получил наименование «право иностранцев»¹.

Необходимо учитывать положения ряда федеральных законов, в первую очередь закона от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации», раскрывающего содержание понятия «иностранец», называющего условия подтверждения им своего статуса, закона о правовом положении иностранцев, являющегося базовым законом, регламентирующим отношения между иностранными гражданами и органами государственной власти (местного самоуправления), в частности в связи с осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности, миграционного законодательства, играющего важную роль при определении правосубъектности иностранного гражданина. Следует также назвать Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», в котором нашли отражение вопросы регистрации и учета иностранных граждан на территории России, а также Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», установивший разрешительный порядок пребывания иностранного гражданина на территории нашего государства, и др.

Статус иностранного гражданина, прибывшего на территорию России, не является однородным. Например, в сфере труда его правовое положение зависит от порядка въезда на территорию страны (визовый или безвизовый) и условий нахождения в ней.

При незаконной миграции иностранцы фактически не обладают никакими правовыми гарантиями, что явно оказывает влияние и на криминогенную ситуацию, поскольку определенная группа по признаку, например, нации, оказывается бесправна из-за нелегального нахождения на территории страны пребывания и, соответственно, защищает свои права также в формах, зачастую противоречащих закону.

В контексте рассматриваемого заметим, что Россия присоединилась к большинству конвенций МОТ, но не ратифицировала ни один договор о правах трудящихся-мигрантов. Период принятия

¹ Иванчак А.И. Правовой статус иностранного гражданина в России в сфере трудовых отношений // Право и управление. XXI век. 2012. № 3 (24). С. 19-26.

последних совпал со временем, когда страна фактически не участвовала в международном обмене труда. Сегодня такое положение ставит российских работников за рубежом в менее выгодные условия по сравнению с трудящимися из стран, включивших соответствующие нормы в свою правовую систему. Имплементация международных норм с более высоким уровнем гарантий прав трудящихся-мигрантов способна восполнить существующие пробелы российского законодательства. Для всестороннего решения указанного вопроса требуется привлечение дополнительных финансовых и организационных ресурсов.

Уголовной ответственности подлежит только та часть незаконной миграции, которая выражена в организации незаконного въезда в страну, порядка пребывания, а также транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Объективная сторона ч. 1 ст. 322.1 УК РФ состоит в организации:

- 1) незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства;
- 2) их незаконного пребывания в России;
- 3) их незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

Если говорить об общественной опасности каждого из этих действий, то наиболее опасным из них представляется именно организация незаконного въезда указанных лиц в Россию, два других являются в определенной степени производными от первого (организации въезда).

Считаем, что к указанным выше действиям объективной стороны в рамках ст. 322.1 УК РФ следует относить: подготовку документов для незаконного въезда, пребывания или транзитного проезда, что может включать подделку таких документов, их хищение, достижение договоренности с представителями власти и т.п.; создание условий иностранцам, незаконно мигрирующим: предоставление жилья, привлечение с оплатой к работам как физическими лицами, так и юридическими; оказание услуг по дальнейшему пребыванию на территории России и т.п.

Особый интерес в плане квалификации представляет организация незаконной миграции, совершенная организованной группой

в целях совершения преступления на территории России (п.п. «а», «б» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ).

Рассмотрим указанное применительно к такой цели, как совершение на территории России преступления экстремистской или террористической направленности.

Возникает закономерный вопрос о соотношении преступления, предусмотренного ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции», с преступлениями, предусмотренными ст. 282.1 УК РФ «Организация экстремистской организации», ч. 4 ст. 205.1 УК РФ «Содействие террористической деятельности», ст. 205.4 УК РФ «Организация террористического сообщества и участие в нем».

Конечно же, в рассматриваемом случае квалификация однозначно должна быть осуществлена по специальным нормам – ст. 282.1, 205.1, 205.4 УК РФ.

Квалификация по признаку организации незаконной миграции в целях совершения преступления на территории России (п. «б» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ) не бесспорна. По нашему мнению, такие действия следует квалифицировать, как создание условий для совершения преступления, то образует согласно ч. 1 ст. 30 УК РФ приготовление к преступлению.

Соответственно, с учетом того, что организация незаконной миграции в целях совершения преступления на территории России наказывается до семи лет лишения свободы в ситуации, когда такие действия и цель были установлены, но само преступление, выступающее целью организации незаконной миграции, не осуществлено, можно квалифицировать по ч. 1 ст. 30 и соответствующей статье УК РФ, предусматривающей ответственность за преступление, которое было в основе целеполагания, или по п. «б» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ.

Рационально при осуществлении организации незаконной миграции для совершения на территории России особо тяжкого преступления квалифицировать по первому варианту через приготовление.

В остальных аналогичных рассматриваемому случаях следует проводить квалификацию по п. «б» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ.

Еще один важный момент для квалификации преступления по ст. 322.1 УК РФ связан с правильным установлением субъективной стороны. Последняя выражена прямым умыслом.

Соответственно, например, в случае предоставления жилья при организации незаконного пребывания иностранцев в России следует установить субъекта, ответственного за сдачу этого жилья и его собственника, а также осведомленность последнего о совершаемых представителем (по договору поручения, агентскому договору) действиях.

Таким образом, для эффективного предупреждения совершения преступлений экстремистской направленности со стороны незаконных мигрантов следует усилить специально-правовые средства противодействия, особенно в части унификации и повышения эффективности применения норм УК РФ, и прежде всего ст. 322.1 УК РФ. При этом за более чем шестнадцатилетнее существование диспозиция указанной статьи практически не изменялась (только в 2016 г. было внесено дополнительное отягчающее обстоятельство – совершение деяния группой лиц по предварительному сговору). Также и Верховным Судом РФ не было принято ни одного соответствующего разъяснения по вопросам квалификации организации незаконной миграции.

На сегодняшний день актуальны как исследования по теоретическому переосмыслению особенностей указанных проблем квалификации, так и формирование единообразной правоприменительной практики.

Только комплексный подход к решению вопросов противодействия незаконной миграции позволит оказать существенное влияние на профилактику экстремизма.

А.В. Горелик,

преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД
Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск)

НЕКОТОРЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Одним из основных вопросов повестки дня в современных условиях является эффективное противодействие экстремизму и терроризму.

Следует согласиться с учеными, которые считают, что для создания универсального определения терроризма не следует при характеристике понятия ограничиваться «только политической целью, исключая при этом религиозную, идеологическую и другие цели»¹.

С учетом скоротечности происходящих событий и высокой вероятности проведения террористического акта, который может повлечь за собой значительное количество жертв, значима роль деятельности полиции по выявлению и задержанию лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений террористического характера при проведении различных видов массовых мероприятий и значительном скоплении людей.

В специальной юридической литературе отдельные ученые, в частности, отмечают, что «в условиях роста террористической угрозы в отношении объектов железнодорожного транспорта назрела необходимость осуществлять досмотр пассажиров при посадке в поезд, как это делается при проведении предполетного досмотра на воздушном транспорте».

Отметим, что предложенная мера в определенной степени может создать дополнительные неудобства для некоторых пассажиров, затронуть их личные права. В целях усиления противодействия совершению террористических актов на территории России в силу последних событий (взрывы в метрополитене г. Санкт-Петербурга, в 2017 году) можно воспользоваться опытом в борьбе с терроризмом ФРГ, где повсеместно совершенствуются методы идентификации при пассажирских перевозках. Так, для защиты от подделок удостоверений личности используется введение биометрических данных (отпечатки пальцев, фото радужной оболочки глаза). Это требование к документам является обязательным при въезде в страну, при выдаче виз и разрешений на пребывание в стране.²

В этой связи, как мы считаем, противостоять угрозе терроризма более эффективно можно, лишь встречая врага как можно дальше от границ России.

¹ Федоров А.В., Сергеев Д.Н. Основные тенденции международного терроризма и меры борьбы с ним // СПС КонсультантПлюс.

² Куршев М. Стратегия борьбы против международного исламского терроризма // Уголовное право, 2007. №3. С. 136.

Так, в опубликованном законопроекте «Об особенностях совершения сделок с недвижимым имуществом иностранными лицами и внесением изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» содержится норма, предусматривающая введение разрешительного порядка для покупки любой недвижимости иностранными гражданами.

Подобные ограничительные меры можно рассматривать как меры административно-правовой защиты.

В этой связи представляется необходимым проведение всестороннего анализа при выборе определенной линии в совершенствовании антитеррористического законодательства, чтобы по возможности исключить коллизии, которые могут возникнуть при его практической реализации.

При этом возможности административно-процессуальных мер не сводятся только к «обслуживанию» производства по делам об административных правонарушениях. Они достаточно широко применяются и в связи с совершением деяний, содержащих признаки общественно опасных действий, то есть преступлений. Характерная особенность правовой природы этих мер заключается именно в том, что необходимость их применения обусловлена зачастую совершением правонарушений, отраслевая принадлежность которых может быть установлена только в результате реализации этих мер.

Среди главных юридических инструментов, таких как: процесс, власть, принуждение, используемых в борьбе с терроризмом на территории Российской Федерации, весьма значительна роль мер административного принуждения, применяемого различными правоохранительными органами, прежде всего органами внутренних дел.

Особое место в правовом регулировании деятельности представителей власти в противодействии терроризму и обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан занимает Федеральный закон Российской Федерации «О полиции». С опубликованием этого правового акта и введением его в действие большей пласт общественных отношений, касающихся публично-правовой защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, всех ви-

дов собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, в том числе и от терроризма, получил правовое опосредование на уровне законодательного акта.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О полиции» приоритетными направлениями, возложенными на полицию, являются обеспечение правопорядка в общественных местах. Это предполагает ее обязанность принимать в пределах предоставленных законом полномочий исчерпывающие меры к предотвращению, устранению, снижению угрозы конституционно закрепленных прав человека и гражданина на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, свободу передвижения и т.д., вызываемых противоправными действиями.

В целом следует отметить, что в правовом регулировании отношений, складывающихся в сфере борьбы с терроризмом участвуют достаточно большое количество административно-правовых институтов, таких как институты лицензирования, квотирования, контроля, надзора, допуска, учета, отчетности, регистрации, экспертизы, административного выдворения и др.

Из всего вышеприведенного перечня правовых институтов обратим внимание на контроль над миграционными процессами, который для органов внутренних дел является одним из ключевых направлений в их работе.

Так, по словам министра внутренних дел В.А. Колокольцева, только за 2016 год в ходе проведенных проверок органами внутренних дел выявлены 475 тысяч административных правонарушений и почти 185 тысяч мигрантов, допустивших нарушения режима пребывания или осуществления трудовой деятельности на территории нашей страны. За пределы Российской Федерации в административном порядке выдворены свыше 55 тысяч иностранных граждан, депортированы 4800 человек.¹ Как отмечает В.В. Соболев: «Определенный импульс увеличения потока незаконных мигрантов дает развитие малого бизнеса в таких отраслях, как строительство и ремонт, сельское хозяйство и сфера услуг. Неконтролируемый поток мигрантов постоянно увеличивается, что создает криминогенную ситуацию, наносит ущерб национальным интере-

¹ По материалам расширенного заседания коллегии МВД России по итогам работы в 2016 году // www.kremlin.ru

сам России и ее безопасности». Так, для граждан стран – участниц СНГ продолжает действовать безвизовый режим въезда с использованием миграционных карт и упрощенный порядок пропуска через государственную границу. С каждым годом количество выявленных органами внутренних дел преступлений террористической направленности, совершенных иностранными гражданами, увеличивается.

Очевидно, что исходя из назначения органов внутренних дел, особое значение в их деятельности по противодействию терроризму имеет выявление иностранцев, от которых можно ожидать совершения противоправных деяний. К таким категориям можно отнести следующих иностранных граждан: а) ранее судимых за преступления у нас в стране или за границей; б) не имеющих источников и средств к существованию; в) входящих в состав транснациональных преступных группировок; г) прибывших в Российскую Федерацию по поддельным документам (поддельные паспорта, визы, фиктивные приглашения и т.д.); д) иностранных граждан, чей срок пребывания на территории России закончился. Полученная информация сотрудниками органов внутренних дел в отношении иностранных граждан проверяется и в случае подтверждения их противоправной деятельности принимаются меры привлечения виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, существующие формы и методы противодействия идеологии терроризма в целом способствуют поддержанию правопорядка в настоящее время. Все мероприятия по борьбе с терроризмом проводятся в рамках положений Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации. Однако органам публичной власти необходимо проводить превентивную деятельность, направленную на противодействие терроризму, взаимодействовать со всеми представителями общества, особенно с молодежью, которая должна видеть четкие ориентиры и перспективы для своего развития на благо страны и выработать устойчивый иммунитет к распространяемым через социальные сети призывам к расовой и религиозной розни, а также вербовке в ряды радикальных организаций.

РЕЗОЛЮЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «АКТУАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Участники Конференции отмечают:

1. Обстановка в сфере противодействия идеологии терроризма характеризуется следующими особенностями:

– увеличение масштабов идеологического воздействия международных террористических организаций (далее – МТО) и их эмиссаров на граждан Российской Федерации. Следствием такого воздействия является повышение уровня радикализации отдельных групп населения, проникновение чуждых идей в молодежную и мусульманскую среду;

– применение МТО новых медиатехнологий для распространения террористической идеологии. Основными инструментами проведения пропагандистской работы являются социальные сети, действие которых многократно усиливается возможностями Интернета по распространению необходимой информации. Все чаще фиксируется феномен «самовербовки». К деструктивной деятельности привлекаются проповедники из числа лиц, получивших теологическое образование в исламских учебных заведениях за рубежом, возвращающиеся из зон вооруженных конфликтов боевики, а также мигранты, являющиеся носителями радикальных идей;

– способность идеологов терроризма быстро адаптироваться к изменяющейся ситуации в стране, в том числе к контрмерам официальных властей. Прежде всего это выражается в отказе от прямой пропаганды радикальных взглядов, использовании иных форм вовлечения молодых людей, в основном, исповедующих ислам, в противоправную деятельность (например, успешный «обход» блокировок сайтов, «поддержка» в трудной жизненной ситуации, материальная помощь, подмена ценностей и т.д.).

2. Накопленный положительный опыт деятельности федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) и антитеррористических комиссий (далее – АТК) в:

– Республике Татарстан – по реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма и созданию системы мониторинга выявления уязвимой категории граждан в образовательной сфере;

– Ставропольском крае – по созданию и продвижению специализированных антитеррористических информационных ресурсов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

– Чеченской Республике – по противодействию идеологии терроризма в молодежной среде;

– ряде региональных комиссий в Уральском федеральном округе – по ведению профилактической работы в среде мигрантов.

3. Недостатки и имеющиеся резервы в деятельности по противодействию идеологии терроризма:

– отсутствует комплексный подход в организации и проведении профилактических мероприятий в сети «Интернет», образовательной сфере и молодежной среде;

– невысокий уровень выявления лиц, подпавших под влияние идеологов терроризма, в т.ч. в образовательной сфере и молодежной среде (отсутствие специалистов, инструментария, эффективных механизмов);

– слабый охват профилактическим воздействием мигрантов, в особенности, выходцев из стран Центральной Азии и Ближнего Востока;

– недостаточный уровень квалификации должностных лиц в сфере реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В качестве резервов рассматриваем подключение к профилактической работе региональных и местных отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российской движение школьников» и военно-патриотического движения «Юнармия».

По-прежнему актуальной проблемой остается не всегда адекватное освещение преступлений экстремистской и террористической направленности в СМИ вследствие отсутствия должной подготовки и опыта журналистов к особенностям работы по данной тематике.

В этой связи участники Конференции считают необходимым принять меры по совершенствованию антитеррористической деятельности субъектов профилактики, руководствуясь принципами непрерывности, преемственности, наступательности и новизны.

Предлагается:

1. АТК в субъектах Российской Федерации:

– более активно задействовать традиционные и альтернативные СМИ, Интернет, кинопрокат и другие возможности для фор-

мирования в обществе четкого представления о том, насколько реальна и серьезна угроза, исходящая со стороны МТО;

- активизировать работу в социальных сетях, направленную на вовлечение подростков в социально значимые проекты на муниципальном и региональном уровнях;

- повысить степень взаимодействия правоохранительных органов и религиозных, общественных организаций, СМИ при подготовке материалов для проведения профилактических мероприятий;

- организовать разработку и внедрение в практическую деятельность информационно-пропагандистских материалов по противодействию распространению идеологии терроризма в среде мигрантов (печатные издания, видеопродукция);

во взаимодействии с образовательными организациями:

- совершенствовать качество проведения антитеррористического просвещения учащейся молодежи с целью формирования у них стойкого неприятия террористической идеологии;

- осуществлять разъяснительную работу среди учащихся – выходцев из регионов со сложной обстановкой, прежде всего республик, входящих в состав СКФО, по вопросам межнационального и межконфессионального взаимоуважения;

- актуализировать программы подготовки специалистов для работы в области противодействия идеологии терроризма, в т.ч. в информационном пространстве, образовательной сфере и молодежной среде, с учетом новых тенденций;

- привлечь к проведению антитеррористического просвещения учащейся молодежи студентов, подготовленных по программе «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма», т.ч. в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах и форумах;

- использовать опыт проведения мониторинга безопасности образовательной среды, накопленный в Республике Татарстан. С учетом специфики регионов распространить положительную практику Татарстана по привлечению психологов образовательных организаций и сотрудников органов опеки к мониторингу психологического состояния учащихся и студентов для выявления лиц, подпавших под влияние вербовщиков;

- обеспечить контроль за деятельностью должностных лиц различных категорий по вопросам противодействия идеологии терроризма.

2. Министерству образования и науки Российской Федерации:

– совершенствовать учебно-методическое обеспечение противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере;

– обеспечить подготовку преподавательского состава образовательных организаций к ведению индивидуальной воспитательной работы, предусматривающей в т.ч. выявление признаков радикализации молодых людей, доведение до них информации об используемых идеологами террористов способах вовлечения в террористическую деятельность и методах противодействия вербовщикам;

– на основе опыта проведения мониторинга безопасности образовательной среды, накопленного в Республике Татарстан и других регионах, разработать и внедрить в систему образования методику тестирования учащихся на предмет выявления лиц, подверженных, либо уже подпавших под воздействие идеологии терроризма;

– совместно с Минсоцразвития России и Росмолодежью изучить и выработать рекомендации в части участия психологов, сотрудников органов социальной опеки и представителей органов управления государственной молодежной политики в профилактических мероприятиях с лицами, наиболее уязвимыми для воздействия идеологов терроризма;

– разработать единые федеральные нормативы обеспеченности учащихся педагогами-психологами, провести расчеты субвенций регионам исходя из указанных норм.

3. Федеральному агентству по делам национальностей Российской Федерации:

– оказывать поддержку инициативам общественных объединений в области гармонизации межэтнических отношений в субъектах Российской Федерации;

– активизировать работу по обобщению и распространению установочных материалов (рекомендаций) в сфере формирования государственной национальной политики в субъектах страны.

4. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

– разработать порядок организации адресной профилактической работы по недопущению распространения на территории Российской Федерации идеологии терроризма в среде мигрантов;

– в целях повышения результативности профилактической работы среди мигрантов рассмотреть вопрос о целесообразности создания рабочих групп из числа представителей органов власти, общественных, религиозных и иных организаций, в т.ч. для подготовки антитеррористических материалов и привлечения к рейдовым мероприятиям;

– проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в статью 322.3 УК России в части криминализации фиктивной постановки на учет иностранных граждан по адресу юридического лица, наряду с фиктивной постановкой их на учет по месту пребывания в жилом помещении.

5. Аппарату Национального антитеррористического комитета:

– обеспечить распространение лучших практик антитеррористической профилактической работы ФОИВ, региональных АТК, образовательных и общественных организаций, СМИ среди субъектов противодействия терроризму;

– совместно с Минкультуры России проработать вопрос об организации под эгидой НАК проведения всероссийских и региональных конкурсов на лучшую работу по антитеррористической тематике;

– рассмотреть вопрос об организации в одном из субъектов Российской Федерации проведения всероссийской научно-практической конференции «Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде».

Участники Конференции выражают уверенность, что противодействие идеологии терроризма станет неотъемлемым компонентом повседневной деятельности всех заинтересованных субъектов профилактики в данной сфере.

План издания СибЮИ МВД России № 7

Современные системы безопасности – Антитеррор

**Материалы конгрессной части
XII Всероссийского специализированного форума
(24–25 мая 2017 г.)**



Статьи печатаются в авторской редакции.
Подготовлен к изданию Ю.В. Леонтьевой.

Подписано в печать _____

Формат Р 60x84. Бумага типографская.

Гарнитура Times New Roman, Arial Narrow.

Печать офсетная. Уч. изд. листов 13,8 (18,0 усл.п.л.).

Тираж _____ экз. Заказ _____.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.